

Forretningsorden for Rådet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Tilpasning af den eksisterende forretningsorden for Rådet som konsekvens af Lissabon-traktatens ikrafttrædelse 1. december 2009.

2. Baggrund

Rådets forretningsorden fastsætter de nærmere procedure-regler for arbejdet i Rådet og har været genstand for løbende ændringer og tilpasninger gennem årene. Rådets forretningsorden er senest ændret ved rådsafgørelse 2008/945 af 8. december 2008.

I forbindelse med Lissabon-traktaten ændres arbejdet i Rådet på en række punkter bl.a. som følge af, at Rådet (Almindelige anliggender og eksterne forbindelser) deles op i to rådsformationer – hhv. rådsformationen for eksterne forbindelser som får fast formand i skikkelse af den Høje Repræsentant og rådsformationen for almindelige anliggender, der fastholdes under det nationale formandskabs ledelse.

Vedtagelsen af en ny forretningsorden for Rådet er en naturlig konsekvens af Lissabon-traktatens ikrafttrædelse og kan derfor tidligst ske, når Lissabon-traktaten er trådt i kraft 1. december 2009. Den nye forretningsorden baserer sig i vidt omfang på den nuværende udgave. I en situation, hvor der er bred enighed om teksten, planlægger Formandskabet en formel vedtagelse af Rådets nye forretningsorden som a-punkt på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. december 2009. Dermed vil Rådets nye forretningsorden kunne træde i kraft på samme dag som Lissabon-traktaten.

3. Hjemmelsgrundlag

Efter Lissabon-traktatens ikrafttræden den 1. december 2009 følger det af artikel 240, stk. 3, i traktaten om den Europæiske Union Funktionsmåde, at Rådet vedtager sin egen forretningsorden.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med forretningsordenen for Rådet er at fastlægge de mere detaljerede regler for Rådets arbejde. Den udgave af Rådets forretningsorden, som planlægges at træde i kraft ved Lissabon-traktatens ikrafttrædelse 1. december baserer sig i vidt omfang på den i dag gældende forretningsorden for Rådet, idet der navnlig er tale om følgende tilpasninger:

1) Opdelingen af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i to rådsformationer og en generel beskrivelse af hver rådsformations arbejdsområde. Rådet (Almindelige Anliggender) ledes fortsat af det nationale formandskab og vil have en central rolle i forberedelsen af DER (formuleringerne i Rådets forretningsorden om denne forberedende rolle ift. DER er duplikeret fra DER's forretningsorden). Rådet (Almindelige anliggender) får endvidere en generel koordinationsrolle i forhold til de horisontale spørgsmål, som vedrører flere politikområder, og i forhold til de øvrige rådsformationer med undtagelse af Rådsformationen for Eksterne Forbindelser. Der er dog grundlæggende tale om opgaver, som i dag varetages under første del af Rådet (Almindelige Anliggender og Eksterne Forbindelser).

Rådsformationen for Eksterne Forbindelser bliver ansvarlig for den Fælles Udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, handelspolitikken og udviklingsbistanden. Rådsformationen vil få fast formand i skikkelse af den Høje Repræsentant.

2) En styrkelse af programmeringen på tværs af formandskaber: Forretningsordenen beskriver bl.a. ordningen med trioformandskabsprogrammer, som dækker tre formandskaber (18 måneder) og bliver til på grundlag af tæt samarbejde med DER-formanden, kommissionsformanden og den Høje Repræsentant for så vidt angår rådsformationen for Eksterne Forbindelser. Hensigten er at bidrage til at sikre en mere langsigtet og velkoordineret programmering på tværs af formandskaberne mhp. at styrke sammenhængen i EU's ageren inden for alle politikområder.

3) Tekniske tilpasninger, som følge af den øgede rolle til de nationale parlamenter beskrevet i Lissabon-traktatens Protokol om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union og Lissabon-traktatens Protokol om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Særligt gælder tilpasningen den periode på otte uger, som skal forløbe mellem det tidspunkt, hvor et udkast til lovgivningsmæssig retsakt stilles til rådighed for de nationale parlamenter på Unionens officielle sprog, og det tidspunkt, hvor det sættes på Rådets foreløbige dagsorden med henblik på vedtagelse eller vedtagelse af en holdning inden for rammerne af en lovgivningsprocedure. Undtagelser herfra i tilfælde af en sags hastende karakter er også beskrevet i overensstemmelse med art. 4 i den omtalte Protokol om de nationale parlamenters rolle i den Europæiske Union.

4) På linje med TEU art 16, stk. 8 deles Rådets dagsorden op i to dele, der vedrører henholdsvis forhandlinger om EU's lovgivningsmæssige retsakter – således som dette begreb følger af Lissabon-traktaten – og foranstaltninger af ikke-lovgivningsmæssig karakter. Rådets samlinger vil være tilgængelige for offentligheden fsva. førstnævnte, mens første og eventuelle efterfølgende drøftelser for så vidt angår sidstnævnte vil være offentligt tilgængelige på

samme måde som i dag. Rådets forretningsorden opregner derudover konkrete foranstaltninger til gennemførelsen af denne åbenhed (bestemmelser om videostreaming mm.)

5) Tekniske tilpasninger af bestemmelserne i forretningsordenen om proceduren for kvalificeret flertal i overensstemmelse med Lissabon-traktatens protokol om overgangsbestemmelser (videreførelse af Nice-bestemmelserne indtil 31. oktober 2014 med mulighed for på anmodning at kunne anvende disse indtil 31. marts 2017, hvor de helt bortfalder).

6) Teknisk tilpasning af de eksisterende bestemmelser om formandskabet for Rådets forberedende organer, hvor der særligt sker ændringer på det eksterne område med fast formand for den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske komité og de fleste af arbejdsgrupperne på det eksterne område.

7) Teknisk tilpasning af de eksisterende bestemmelser om repræsentation over for Europa-Parlamentet og Europa-Parlamentets udvalg, som følge af, at Rådsformationen for Eksterne Forbindelser får fast formand.

6. Europa-Parlamentets udtalelser
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor
Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet
Ikke relevant.

9. Høring
Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning
Udkastet afspejler de hensyn til en effektiv mødeledelse samt behovet for fastlæggelse af rammer for koordination mellem alle implicerede aktører, som regeringen lægger vægt på og ses som en teknisk tilpasning af den eksisterende Rådets forretningsorden til de bestemmelser, som er indeholdt i Lissabon-traktaten.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger
Der er bred enighed om den foreliggende tekst.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg
Rådets forretningsorden med de tilpasninger, der følger af Lissabon-traktaten har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Foreløbig udgave af Rådets forretningsorden blev fremsendt udvalget til fortrolig underretning 27. oktober 2009 ifm.

fremsendelsen til udvalget af en rapport til DER 29.-30. oktober 2009 om status for det forberedende arbejde med Lissabon-traktaten.