

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen 1. kt./3.1/2.1

Sagsnr.: 2010-20-2301-00562/Dep. sagsnr. 5823

Den 15. september 2010

FVM 790

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 af 27. februar 1998 om gennemførselsbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 820/97 for så vidt angår anvendelsen af administrative minimumssanktioner i forbindelse med ordningen for identifikation og registrering af kvæg.

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 af 27. februar 1998 om gennemførselsbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 820/97 for så vidt angår anvendelsen af administrative minimumssanktioner i forbindelse med ordningen for identifikation og registrering af kvæg.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Komitéen for Landbrugsfondene den 23. september 2010.

Formålet med ændringsforslaget er at opdatere den lovgivning, der skal beskrive, hvilke sanktioner, der kan tages i brug ved manglende overholdelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 om mærkning og registrering af kvæg. Kommissionen ønsker at lempe reglerne, således at det fremover skal være op til de enkelte medlemsstater, om de ønsker at gennemføre aflivning og destruktion af uidentificerbare kreaturer, eller om de vil benytte andre sanktioner.

Forslaget vurderes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark

Regeringen støtter Kommissionens opfattelse af, at de oprindelige fødevarerikkerhedsmæssige hensyn bag de gældende regler nu er tilgodeset af nyere lovgivning. Det er derfor hensigtsmæssigt at lempe reglerne, så de enkelte medlemsstater kan vælge de sanktioner, som de finder passende, når besætningsejere ikke overholder reglerne om mærkning og registrering.

På den baggrund agter regeringen at tilslutte sig forslaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen 1. kt./3.1/2.1

Sagsnr.: 2010-20-2301-00562/Dep. sagsnr. 5823

Den 15. september 2010

FVM 790

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 af 27. februar 1998 om gennemførselsbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 820/97 for så vidt angår anvendelsen af administrative minimumssanktioner i forbindelse med ordningen for identifikation og registrering af kvæg.

KOM-dokument foreligger ikke**Resumé**

For at opdatere lovgivningen på området om mærkning og registrering af kvæg, herunder også sanktionsmulighederne i tilfælde af manglende overholdelse af reglerne, har Kommissionen fremsat nærværende forslag, som ophæver kravet om destruktion af uidentificerbare kreaturer, og giver myndighederne mulighed for selv at vælge mellem destruktion eller andre sanktioner. Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 blev indført for at sikre dyre- og menneskesundheden, i de tilfælde hvor reglerne om identifikation og registrering af kvæg ikke blev overholdt. Forordningen havde to formål. Først og fremmest handlede det om fødevarsikkerhed, idet forordningen skulle sikre at uidentificerbare kreaturer ikke kunne blive slagtet og anvendt til konsum. For det andet indeholdt forordningen en væsentlig sanktionering overfor ejeren af de uidentificerbare kreaturer, idet dyrene blev aflivet uden kompensation. Fødevarsikkerheden er nu sikret i nyere lovgivning, og det anses derfor ikke længere for hensigtsmæssigt, at stille ubetinget krav om destruktion af dyrene. Forslaget vurderes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 af 27. februar 1998 om gennemførselsbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 820/97 for så vidt angår anvendelsen af administrative minimumssanktioner i forbindelse med ordningen for identifikation og registrering af kvæg.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 af 17. juli 2000 om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af kvæg og om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 820/97, særligt artikel 10 - (e).

Forslaget behandles i en forvaltningsprocedure i Komitéen for Landbrugsfondene. Kommissionen kan vedtage forslaget, medmindre komitéen udtaler sig imod forslaget med kvalificeret flertal. I så fald forelægger Kommissionen sagen for Rådet. Kommissionen kan samtidig beslutte at udsætte gennemførelsen af reglerne i en periode af højst tre måneder. Træffer Rådet ikke en anden afgørelse med kvalificeret flertal inden en frist på tre måneder, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Komitéen for Landbrugsfondene den 23. september 2010.

Nærhedsprincippet

Forslaget styrker medlemsstaternes valgmuligheder. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 beskriver de administrative minimumssanktioner, der skal anvendes i forbindelse med manglende overholdelse af reglerne i Rådets forordning (EF) nr. 820/97 om øremærkning og registrering af kvæg. Rådets forordning (EF) nr. 820/97 er siden blevet afløst af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000, men uden en samtidig revision af Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98. Formålet med dette ændringsforslag er netop at opdatere den lovgivning, der skal beskrive, hvilke sanktioner, der kan tages i brug ved manglende overholdelse af den nuværende Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 om mærkning og registrering af kvæg.

Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 indeholder klare bestemmelser om aflivning og destruktion af uidentificerbare kreaturer. Alle kreaturer skal øremærkes med et individuelt unikt nummer og samtlige hændelser fra dyrets fødsel til død skal noteres i et besætningsregister og indberettes til det centrale husdyrbrugsregister (CHR). For at et kreatur fremstår som identificerbart, skal dyret være korrekt øremærket og korrekt registreret i det centrale husdyrbrugsregister (CHR). Såfremt en besætningsejer ikke i løbet af 2 dage kan bevise et kreaturs rette identitet er medlemslandene forpligtet til at aflive og destruere dyret.

Kommissionen ønsker at lempe reglerne, således, at det fremover skal være op til de enkelte medlemsstater, om de ønsker at gennemføre aflivning og destruktion af uidentificerbare kreaturer, eller om de vil benytte andre sanktioner. Kommissionen anfører, at de oprindelige hensyn bag kravet om destruktion er bortfaldet. Dette gælder navnlig med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 854/2004 af 29. april 2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum, hvor det blandt andet er sikret, at uidentificerbare kreaturer ikke vil kunne slagtes og anvendes til konsum, da de bliver afvist på slagteriet. Nedslagning af uidentificerbare kreaturer er derfor

ikke længere et fødevarerikkerhedsmæssigt tiltag, men en sanktionsmulighed overfor potentielle lovbrudere.

Det oplyses endvidere, at der ikke i EU-lovgivningen er krav om aflivning af uidentificerbare får, geder eller svin.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

Kommissionens forordning (EF) nr. 494/98 af 27. februar 1998 om gennemførselsbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 820/97 for så vidt angår anvendelsen af administrative minimumssanktioner i forbindelse med ordningen for identifikation og registrering af kvæg, er direkte gældende i Danmark. Reglerne er beskrevet i Bekendtgørelse nr. 1121 af 1. december 2009 om mærkning, registrering og flytning af kvæg, svin, får eller geder.

Konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervet eller det offentlige, eller konsekvenser for EU's budget. En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen www.borger.dk. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens opfattelse af, at de oprindelige fødevarerikkerhedsmæssige hensyn bag de gældende regler nu er tilgodeset af nyere lovgivning. Det er derfor hensigtsmæssigt at lempe reglerne, så de enkelte medlemsstater kan vælge de sanktioner, som de finder passende, når besætningsejere ikke overholder reglerne om mærkning og registrering. I den forbindelse finder regeringen, at arbejdet med kontrol og nedslagning af uidentificerbare kreaturer i besætninger er meget ressourcekrævende, og at en lempelse af reglerne vil skabe en bedre balance mellem overtrædelsens karakter samt myndighedernes kontrol- og sanktionsniveau. Regeringen forholder sig således positivt til forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke officielle tilkendegivelser om andre medlemsstaters holdning til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.