

GRUNDNOTAT til FMPU & FEU

Common Implementation Strategy guidance on setting mixing zones under the EQS Directive (2008/105/EC)¹

1. Status

Forslag til tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner (herefter forslaget) er udarbejdet i henhold til artikel 4(4) i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF (direktiv om miljøkvalitetskrav for prioriterede stoffer) og skal ifølge direktivet vedtages af Kommissionen med bistand af Udvalget om Vandrammedirektivet (herefter udvalget).

Udvalget træffer afgørelse efter forskriftsproceduren beskrevet i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF af 17. juli 2006. Hvis der i udvalget er kvalificeret flertal for forslaget, vedtager Kommissionen de tekniske retningslinjer. Opnås der ikke kvalificeret flertal i udvalget, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Hvis Rådet inden en frist på højst tre måneder hverken vedtager forslaget med kvalificeret flertal eller tilkendegiver at det er imod forslaget, vedtager Kommissionen forslaget.

Udvalget havde den 6. maj 2010 en sidste drøftelse af forslaget. Kommissionen har på baggrund heraf foretaget en række justeringer. Afstemning i udvalget finder sted den 29. september 2010.

2. Formål og indhold

Formålet med forslaget er i overensstemmelse med artikel 4(4) i direktiv om miljøkvalitetskrav at fastlægge tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner omkring udledningpunkter for prioriterede stoffer og visse andre forurenende stoffer.

Direktivet om miljøkvalitetskrav fastsætter at der i forbindelse med udledning af prioriterede stoffer og visse andre forurenende stoffer til overfladevand kan udpeges en blandingszone omkring udledningpunktet, inden for hvilken koncentrationen af et eller flere af disse stoffer kan overskride de relevante miljøkvalitetskrav hvis det ikke hindrer overholdelse af kravene i resten af vandområdet.

Forslaget omfatter en vejledning og et bilag hertil. Vejledningen beskriver en trinvis procedure til brug for miljømyndighedernes beslutninger om udpegning af blandingszoner omkring

¹ Dokumentet ekskl. bilag vil blive oversat til de officielle EU-sprog efter afstemning i Udvalget om Vandrammedirektivet.

udledningsspunkter og nærmere afgrænsning af sådanne zoner. Udledning i forbindelse med klappning af havbundsmateriale er ikke specifikt nævnt, men det må lægges til grund at proceduren kan finde anvendelse i forhold hertil. Overordnet omfatter proceduren identifikation af udledninger for hvilke der er behov for udpegning af en blandingszone, fastlæggelse af omfanget af miljøkvalitetskravoverskridelser samt vurdering af påvirkningen af det berørte vandområde. I vejledningen er lagt til grund at udstrækningen af blandingszonen som fastsat i direktivet skal begrænses til udledningsspunktets umiddelbare nærhed. Bilaget er af teknisk karakter og beskriver bl.a. fortyndingsforhold i forskellige typer af vandområder (søer, vandløb, flodmundinger, tidevandszoner mv.).

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om vejledningen.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Miljømyndighederne kan ifølge § 12 i bekendtgørelse om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet udpege blandingszoner omkring udledningsspunkter. Udstrækningen af den enkelte zone skal begrænses til udledningsspunktets umiddelbare nærhed og afpasses efter koncentrationerne af forurenende stoffer ved udledningsspunktet og efter de betingelser for udledning af forurenende stoffer der er fastsat i de forudgående reguleringer om udledning fra punktkilder i overensstemmelse med anvendelsen af de bedste tilgængelige teknikker.

Blandingszonen skal optages i vandplanen, og der skal i planen redegøres for fremgangsmåden og metoder for udpegning af blandingszonen og for foranstaltninger til mindskning af udstrækningen heraf, jf. § 4, nr. 9, i bekendtgørelse om ændring af bilag 2 til miljømålsloven om indholdet af vandplanen og om indholdet af indsatsprogrammet mv.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget har ikke selvstændige økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget forventes ikke at medføre direkte eller indirekte meromkostninger for borgere og erhvervsliv. Forslaget vurderes ej heller at medføre besparelser i den private sektor.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vurderes at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet.

6. Høring

Rammenotatet blev sendt i høring den 10. september i specialudvalget for miljø med frist til den 14. september. Det har givet anledning til følgende bemærkninger.

Arbejdstilsynet har ingen kommentarer til høringen om blandingszoner.

3F har ingen bemærkninger til høringen om blandingszoner.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) understreger, at der i forslaget eksisterer både en forpligtigelse og et behov for at den løbende reduktion af miljøfarlige stoffer sikres gennem målrettet indsats og dokumenteres i de vandplaner, som alle EU-landene i disse år implementerer som følge af Vandrammedirektivet. Indsatsen og dokumentationen herfor bør således have et selvstændigt og klart fokus i EU-Kommissionens evaluering af medlemslandenes iværksættelse af indsatsplaner i 2012 og i den efterfølgende planperiode frem til 2021, hvis generationsmålet skal sikres den nødvendige fremdrift i 2020. DN mener, at Danmark bør arbejde aktivt for opnåelse af generationsmålet og sikre Kommissionens fortsatte fokus herpå.

Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA) finder at muligheden for efter vandrammedirektivets artikel 4 (5) at fastsætte mindre strenge mål bør nævnes eksplicit i vejledningens afsnit 10.2, "Dealing with seasonal conditions", i relation til tørke- og frostsituationer.

DANVA finder endvidere at overvejelser om retlig tiltag til reduktion af farlige stoffer i form af national lovgivning eller EU-lovgivning bør indgå i vejledningens afsnit 14 som en yderligere pind til reduktion af udstrækningen af blandingszoner.

Danske Havne anbefaler, at der kommer formuleringer med om klapping i den endelige vejledning, da det er yderst relevant at sikre ensartet behandling EU-landene imellem.

7. Forhandlingsituationen

Der synes ikke at være væsentlige udeståender.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser forslaget velkomment. Retningslinjerne kan bidrage til en reel harmonisering af beskyttelsesniveauet i medlemslandene på et niveau svarende til det danske, hvilket er i Danmarks interesse.

Regeringen er enig i at beslutningsgrundlaget for udpegning af blandingszoner i forbindelse med udledning af prioriterede stoffer hensigtsmæssigt kan tilvejebringes gennem en trinvis procedure der som beskrevet i forslaget omfatter identifikation af udledninger, fastlæggelse af omfanget af miljøkvalitetskravsoverskridelser og vurdering af påvirkningen af det berørte vandområde. Proceduren kan sikre at administrative resurser ikke anvendes unødigt på uproblematiske udledninger. De nævnte elementer har i øvrigt indgået i dansk administrativ praksis siden starten af firserne.

Regeringen er tilfreds med at det i vejledningen er klart reflekteret at udstrækningen af den enkelte blandingszone skal begrænses til udledningens umiddelbare nærhed. Det svarer til dansk ret.

Regeringen kan på grundlag af ovenstående samlet set støtte forslaget.