



Hr. Malcolm Harbour
Formand for Udvalget for Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse
Europa-Parlamentet

**Folketinget
Internationalt Sekretariat**

Christiansborg
DK-1240 Copenhagen K
Tel. +45 33 37 55 00
Fax +45 33 32 85 36
www.ft.dk
ft@ft.dk

27. september 2010

Folketingets besvarelse af spørgeskemaet vedrørende de danske erfaringer med implementeringen af direktivet 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Ref. 09-000927-41

Contact
Signe Riis Andersen
Head of Section

Dir. tel. +45 3337 3696

Signe.Andersen@ft.dk

Spørgeskemaet er udsendt af IMCO-udvalget i Europa-Parlamentet i forbindelse med forberedelsen af det interparlamentariske møde "The Internal Market for professionals: how to make it work?" den 26. oktober 2010.

Folketingets besvarelse af spørgeskemaet er udarbejdet af følgende udvalg i Folketinget: Arbejdsmarkedsudvalget, Erhvervsudvalget, Europaudvalget, Sundhedsudvalget, Uddannelsesudvalget og Videnskabsudvalget. Udvalgene tilslutter sig alle det bidrag til besvarelse af spørgeskemaet, som Folketinget har indhentet hos Styrelsen for International Uddannelse, samt en ekstra kommentar til besvarelse af spørgsmål A, som Arbejdsmarkedsudvalget har foreslået.

Besvarelse:

GENERAL QUESTIONS

A. How did your Parliament transpose the Professional Qualification Directive (2005/36/EC), for instance by means of one horizontal legislation or through several sector specific legislations?

Den overordnede gennemførelse af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (anerkendelsesdirektivet)¹ skete ved Folketingets enstemmige vedtagelse af forslag til lov om ændring af lov om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark (L11), jf. lovbekendtgørelse nr. 189 af 12. februar 2010². Loven, som blev vedtaget den 8. februar 2007, er en rammelov for de omkring 120 lovregulerede erhverv, der findes i Danmark.

¹ Direktiv 2005/36/EF: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2005L0036:20081211:DA:PDF>

² Lovbekendtgørelse nr. 189 af 12. februar 2010:
<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=130113>

Loven administreres af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Styrelsen for International Uddannelse.

Den fulde gennemførelse af direktivet er sket med, at 21 autorisationslove og tilhørende bekendtgørelser er bragt i overensstemmelse med direktivet.

Danmark har i forbindelse med den første gennemførelse af direktivet anmeldt i alt 99 danske retsfor skrifter til notifikation til Kommissionens Generelle Sekretariat.

I forbindelse med gennemførelsen af anerkendelsesdirektivet er der hos næsten alle danske kompetente myndigheder (det vil sige de myndigheder, som administrerer adgangen til udøvelse af de enkelte lovregulerede erhverv³) foretaget visse ændringer i de procedurer og standarder, der gælder for fri udveksling af tjenesteydelser på de erhvervsområder, som er omfattet af direktivet.

Regler vedrørende fast etablering som erhvervsudøver blev ved gennemførelsen af anerkendelsesdirektivet som udgangspunkt kun justeret, (bortset fra få "nye" lovregulerede erhverv, som for første gang skulle gennemføre bestemmelser om fast etablering), da etableringsreglerne i anerkendelsesdirektivet primært har konsolideret og videreført reglerne i 16 direktiver, som blev ophævet og erstattet af anerkendelsesdirektivet.

Hvor hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed tilsiger det, er der i forbindelse med gennemførelsen af direktivet taget stilling til, hvorvidt det har været nødvendigt at indføre et særligt krav om forudgående kontrol af en tjenesteyders erhvervsmæssige kvalifikationer, inden tjenesteyderen første gang udfører en tjenesteydelse i Danmark.

Samtidig er der taget stilling til, om en tjenesteyder inden den første tjenesteydelse skal anmelde sig til den ansvarlige kompetente myndighed, om anmeldelsen skal fornyes hvert år, og om tjenesteyderen ved forudgående anmeldelse skal underrette myndigheden om en eventuel forsikringsaftale, sin nationalitet og lovlige etablering i hjemlandet og sine faglige kvalifikationer.

Inden for størstedelen af de lovregulerede erhverv, nærmere bestemt 71 erhverv, er der i den danske lovgivning fastsat et krav om anmeldelse, inden man første gang udfører tjenesteydelser, og i 69 erhverv kræves der, at tjenesteyderen skal give ovennævnte oplysninger om forsikringsaftale m.v. Inden for 43 erhverv forbeholder den kompetente myndighed sig desuden ret til at kontrollere tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer, inden den pågældende første gang udfører en tjenesteydelse.

I forbindelse med implementeringen af anerkendelsesdirektivet vedtog Folketinget den 12/6-08 en ændring af lov om arbejdsmiljø. Lovændringen gør det muligt at stille krav om forudgående kontrol og anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer på arbejdsmiljøområdet i relation til personer, der har til hensigt at arbejde i Danmark, og som har erhvervet sig disse kvalifikationer i et andet EU-land. Anerkendelse af kvalifikationer fo-

³ Oplysninger om de erhverv, der er lovregulerede, og som er omfattet af loven om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark:

<http://www.iu.dk/anerkendelse/lovregulerede-erhverv-autorisation/erhvervene>

retages af Arbejdstilsynet.

Lovændringen er foretaget med udgangspunkt i undtagelsesbestemmelsen i anerkendelsesdirektivet, hvorefter der kan ske kontrol med erhvervs-mæssige kvalifikationer, såfremt der er tale om et erhverv med betydning for offentlig sikkerhed og sundhed. Baggrunden for lovændringen var bl.a. en række henvendelser til Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg, der gjorde opmærksom på det forhold, at implementeringen af anerkendelsesdirektivet kunne medføre en svækkelse i relation til sikkerhed og sundhed på arbejdsmiljøområdet. Med lovændringen gælder samme regler på området som før anerkendelsesdirektivets implementering i dansk ret.

B. Does your Parliament/Chamber have evidence that the legislation on the recognition of professional qualifications has contributed to the objective of better functioning of labour and services markets?

Folketinget beskæftiger sig med udviklingen af politikker på det erhvervs-mæssige anerkendelsesområde i forbindelse med behandling af forslag til love, der vedrører arbejdskraftens frie bevægelighed, herunder anerkendelse af erhvervs-mæssige kvalifikationer og følger udviklingen på det erhvervs-mæssige anerkendelsesområde gennem ministeren for Videnskab, Teknologi og Udviklings årlige beretninger om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelses- og erhvervs-mæssige kvalifikationer, som fremsendes til Folketinget.

Generelt har antallet af ansøgninger om autorisation været i markant vækst de sidste fem år. Dette vurderes at hænge sammen med i en vis udstrækning høj konjunktur frem til år 2008, men kan samtidig ses i sammenhæng med indførelsen af nye, mere konkrete regler og præcisering af hidtil gældende regler om adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv i Danmark.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at der ikke er blevet udarbejdet en selvstændig, målrettet undersøgelse af, hvorvidt den danske lovgivning, der har gennemført direktivet, positivt har påvirket arbejds- og tjenesteydelsesmarkedet.

C. Are you aware of problems or cases that have arisen in the context of the implementation of the Professional Qualifications Directive?

Anerkendelsesdirektivet regulerer et kompliceret område, og det har betydet, at der i forbindelse med implementeringen har rejst sig nogle fortolknings-spørgsmål til direktivteksten.

Artikel 7.4.

Et særligt spørgsmål, der har været rejst, har været forståelsen af direktivets artikel 7.4, om en kompetent myndigheds mulighed for at foretage forudgående kontrol i forbindelse med en tjenesteyders midlertidige udøvelse af sit erhverv her i landet.

Af artikel 7.4, fremgår det således, at hvis det lovregulerede erhverv har konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed, kan der foretages en forudgående kontrol, når formålet med kontrollen er, at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer.

Det har således været et spørgsmål, hvad der forstås ved "den offentlige sundhed og sikkerhed", og hvilke erhverv, der kan defineres som havende konsekvenser for den offentlige sikkerhed og sundhed.

Forholdet mellem anerkendelsesdirektivet og Servicedirektivet

Som udgangspunkt berører anerkendelsesdirektivet ikke direktiv om tjenesteydelser i indre marked (Servicedirektivet).

Men præciseringsgraden i Servicedirektivet ses umiddelbart at være mindre end i anerkendelsesdirektivet, og det har givet anledning til usikkerhed om regelkonflikt og fortolkningsproblemer. Som eksempel kan nævnes Servicedirektivets artikel 13.3, hvorefter en anmodning skal behandles "*hurtigst muligt og under alle omstændigheder inden for en rimelig svarfrist*", som ikke er i overensstemmelse med anerkendelsesdirektivets præcist angivne frist på 3 måneder, jf. artikel 51.

Der kan tillige være uklarhed om, hvilke erhverv, der overhovedet hører ind under Servicedirektivet, således f.eks. hvilke erhverv, der kan indgive ansøgning gennem en såkaldte Kviksranke, jf. Servicedirektivets artikel 6, og hvilke, der ikke kan.

Om Internal Market Information System (IMI)

Direktivets artikel 8 fastlægger muligheden for, at kompetente myndigheder gennem IMI-systemet kan indhente oplysninger fra et andet EU/EØS-land om, hvorvidt en tjenesteyder er lovligt etableret i afsenderlandet, om redelig adfærd og om, at tjenesteyderen har været idømt faglige disciplinære eller strafferetlige sanktioner. Af direktivets artikel 56 fremgår, at myndighederne kan udveksle oplysninger om disciplinære eller strafferetlige sanktioner eller om andre alvorlige konkrete forhold, der vil kunne få følger for udøvelsen af en erhvervsmæssig virksomhed i henhold til direktivet.

På sundhedsområdet har spørgsmålet om myndighederne havde tilstrækkelig mulighed for at fremskaffe relevante oplysninger i ansættelsessituationer, været fremme. Spørgsmålet og sammenhængen til IMI behandles nærmere under Detailed Questions, spørgsmål 6.

DETAILED QUESTIONS

1. Does your Parliament/Chamber consider that it has been sufficiently well informed on a regular basis regarding the changes introduced into the system of recognition of professional qualifications?

Folketinget holder sig underrettet om udviklingen på området for lovregulerede erhverv primært gennem årsberetninger om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer, som videnskabsministeren afgiver til Folketinget hvert år i juni måned. Formålet med - og indholdet af - årsberetningen er nærmere beskrevet i besvarelsen af spørgsmål B til dette spørgeskema.

Information om og grundlæggende afklaring af forhold, som knytter sig til direktivet, fandt sted under behandlingen af lovforslag (L11) til ændring af lov om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark, jf. lovbekendtgørelse nr. 189 af 12. februar 2010. Lovforslaget, som blev fremsat med henblik på den overordnede gennemførelse af direktivet, blev som led i behandlingen henvist til Uddannelsesudvalget. Undervisningsministeren, som på det tidspunkt var den ansvarlige ressortminister, besvarede 14 spørgsmål, som udvalget stillede i forbindelse med gennemførelsen af direktivet.

I forbindelse med behandling af seneste forslag til lov om ændring af lov om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark (2009/L6), som omhandlede forenkling af sagsgangen og dermed forkortelse af sagsbehandlingstiden for ansøgere med udenlandsk autorisation, som ønsker at erhverve tilsvarende dansk autorisation, besvarede videnskabsministeren to spørgsmål, hvorefter forslaget blev enstemmig vedtaget.

2. Have members of your Parliament/Chamber received representations on how the system for the recognition of qualifications has been implemented? Such questions could for example be from citizens concerned that their qualifications have not been recognized in another Member State.

Styrelsen for International Uddannelse er ikke i besiddelse af konkrete oplysninger om, hvorvidt danske eller udenlandske autorisationsansøgere direkte har henvendt sig til Folketingets medlemmer med spørgsmål om implementeringen af direktivet. Styrelsen er heller ikke i besiddelse af konkrete oplysninger om, hvorvidt danske erhvervsudøvere direkte har henvendt sig til Folketingets medlemmer med henblik på at få bistand i forbindelse med adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv i andre medlemsstater.

Til brug for svar på spørgsmålet, kan Styrelsen for International Uddannelse oplyse, at styrelsen som kontaktpunktfunktion dagligt rådgiver og vejleder de danske og udenlandske myndigheder, arbejdsgivere og ansøgere m.fl. om processen for ansøgning om autorisation på baggrund af udenlandske kvalifikationer, om anvendelsen af anerkendelsesdirektivet her i landet og i samarbejde med de berørte kompetente myndigheder og andre berørte parter om den danske lovgivning om erhvervsudøvelse, social- og arbejdsmarkedslovgivning og, hvor det er relevant, om fagetiske regler.

Danske borgere og virksomheder henvender sig også til styrelsen med spørgsmål om adgang til at udøve lovregulerede erhverv i andre EU/EØS-lande. Desuden har styrelsen i 2009 gennem den faste repræsentation i Bruxelles anmodet om, at danske konsulater på internettet oplyser om muligheden for at tage kontakt til styrelsen og til andre medlemsstaters kontaktpunkter. I et enkelt tilfælde har styrelsen fundet det nødvendigt at inddrage Europa-Kommissionen i behandlingen af en ansøgning, som en dansk erhvervsudøver havde indgivet i et andet land, som er forpligtet til at anvende fællesskabsretten, som efter styrelsens vurdering blev tilsidesat.

3. What are your Parliament/Chamber views on the Directive's system for the automatic recognition of qualification for the medical profession and architects? Should this system be extended to other professions? And, if so, which ones?

Den automatiske anerkendelse finder i dag anvendelse indenfor læge-, tandlæge-, sygeplejerske-, jordmoder-, farmaceut-, dyrlæge- og arkitekt erhvervet (såkaldte "sektorale" erhverv), hvis uddannelsesbeviset i tilknytning til det bestemte erhverv er oplistet i direktivets bilag V.

Ordningen sikrer en hurtig sagsbehandling, som generelt foregår uden store vanskeligheder. Dette fordi det på forhånd i direktivet er givet, hvorvidt et uddannelsesbevis kan anerkendes af medlemsstaterne. Dette formodes at medvirke til en større mobilitet af kvalificeret arbejdskraft⁴.

Erfaringen har dog vist, at forhandlingerne om yderligere harmonisering af uddannelserne på EU plan, som er en forudsætning for den automatiske anerkendelse, kan være meget ressourcekrævende og kan strække sig over flere år. Desuden er opdatering af de relevante bilag i direktivet, som oplister uddannelsesstitler, der er omfattet af den automatiske anerkendelsesordning meget ressource- og tidskrævende at opdatere samtidig med, at referencerne i bilagene kræver en jævnlig opdatering for at bilagene kan bruges.

4. To what extent does your Parliament/Chamber consider that the general system, based on mutual recognition of professional qualifications has actually contributed to a greater understanding and acceptance of different educational systems and training requirements in other Member States?

Den generelle ordning for gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer gælder for en bred vifte af erhverv med forskellige uddannelsesniveauer og af forskellig varighed. På EU plan anvendes ordningen på omkring 750 lovregulerede erhverv. Her i landet finder ordningen anvendelse på omkring 120 lovregulerede erhverv.

Den generelle ordning sikrer ikke en umiddelbar automatisk anerkendelse af kvalifikationer.

⁴Mobilitetsgraden inden for de erhverv, som er lovreguleret i EU/EØS lande kan ses på Kommissionens "ranking" liste, som er udarbejdet på baggrund af medlemsstaternes statistiske tal:
http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/regprof/index.cfm?fuseaction=statsranking

De danske kompetente myndigheder, der anvender ordningen, opfatter ordningen som velfungerende og benytter sig af muligheden for at pålægge udligningsforanstaltninger, når det vurderes at være nødvendigt.

I forbindelse med - og til brug for anvendelsen af ordningen opnår de ansvarlige kompetente myndigheder viden om andre medlemsstaters uddannelses-systemer, erhvervsrettigheder, faglige regler m.v.

a) gennem det administrative samarbejde med andre medlemsstaters kompetente myndigheder og de danske og andre medlemsstaters kontaktpunkter samt ved at benytte sig af IMI-systemet, som er nærmere beskrevet i svaret på spørgsmål C til dette spørgeskema og

b) gennem en høring af Styrelsen for International Uddannelse (pligtmæssig vurdering) om ansøgenes uddannelseskvalifikationer:

Pligtmæssig vurdering:

Som led i behandlingen af autorisationsansøgninger indhenter de kompetente myndigheder hos Styrelsen for International Uddannelse en vurdering af ansøgerens uddannelseskvalifikationer. Styrelsen indhenter en faglig udtalelse fra den relevante uddannelsesinstitution, inden styrelsen afgiver vurderingen. De kompetente myndigheder skal følge styrelsens vurdering, for så vidt angår uddannelseskvalifikationer og efter en samlet vurdering af uddannelseskvalifikationer og den eventuelle relevante erhvervs erfaring, træffer den kompetente myndighed den endelige afgørelse om autorisation⁵.

5. Does your Parliament/Chamber consider the provisions on mandatory information which a service provider has to give to a consumer, such as identification; registration- and VAT numbers; and insurance coverage as sufficient to ensure the health and safety of citizens?

Det følger af artikel 8 i anerkendelsesdirektivet, at tjenesteyderen meddeler tjenestemodtageren alle eller visse af følgende oplysninger, hvis dette er fastsat i den nationale lovgivning:

- a) tjenesteyderens faglige titel eller, hvis en sådan titel ikke findes, uddannelsesbeviset og den medlemsstat, i hvilken det er tildelt
- b) eventuel forsikringsaftale eller andre former for personlig eller kollektiv beskyttelse i forbindelse med erhvervsansvar
- c) navn og adresse af den kompetente tilsynsmyndighed, hvis erhvervet er lovreguleret i etableringslandet
- d) eventuelt medlemskab i en faglig sammenslutning
- e) eventuel registrering i et handelsregister
- f) registrering af en momspligtig virksomhed m.v.

For så vidt angår balancen mellem sikring af sundhedsmæssige og andre almindelige hensyn og ønsket om at sikre anerkendelsen af erhvervs-mæssige kvalifikationer, er denne primært opnået gennem indførelse af et særligt krav om

⁵Vurderingen foretages i overensstemmelse med § 2a i lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 371 af 13. april 2007 <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=25319>

forudgående kontrol af tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer, inden tjenesteyderen første gang udfører en tjenesteydelse inden for erhverv, der har konsekvenser for offentlig sundhed og sikkerhed, jf. direktivets artikel 7.4.

Begge bestemmelser er således gennemførte i dansk ret og er gældende inden for en række lovregulerede erhverv.

Styrelsen for International Uddannelse er ikke bekendt med eksempler på direktivets krav til tjenesteyderens information til tjenestemodtageren har været utilstrækkeligt til beskyttelse af tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed.

6. Have Members of your Parliament/Chamber been alerted to problems which can arise when a professional from another Member State has had restrictions placed on his/her right to exercise their profession (e.g. malpractice convictions in the medical field)? Is there concern about the level of cross border information exchange between authorities regarding such restrictions'?

Ifølge Sundhedsstyrelsen har indenrigs- og sundhedsministeren inden for det seneste år haft sin opmærksomhed rettet mod nogle få læger, der i hjemlandet har været under tilsyn af sundhedsmyndighederne grundet fejl/dårlig praksis. Disse oplysninger er ikke videregivet til øvrige lande, hvor personen har/eller søger om anerkendelse. Myndighederne i Danmark har derfor ikke haft mulighed for (forudsætning for) at udøve et skærpet tilsyn med disse læger.

Indenrigs- og sundhedsministeren har derfor i den forbindelse opfordret EU-landene til at skabe bedre kontakt myndighederne imellem med henblik på udveksling af oplysninger.

Det er i øvrigt fra visse lande vanskeligt at få oplysninger om enkeltpersoner, muligvis grundet persondatalovgivningen i det pågældende land, som sætter begrænsninger for udveksling af "følsomme" oplysninger.

Lægemiddelstyrelsen har i forbindelse med anerkendelse af farmaceuter efter direktivet ikke haft ansøgere, der har været underlagt faglige restriktioner i forbindelse med deres virke som farmaceut.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har oplyst, at ministeriet ikke har observeret nogen problemer med dyrlæger, der har restriktioner i forhold til retten til at udøve dyrlægeerhvervet i Danmark. Efter ministeriets opfattelse er bevis for lovlig etablering og redelig adfærd, såkaldt "Certificate for Current Professional Status" fra den kompetente myndighed i hjemlandet tilstrækkeligt til at sikre mod uregelmæssigheder.

Socialministeriet og Psykolognævnet har ikke i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer inden for psykologområdet konstateret konkrete tilfælde, som har givet Socialministeriet/Psykolognævnet anledning til at være særligt opmærksomme på disse problemer.

7. What is the view of your Parliament/Chamber on the procedures to check the necessary language skills of professionals from other Member State once their professional qualifications have been recognized?

Deciderede sprogkrav stilles indenfor såkaldte "sprogrelaterede" erhverv, f.eks. autoriseret translatør for sproget dansk og et andet fremmed sprog, visse undervisningsformer m.v. I sådanne tilfælde kan den kompetente myndighed kræve, at ansøgeren besidder bestemte sprogkundskaber.

I visse tilfælde er det tillige et lovkrav, at ansøgeren behersker det danske sprog, når ansøgeren søger ansættelse. Det er f.eks. tilfældet inden for sundhedsvæsenet, hvor det kræves, at sundhedspersonalet på forsvarlig vis kan kommunikere med patienter, pårørende og andet personale. Et andet eksempel er, hvis ansøgeren vil arbejde som lods, hvor det forudsættes, at ansøgeren kan kommunikere med en udenlandsk skibsbesætning på engelsk.

De danske kompetente myndigheder er ikke pålagt at sørge for eller afholde udgifter til, at ansøgere erhverver de sprogkundskaber, som er nødvendige for erhvervsudøvelsen, da sprogkrav ikke indgår i selve vurderingen af ansøgerens erhvervsmæssige kvalifikationer.

De kompetente myndigheder afholder således ikke sprogkurser eller systematiske sprogtest. Hvis ansøgeren har brug for at lære dansk, skal vedkommende selv henvende sig til et undervisningssted og afholde de udgifter, der er forbundet med sprogundervisningen.

8. Does your Parliament/Chamber consider that a professional card, issued by professional organizations, could further facilitate recognition of qualifications and the provision of (temporary) services? What information should such cards contain and what would be the conditions for issuing the cards?

"Erhvervspas" er omtalt i præambel nr. 32 i direktivet. Styrelsen for International Uddannelse kan oplyse, at til brug for besvarelsen af et tilsvarende, dog mere konkrete spørgsmål fra Europa-Kommissionen, om muligheden for at indføre erhvervspas, har styrelsen anmodet samtlige kompetente myndigheder med ansvar for adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv, arkitektskulpturgruppen og de berørte arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer om at besvare fire spørgsmål, som Kommissionen har stillet om emnet. Høringsfrist medio august 2010 til Styrelsen for International Uddannelse.

Generelt kan bemærkes, at indførelse af erhvervspas kan bidrage til en større transparens inden for visse lovregulerede erhvervsområder, især inden for de erhvervsområder, hvor der i dag er sparsomme oplysninger om faglige og retlige betingelser for adgang til udøvelse af erhvervet. Den større transparens kan muligvis på langt sigt medvirke til en større liberalisering på enkelte erhvervsområder på EU plan.

Et erhvervspas vil som minimum skulle indeholde oplysninger om erhvervsudøvernes identitet og statsborgerskab, om uddannelseskvalifikationer og erhvervsrettigheder, som vedkommende har i hjemlan-

det/etableringslandet samt oplysning om, hvorvidt erhvervet er lovreguleret i hjemlandet og/eller i tjenesteyderens etableringsland.

Den sidste oplysning kan være relevant, fordi erhvervsudøveren for at kunne påberåbe sig direktivet, skal bevise to års relevant erhvervs erfaring inden for de sidste ti år, hvis vedkommende kommer fra en medlemsstat, hvor erhvervet ikke er lovreguleret.

Erhvervs udstedt af faglige organisationer, som spørgsmålet lægger op til, vurderes ikke umiddelbart som en obligatorisk mulighed for danske erhvervsudøvere, da medlemskab i en faglig organisation ikke er lovpligtigt her i landet.

Tillige skal nævnes, at nogle kompetente myndigheder tidligere i forbindelse med afgørelse af en autorisationssag, har påpeget, at et erhvervs udstedt ikke kan erstatte de officielle beviser for, at en person er fuldt kvalificeret til at udøve et lovreguleret erhverv i en anden medlemsstat, og at pågældende ikke forbydes at udøve sit erhverv i en anden medlemsstat (er lovligt etableret).

Det forventes, at under drøftelserne i IMCO-udvalget den 26. oktober 2010 vil nogle af følgende spørgsmål kunne blive diskuteret: den retlige status af et sådant kort, finansiering af udviklingen af projektet, erhvervs udsteds brugbarhed i forhold til transparens, hvorvidt erhvervs udstedt ønskes at blive obligatorisk og om den ønskes at omfatte samtlige lovregulerede erhverv, faglige organisationers kompetencer til at udstede og fratage kortet og de retlige konsekvenser af en sådan handling og behandlingen af personoplysninger i tilknytning til udstedelse og fratagelse af kortet.

9. Does your Parliament/Chamber have a view on the Bologna process which aims to facilitate the recognition of *academic* qualifications based on learning outcomes, and on the European Qualifications Framework for *lifelong learning* (EQF)? Could these processes improve the recognition of professional qualifications and thus facilitate mobility of skilled professionals within Europe?

Bologna-erklæringen

Danmark støtter udviklingen og har implementeret principperne i Bologna-erklæringen i det danske uddannelsessystem, (jf. forslag til lov om universiteter (universitetsloven) (L 125) FT 2002-03) med senere ændringer⁶.

Bologna-erklæringen er dog ikke fuld anvendelig på det erhvervs mæssige anerkendelsesområde, fordi erklæringen udelukkende retter sig mod uddannelsesområdet, mens det erhvervs mæssige anerkendelsesområde beskæftiger sig med anerkendelse af samtlige faglige kvalifikationer til brug for adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv.

Visse Bologna-principper vil muligvis kunne finde anvendelse på den "sektorale" anerkendelsesordning. Spørgsmålet er således blevet rejst i forbindelse med den igangværende evaluering af direktivet. Kommissionen har anmodet om, at berørte kompetente myndigheder fra samtlige medlemsstater senest den 17. september 2010 sender deres besvarelse til Kommissionen.

⁶ <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=132450>

European Qualifications Framework (EQF)

EQF er et nyttigt transparensværktøj til at lette anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer, dvs. "akademisk anerkendelse" af uddannelser, der ikke berører lovregulerede erhverv.

På grund af de forskellige formål med EQF og anerkendelsesdirektivet, forskellige anerkendelsesmetoder, de to instrumenter anvender, og de forskellige retsvirkninger af EQF og anerkendelsesdirektivet, er EQF efter styrelsens vurdering ikke relevant og brugbar for anerkendelse indenfor lovregulerede erhvervsområder.

Anerkendelsesdirektivet er et bindende retsinstrument, som har til formål at sikre medlemsstaternes statsborgere den traktatfæstede ret til at udøve lovregulerede erhverv som selvstændig eller lønmodtager i den anden medlemsstat end den, hvor de har opnået deres erhvervsmæssige kvalifikationer. Det følger af direktivet, at medlemsstaternes kompetente myndigheder ikke på egen hånd kan vælge hvilket anerkendelsessystem de vil anvende (akademisk eller erhvervsmæssigt anerkendelsessystem), når de behandler autorisationsansøgninger, som er omfattet af direktivet.

Derfor er der i præambel nr. 11 i Europa-Parlamentets- og Rådets henstilling af 23. april 2008 om etablering af den europæiske referenceramme for kvalifikationer for livslang læring (EQF) indsat et forbehold for EQF.