



norden

Nordiska rådet

Store Strandstræde 18  
DK-1255 København K  
Tel +45 3396 0400  
Fax +45 3311 1870  
nordisk-rad@norden.org  
www.norden.org

Til EU-Kommissionen

**Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri  
"CFP Reform"  
B-1049 Brussels  
Belgium**

15. december 2009  
08-00403-28

**Kommentarer\* vedr. Kommissionens Grønbog af april 2009 om reform af den fælles fiskeripolitik**

Nordisk Råd\*\* har med interesse læst Kommissionens oplæg om en reform af den fælles fiskeripolitik. Som en organisation, der omfatter lande og selvstyrende områder, der har forskelligartet tilknytning til EU, skal følgende udtales:

Nordisk Råd finder, at den iværksatte proces i EU udgør en god mulighed for at udvikle den fælles fiskeripolitik i positiv retning. Rådet er enig i den fremsatte analyse i afsnit 4 i Grønbogen om den eksisterende fiskeripolitiks grundlæggende problemer, og man ønsker med denne henvendelse at støtte Kommissionen i dens bestræbelser på at afhjælpe disse strukturmangler.

Nordisk Råd har ikke mulighed for at kommentere alle de rejste spørgsmål, og man ønsker primært at tilkendegive ønsker til principperne i en fremtidig fælles fiskeripolitik.

I den sammenhæng er det vigtigt at få indskrevet, at grundlaget for de europæiske fiskerier må bygge på princippet om en *økosystembaseret fiskeriforvaltning*, og at fiskeripolitikken skal være såvel økologisk, økonomisk som social *bæredygtig*.

Fiskeripolitikken, kan således kun blive langsigtet succesfuld, hvis den er i stand til at efterleve disse principper. Der må sikres en hurtig overgang til et system, hvor fangsten fastlægges på et niveau og på en måde, der på overbevisende vis kan virke til at genopbygge de overfiskede europæiske bestande.

For at opfylde principperne vil det være nødvendigt at indføre bestandsspecifikke begrænsninger i fiskeriets omfang og mod de miljømæssigt u hensigtsmæssige følgevirkninger af fiskeriet. Der er i de nordiske lande opnået erfaringer med en række forvaltningsmæssige instrumenter, der kan opfylde målsætningen: For eksempel fastsættelse af et vist antal fiskedage pr. båd, *fangstkvoter*, mindstemål for fangst, forbud mod udsmid, tidvis lukning af fiskeriet i særlige områder, der har stor betydning for fiskeyngel m.fl.

Nordisk Råd er overordentlig kritisk til det nuværende princip til fangstregulering som det kommer til udtryk i *landingskvoter*. Denne ordning har vist sig at lede til en fuldstændigt uacceptabel grad af udsmid af fanget fisk. Dette udsmid er forkasteligt såvel ud fra en etisk som en miljø- og bestandsmæssig betragtning. Kommissionen skal på det kraftigste opfordres til at basere den fremtidige fangstregulering på andre principper.

Rådet støtter forslaget om, at den detaljerede styring af fiskeriforvaltningen – inden for overordnede, centralt fastsatte rammer og grundprincipper – i videst muligt omfang lægges ud til regional beslutning. Her må de berørte EU- og eventuelt berørte tredjelande komme overens om de specifikke forhold, der skal være gældende i det konkrete fiskevand. *Den regionale styring* af fiskeriet må sikres størst mulig reel beslutningskompetence for det pågældende område. Det må sikres, at den regionale forvaltning kan gennemføres med inddragelse og *ansvarliggørelse af erhvervet* og andre interesser i det pågældende havområde og på baggrund af forskningsbaseret rådgivning.

Der bør opretholdes et *effektivt kontrolsystem*, hvor ansvaret for udformning og gennemførelse af kontrollen bør ligge hos dét besluttende niveau, der er ansvarlig for fastsættelsen af de bestemmelser, der er genstand for kontrol. Også på dette område må erhvervet inddrages og gøres ansvarlig for kontrolsystemets effektive funktion.

Nordisk Råd støtter forslaget om at gennemføre ordninger, der sikrer medlemslandene mulighed for at *opretholde kystfiskeri* gennem særlige ordninger. Sådanne kan sættes i værk, i de situationer, hvor det kan dokumenteres, at dette fiskeri benytter særligt skånsomme og miljøvenlige redskaber og metoder, frembringer særlige nicheprodukter og kvaliteter af fisk samt bidrager til opretholdelse og udvikling af lokale kystsamfund og kulturhistorisk værdifulde miljøer.

I forbindelse med de fremførte overordnede synspunkter skal Rådet henvise til en beskrivelse af de erfaringer, der er indhøstet gennem en analyse af de *nordiske landes forskellige fiskeriforvaltningssystemer*. Nordisk Ministerråd har udarbejdet materiale, der omhandler en række af de aktuelle problemstillinger, og Nordisk Råd opfordrer til, at Kommissionen inddrager disse erfaringer i det videre arbejde med den konkrete udformning af den kommende fælles fiskeripolitik. Materialet er tilgængeligt på [www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-579](http://www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-579).

Ligeledes støtter Nordisk Råd Kommissionens parallelle bestræbelser på at forbedre den nugældende fiskeripolitik frem til udløbet i 2012. Her skal navnlig peges på behovet for en omgående løsning af *problemet med udsmid* og en fremskyndning af initiativerne til at *beskytte følsomme arter og levesteder*.

Med venlig hilsen  
For Nordisk Råd

Per Rune Henriksen  
Formand

Jens Nytoft Rasmussen  
Udvalgssekretær, Seniorrådgiver

\* *Udarbejdet af Miljø- og Naturresurseudvalget – tiltrådt af Præsidiets.*

\*\**Nordisk Råd er en interparlamentarisk forsamling, grundlagt i 1953. Rådet udgøres af parlamentarikere fra Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige samt de selvstyrende områder Færøerne, Grønland og Åland. Miljø- og Naturresurseudvalget er Rådets faste udvalg, der har ansvar for miljø, jord- og skovbrug, fiskeri, bæredygtig udvikling og energi. Præsidiets er Nordisk Råds øverst koordinerende organ mellem de årlige plenarforsamlinger.*



norden

The Nordic Council

**European Commission**

**Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries  
"CFP Reform"  
B-1049 Brussels  
Belgium**

Store Strandstræde 18  
DK-1255 Copenhagen K  
Tel.: +45 3396 0400  
Fax +45 3311 1870  
nordisk-rad@norden.org  
www.norden.org

15<sup>th</sup> December 2009  
08-00403-35

**Nordic Council comments on the Commission's Green Paper on  
reform of the Common Fisheries Policy, April 2009**

It is our pleasure to forward the comments of the Nordic Council on the  
Commission's Green Paper on reform of the Common Fisheries Policy.

Yours sincerely,

  
Jan-Erik Enestam  
Secretary General



## European Commission

**Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries  
"CFP Reform"  
B-1049 Brussels  
Belgium**

15<sup>th</sup> December 2009  
08-00403-29

### **Comments\* regarding the Commission's Green Paper on reform of the Common Fisheries Policy, April 2009**

The Nordic Council\*\* has read with interest the Commission's draft reform of the Common Fisheries Policy (CFP). As an organisation made up of countries and autonomous territories with different formal links to the European Union, the Nordic Council submits the following comments:

It is the opinion of the Nordic Council that the reform process represents an ideal opportunity to move the CFP in a positive direction. The Council agrees with the analysis of the underlying problems facing the existing policy, as presented in Section 4 of the Green Paper. The purpose of this letter is to support the Commission's efforts to address these structural deficiencies.

The Nordic Council is unable to comment on all of the issues raised, and has opted therefore to restrict itself to expressing its views on the principles upon which it believes the new CFP should be based.

In this context, it is important that the foundations for European fisheries are built on the principle of *ecosystem-based fisheries management* and that policies are ecologically, financially and socially *sustainable*.

The policy will only succeed in the long term if it complies with these principles. The Commission must ensure a rapid transition to a system in which catches are determined at a level and in a way that will convincingly help to rebuild the depleted European stocks.

In order to live up to these principles, it will be necessary to introduce stock-specific restrictions on the scale of fishing and on fisheries' adverse environmental impact. Collectively, the Nordic countries have experience of a range of management instruments that can help to achieve this objective – for example, fixing a certain number of fishing days per boat, *catch* quotas, minimum size of catch, discard bans, temporary closure of fishing in important breeding grounds, etc.

The Nordic Council strongly opposes the current principle of catch regulation by means of *landing* quotas. It has proven to lead to a level of discard that is completely unacceptable on ethical, environmental and stock-sustainability grounds. The Commission is strongly encouraged to base future regulation on different principles.

The Council supports the proposal that – subject to centrally determined basic principles and within general frameworks – practical responsibility for fisheries management should, as far as possible, be devolved to regions. In this context, the relevant EU and non-EU countries concerned must agree on the specific conditions that should prevail in the waters concerned. *Regional*

*management* of fisheries must imply the highest possible level of responsibility devolved to the decision-making body. Every effort needs to be made to ensure that regional management is based on industry involvement and *accountability*; that other interested parties in the area are involved; and that research results are incorporated into the planning.

An *effective control system* should be maintained. The decision-makers that determine which rules should be subject to control should be responsible for the actual implementation of the control system as well. The industry should also be involved in this work and made responsible for the effective functioning of the control system.

The Nordic Council supports the proposal to introduce special mechanisms to ensure that member states are able to *maintain coastal fishing*. These mechanisms would be introduced in situations where the fishing concerned is able to document it uses particularly low-impact and environmentally friendly tools and methods, produces special niche products and high-quality fish, and contributes to the maintenance and development of local coastal communities and valuable cultural and historical environments.

As far as general views are concerned, the Council refers to a description of the experiences gained through an analysis of the *Nordic countries' different fisheries management systems*. The Nordic Council of Ministers has drawn up material that deals with a range of topical issues related to fisheries, and the Nordic Council encourages the Commission to include these experiences in the ongoing process of drafting the new CFP - e.g. the publication "Nordic Experiences of fisheries management". This material is accessible at [www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-579](http://www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-579).

Similarly, the Nordic Council supports the Commission's parallel efforts to improve the current fisheries policy in the period up to its expiry at the end of 2012. Particularly pressing in this regard are the need for an immediate solution to the problem of *discard* and an acceleration of initiatives to *protect sensitive species and habitats*.

Yours sincerely,  
On behalf of the Nordic Council

  
Per Rune Henriksen  
Chairperson

  
Jens Nytoft Rasmussen  
Committee Secretary, Senior Advisor

\* Prepared by the Nordic Council Environment and Natural Resources Committee and endorsed by the Presidium.

\*\* The Nordic Council is an inter-parliamentary assembly, founded in 1953. It consists of MPs from Denmark, Finland, Iceland, Norway and Sweden as well as the autonomous territories of the Faroe Islands, Greenland and Åland. The Environment and Natural Resources Committee is one of the standing committees and is responsible for the environment, agriculture, forestry, fisheries, sustainable development and energy. The Presidium co-ordinates the work of the Nordic Council between its annual plenary sessions.