

FORSVARSMINISTERIET



Folketingets Finansudvalg

Bilag:  
Sagsbehandler: CAN  
J.nr.: 4.kt. 2009/004092

a. Forsvarsministeriet søger hermed Finansudvalgets tilslutning til at anvende op til ca. 1303 mio. kr. (2010-priser) til fuldtidschartring af skibstransportkapacitet til ARK-konceptet i perioden 2010 til 2021. Udgiften, der fordeler sig over samme periode, afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 12.21.01. Forsvarskommandoen (driftsbev.).

I indeværende finansår påregnes der anvendt op til ca. 55 mio. kr.

b. Aktstykket omfatter fuldtidschartring af strategisk skibstransportkapacitet til det danske ARK-koncept. Ud over at understøtte forsvarets egne transportbehov, skal ARK-konceptet blandt andet bidrage til at styrke NATO's maritime strategiske transportkapacitet herunder i relation til NATO Response Force. ARK-konceptet, der er beskrevet i beretningen fra Forsvarskommissionen af 2008, er etableret som en direkte konsekvens af det danske tilsagn til Prague Capabilities Commitments på NATO-topmødet i Prag 2002 og sigter på sikkerhed og ressourcebevidsthed i tilvejebringelsen af skibstransportkapacitet.

Finansudvalget tiltrådte ARK-konceptet ved aktstykke nr. 126 af 14. maj 2003 og aktstykke nr. 20 af 10. november 2004 med fuldtidschartring af »Tor Anglia« til år 2007. Finansudvalget tiltrådte en udvidelse af konceptet ved aktstykke nr. 140 af 5. maj 2004 med fuldtidschartring af »Tor Futura« til år 2009 samt en forlængelse og udvidelse ved aktstykke nr. 31 af 13. november 2006 med mulighed for behovs- og situationsbestemt chartring af yderligere kapacitet. Nærværende aktstykke er en forlængelse og udvidelse af det nuværende ARK-koncept og træder som konsekvens heraf i stedet for aktstykke nr. 31 af 13. november 2006.

Den nuværende kapacitet indeholder to skibe med mulighed for behovs- og situationsbestemt chartring af yderligere kapacitet.

Forsvarskommissionen af 2008 vurderede, at behovet for strategisk søtransport vokser, og fandt, at ARK-konceptet bør udvikles i takt med dette. Jf. Forsvarsforlig 2010 -2014 videreføres forsvarets internationale engagement, og der er i overensstemmelse hermed konstateret behov for at styrke ARK-konceptet således, at den eksisterende kapacitet videreføres til 2021 med option på udvidelse med fuldtidschartring af endnu et skib fra 2012. Dette vil fremadrettet sikre muligheden for at understøtte fleksibel deployering af forsvarets enheder i løsning af internationale opgaver samt i højere grad tilgodese muligheden for at reagere på pludseligt opståede situationer såsom naturkatastrofer og humanitære kriser.

Konceptet er funderet på langtidschartring af skibskapacitet. Dette indebærer, at skibene kan chartres til lavere rater end de rater, der typisk gør sig gældende for korttidschartring og i perioder med stor efterspørgsel.

Danmark samarbejder med Tyskland om strategisk søtransport, og ARK-konceptet omfatter således en dansk og en tysk kapacitetspulje. Samarbejdet er reguleret af et Memorandum of Understanding (ARK MoU). Samarbejdet med Tyskland er fordelagtigt for begge parter, da det giver øget volumen og fleksibilitet i disponeringen af de samlede kapacitetspuljer. Samarbejdet er aftalt videreført til 2021 med forbehold for Finansudvalgets godkendelse af nærværende aktstykke. ARK-projektets daglige ledelse er dansk og organisatorisk forankret i Søværnets Operative Kommando. Der forudses fortsat et tæt samarbejde om skibstransportkapacitet mellem Danmark og andre nationer forudsat, at samarbejdet er udgiftsneutralt for Danmark.

Der søges om tilslutning til et aktstykke, der løber til 2021, af hensyn til det fortsatte samarbejde med Tyskland og for at muliggøre langtidschartring af nyere eller nybyggede skibe.

Der søges på denne baggrund om Finansudvalgets tilslutning til, over en 12-årig periode, at anvende op til ca. 1303 mio. kr. til fortsat fuldtidschartring af skibstransportkapacitet til ARK-konceptet omfattende en dansk kapacitetspulje på to skibe med option på fuldtidschartring af et tredje skib tidligst fra 2012, samt at der behovs- og situationsbestemt kan chartres yderligere kapacitet, såfremt udgifterne hertil kan holdes inden for den samlede udgiftsramme. Projektet vil fortsat omfatte samarbejde om skibstransportkapacitet mellem Danmark og andre nationer forudsat, at et sådant samarbejde er udgiftsneutralt for Danmark.

Optionen på fuldtidschartring anvendes efter en vurdering af det operative behov i forhold til markedssituationen på det kommercielle marked for søtransport.

Den samlede projektøkonomi ændres således til ca. 1303 mio. kr. og svarer til en kapacitet med fuldtidschartring af to skibe med option på fuldtidschartring af et tredje skib tidligst fra 2012. ARK-konceptet ønskes fortsat videreført som kapacitetsorienteret. Finansudvalget søges derfor om tilslutning til, at ARK-konceptet over en årrække indgår kontrakter og eventuelle forlængelser af kontrakter samt indgår konkrete samarbejder med alliancepartnere m.v. inden for det i aktstykket angivne.

Anvendelse af kapaciteten i ARK-konceptet er omkostningsbaseret. De konkrete brugere såvel internt i forsvaret som udenfor afholder således de omkostninger, der er forbundet med løsningen af en specifik opgave. Det betyder, at forsvaret betaler for anvendelse af kapaciteten gennem intern afregning. Det betyder ligeledes, at kapaciteten kan stilles til rådighed til løsning af opgaver for blandt andet alliance- og koalitionspartnere, nødhjælpsorganisationer, civile firmaer m.v., mod at disse dækker de omkostninger, der er forbundet med den konkrete opgaveløsning.

Erfaringerne med ARK-konceptet viser, at den eksisterende kapacitet nyttiggøres i meget høj grad, hvorfor omkostningerne til driften af ARK-konceptet stort set er afholdt af de konkrete brugere. Der er derfor indtil nu kun i meget begrænset omfang afholdt udgifter til beredskab over de respektive aktstykker. Det vurderes, at disse erfaringer kan overføres til projektet i et fremadrettet perspektiv, herunder til situationer, hvor der chartres kapacitet udover den eksisterende.

Kontrakterne om chartring af skibe søges udformet således, at der er maksimal fleksibilitet i forhold til løsning af forsvarets opgaver, samtidig med at den økonomiske risiko minimeres, f.eks. ved at indbygge såkaldte "off-hire" eller "lease-back" klausuler. Herved kan kapaciteten for en nærmere aftalt periode tilbageføres til rederen, således at forsvaret ikke skal betale fuld charter for den pågældende periode.

Kontrakterne indgås desuden tidsmæssigt forskudt for hinanden, hvorved forsvaret gennem perioden kan tilpasse kapaciteten ved undlade at forny kontrakter når de udløber, hvis de overordnede økonomiske forhold, eller det operative behov ændrer sig væsentligt.

Samlet set vurderes de økonomiske risici ved et forlænget og udvidet ARK-koncept fortsat at være lave.

Da projektets endelige kontraktuelle forpligtigelser fordelt på finansår først vil kunne fastlægges i forbindelse med de egentlige kontraktindgåelser, er de samlede beløb påregnet afviklet med følgende beløb (2010-priser):

Finansåret 2010:.....	ca. 55 mio. kr.
Finansåret 2011:.....	ca. 98 mio. kr.
Finansåret 2012:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2013:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2014:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2015:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2016:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2017:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2018:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2019:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2020:.....	ca. 115 mio. kr.
Finansåret 2021:.....	ca. 115 mio. kr.

Opmærksomheden henledes på, at der vil kunne forekomme afvigelser i de samlede udgifter, der vil reduceres i det omfang, at kapaciteten mod omkostningsdækning stilles til rådighed til løsning af opgaver for blandt andet alliance- og koalitions partnere, nødhjælpsorganisationer, civile firmaer m.v.

Den konkrete fordeling i 2010 på under- og standardkonti kan specificeres således:  
§ 12.21.01. Forsvarskommandoen (Driftsbev.).

10. Almindelig virksomhed.

22. Andre ordinære driftsomkostninger..... ca. 55 mio. kr.

Eventuelle indtægter ved at kapaciteten mod omkostningsdækning stilles til rådighed til løsning af opgaver for blandt andet alliance- og koalitions partnere, nødhjælpsorganisationer, civile firmaer m.v., indtægtsføres under Forsvarskommandoen.

c. Fuldtidschartring kan sidestilles med en aftale om operationel leasing/leje. Da den samlede kontraktsum overstiger 20 mio. kr., forelægges sagen for Finansudvalget, jf. Budgetvejledningen 2.4.10.

Aktstykket forelægges for Finansudvalget nu med henblik på at kunne indgå nye kontrakter til afløsning af de eksisterende, efterhånden som disse udløber i 2010, og dermed sikre kontinuiteten i ARK-konceptet, samt for at kunne videreføre samarbejdet med Tyskland.

d. ....

e. Forsvarsministeriet søger hermed Finansudvalgets tilslutning til at anvende op til ca. 1303 mio. kr. (2010-priser) til fuldtidschartring af skibstransportkapacitet til ARK-konceptet i perioden 2010 til 2021. Udgifterne, der fordeler sig over samme periode, afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 12.21.01. Forsvarskommandoen (driftsbev.).

I indeværende finansår påregnes der anvendt op til ca. 55 mio. kr.

f. [Finansministeriets tilslutning foreligger.]

Med venlig hilsen

Gitte Lillelund Bech

/Gunner A. Nielsen