

Miljøstyrelsen
Jord & affald

6. april 2011
J.nr. MST-7541-00005
Lasje/MST

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til Kommissionsbeslutning om ændring af bilag 2 til Rådets og Parlamentets direktiv 2000/53/EC om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i motordrevne køretøjer

1. Status

Kommissionen har den 6. august 2010 fremsendt ovennævnte forslag til den tekniske tilpasningskomité, som bistår Kommissionen med at ændre direktivets bilag under hensyn til den tekniske og videnskabelige udvikling.

Forslaget har hjemmel i artikel 4 stk 2 litra a) i Rådets og Parlamentets direktiv 2000/53/EC af 18. september 2000 om udrangerede køretøjer(ELV).

Komitéen træffer afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede direktivet.

Kommissionen har fremsendt forslaget til skriftlig afstemning i den tekniske tilpasningskomité, med frist for medlemslandene d. 7. september 2010.

2. Formål og indhold

Rådets og Parlamentets direktiv 2000/53/EC af 18. september 2000 om udrangerede køretøjer (ELV) artikel 4.2. litra a) indeholder følgende bestemmelse: "Medlemsstaterne sikrer, at materialer og komponenter i køretøjer, der markedsføres efter d. 1. juli 2003, ikke indeholder bly, kviksølv, cadmium eller hexavalent chrom, bortset fra de tilfælde, der er omhandlet i direktivets bilag II, og på de deri anførte betingelser".

Forslaget har til formål, at tilpasse direktivets bilag II, der fastsætter undtagelserne fra forbuddet mod anvendelse af tungmetallerne i nye motordrevne køretøjer samt reservedele hertil, i takt med at den tekniske udvikling gør dette muligt.

Formålet med ændringsforslaget er at gennemføre de ændringer, der er nødvendige for at det fortsat er tilladt at anvende reservedele med det tungmetallindhold, der var tilladt da køretøjerne oprindeligt blev markedsført.

Der har ved direktivets vedtagelse ikke været tilstrækkelig opmærksomhed på behovet for at tillade anvendelsen af tungmetalholdige reservedele til udskiftning af tungmetalholdige komponenter, der var tilladte da køretøjerne blev markedsført. Såfremt forslaget ikke

vedtages, vil det ifølge Kommissionens bemærkninger til forslaget, opstå problemer med, at levere reservedele til biler, der er solgt efter direktivets forbud trådte i kraft d. 1. juli 2003, hvilket vil indebære forøgede affaldsmængder, fordi bilerne må skrottes før de er udtjente

Med dette sigte indeholder forslaget nedennævnte undtagelser for reservedele til biler, der er bragt på markedet, efter at det generelle forbud trådte i kraft. d. 1. juli 2003, men før den nævnte undtagelse for anvendelsen i materialer eller komponenter monteret i nye biler udløb.

Forslaget indeholder følgende ændringer i forhold til de gældende undtagelser fra forbuddet, hvor anvendelsen var tilladt efter forbuddets ikrafttræden og indtil en i direktivet fastsat udløbsdato:

Fremtidig regulering	Ændring
1. Stål til spåntagende bearbejdning og varmegalvaniserede stålkomponenter indeholdende op til 0,35 vægtprocent ¹ bly.	Undtagelsen begrænses til komponenter frem for alt varmegalvaniserede stål.
2. Løbende galvaniserede stålplader indeholder op til 0,35 vægtprocent bly til biler godkendt før 1. januar 2016 og reservedele til disse biler.	Undtagelsen begrænses, for denne type stålplader, til biler godkendt før 1. januar 2016 og reservedele til disse biler.
3. Aluminium med et blyindhold på op til 0,4 vægtprocent ⁽¹⁾ .	Undtagelsen begrænses, da den med forslaget skal revideres i 2015.
4. Kobberlegering med op til 4 vægtprocent bly ⁽¹⁾ .	Undtagelsen begrænses, da den med forslaget skal revideres i 2015.
5. Batterier ⁽¹⁾ .	Undtagelsen begrænses, da den med forslaget skal revideres i 2015.
6. Svingningsdæmpere for køretøjer godkendt før 1. januar 2016 og reservedele til disse køretøjer.	Undtagelsen begrænses til at gælde for svingningsdæmpere for køretøjer godkendt før 1. januar 2016 og reservedele til disse køretøjer.
7. Elektriske og elektroniske komponenter, der indeholder bly bundet i glas eller keramik, i glas eller keramiske sammensætninger, i glaskeramisk materiale, eller i glaskeramiske sammensætninger. Denne undtagelse omfatter ikke anvendelse af bly i: Glas i lamper og glasur på tændrør samt dielektriske keramiske materialer,	Undtagelsen udvides til også at omfatte både elektroniske komponenter. Endvidere udvides undtagelsen til bly bundet i glaskeramiske sammensætninger for elektriske og elektroniske komponenter. Udvidelsen af undtagelsen gælder dog ikke for dielektriske keramiske materialer, komponenter som her er anført under 8. 9. og 10.

¹ Skal forstås som procentandel i forhold til vægt.

komponenter anført under 10 (b), 10 (c) og 10 (d), (her anført under 8. 9. og 10).	
8. Bly i PZT baserede dielektrikum keramiske materialer af kondensatorer som er en del af integrerede kredsløb eller diskrete halvledere.	Specifikation og dermed begrænsning af eksisterende undtagelse, se pkt. 7.
9. Bly i dielektriske keramiske materialer kondensatorer med en nominel spænding på mindre end 125 V AC eller 250 V DC gældende for køretøjer godkendt før 1. januar 2016 og reservedele til disse køretøjer.	Specifikation og dermed begrænsning af eksisterende undtagelse, se pkt. 7.
10. Bly i de dielektriske keramiske materialer af kondensatorer kompensere temperaturrelaterede afvigelser af sensorer i ultralyd sonar systemer ⁽²⁾ .	Specifikation og dermed begrænsning af eksisterende undtagelse, se pkt. 7.
11. Blyholdige termoelektriske materialer i elektrisk udstyr til biler som har til formål, at reducere CO ² -emissionerne med genvinding af udstødningsvarme. Gældende for køretøjer godkendt før 1. januar 2019 og reservedele til disse køretøjer ^(X) .	Undtagelsen udvides til også at gælde for blyholdige termoelektriske materialer i elektrisk udstyr til biler som har til formål, at reducere CO ² -emissionerne med genvinding af udstødningsvarme. Undtagelsen er dog kun gældende for køretøjer godkendt før 1. januar 2019 og reservedele til disse køretøjer. Såfremt der gøres brug af undtagelsen skal udstyret mærkes eller gøres identificerbart i overensstemmelse med artikel 4 (2) (b) (iv).
12. Hexavalent chrom til korrosionsbeskyttelse for kølesystemer i kulstofstål til absorbering af køleskabe i motorcaravans op til 0,75 vægtprocent i køleløsning undtaget hvor anvendelse af andre køleteknologier er praktisk (dvs. tilgængelige på markedet til brug for campingbiler), og ikke fører til negative miljø-, sundheds og / eller forbrugerbeskyttelsesmæssige belastninger ^(X) .	Undtagelsen for hexavalent chrom til absorbering af køleskabe i motorcaravans begrænses til at gælde for; korrosionsbeskyttelse for kølesystemer i kulstofstål til absorbering af køleskabe i motorcaravans op til 0,75 vægtprocent i køleløsning undtaget hvor anvendelse af andre køleteknologier er praktisk (dvs. tilgængelige på markedet til brug for campingbiler), og ikke fører til negative miljø-, sundheds og / eller forbrugerbeskyttelsesmæssige belastninger. Såfremt der gøres brug af undtagelsen skal udstyret mærkes eller gøres identificerbart i overensstemmelse med artikel 4 (2) (b) (iv).
13. Udladningslamper til brug for forlygter	Undtagelsen begrænses da der såfremt der

gældende for køretøjer godkendt før 1. juli 2012 samt reservedele til disse køretøjer ^(X) .	gøres brug af undtagelsen, stilles krav om at udstyret skal mærkes eller gøres identificerbart i overensstemmelse med artikel 4 (2) (b) (iv).
14. Lysstofrør, der anvendes i instrumentpaneler/displays, gældende for køretøjer godkendt inden den 1. juli 2012 og reservedele til disse køretøjer ^(X) .	Undtagelsen begrænses da der såfremt der gøres brug af undtagelsen, stilles krav om at udstyret skal mærkes eller gøres identificerbart i overensstemmelse med artikel 4 (2) (b) (iv).

⁽¹⁾ Denne fritagelse skal revideres i 2015.

⁽²⁾ Denne fritagelse skal revideres i 2014.

^(X) Skal mærkes eller gøres identificerbare i overensstemmelse med artikel 4 (2) (b) (iv).

Ovenstående skema viser at forslagens ændringer både indeholder stramninger og lempelser i forhold til gældende undtagelser fra forbuddet. Konkret indeholder undtagelserne nr. 1. – 6. og nr. 12. – 14. stramninger i forhold til nuværende regulering. Undtagelse nr. 11 er en lempelse i forhold til nuværende regulering, den har til formål at sikre udstyr til nedbringelse af CO²-emissioner fra biler. Undtagelserne nr. 7 -10 indeholder både lempelser og stramninger i forhold til nuværende regulering.

3. Nærhedsprincippet

Der er tale om en udmøntning af i Rådets og Parlamentets direktiv 2000/53/EC af 18. september 2000 om udrangerede køretøjer(ELV). Forslaget vurderes derfor af Regeringen som værende i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagens lovgivningsmæssige konsekvenser:

Direktivets oprindelige bestemmelse om forbud mod anvendelse af tungmetaller er gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 570 af 23. juni 2003. Efterfølgende ændringer af direktivet er gennemført ved ændringer af denne bekendtgørelse.

Bekendtgørelsen forbyder med virkning fra 1. juli 2003 import og salg af person- og varebiler samt materialer og komponenter til disse biler, som indeholder bly, kviksølv, cadmium og hexavalent chrom, med de undtagelser der fremgår af direktivet og tidligere ændringer heraf. Forslaget vil kunne gennemføres ved ændring af denne bekendtgørelse.

Forslagets økonomiske konsekvenser:

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser for staten, kommuner, erhvervsliv eller borgere. Forslaget har endvidere ingen erhvervsadministrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vurderes ud fra en samlet betragtning at have en lille positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget.

Der er i den forbindelse kommet høringssvar fra Danmarks Naturfredningsforening (DN). DN anfører i høringssvaret, at DN ser med bekymringer på lempelser i bilag II til direktivet. DN undrer sig over behovet for bilag II og formuleringen i notatet om, at ”der har ved direktivets vedtagelse ikke været tilstrækkelig opmærksomhed på behovet for at tillade anvendelsen af tungmetalholdige reservedele til udskiftning af tungmetalholdige komponenter, der var tilladte da køretøjerne blev markedsført. Såfremt forslaget ikke vedtages, vil det ifølge Kommissionens bemærkninger til forslaget, opstå problemer med, at levere reservedele til biler, der er solgt efter direktivets forbud trådte i kraft d. 1. juli 2003, hvilket vil indebære forøgede affaldsmængder, fordi bilerne må skrottes før de er udtjente”. DN anfører, at køretøjer, der er markedsført efter 2003 netop skulle være fri for de nævnte tungmetaller. Behovet for reservedele med tungmetaller forekommer derfor uforståeligt. På denne baggrund kan DN ikke bifalde lempelser til bilag II men gerne evt. stramninger. DN anfører endvidere at der i et livscyklusperspektiv desuden er gode grunde til at skrotte biler lidt tidligere, end der er praksis for i Danmark. Dette skyldes den hastige udvikling i retning af mere energieffektive biler siden 2003. Da biler genanvendes i ret høj grad, er skrotningen ifølge DN et mindre miljøproblem og snarere en miljøfordel.

Herudover er der modtaget høringssvar fra Forbrugerrådet og 3F, som ikke har bemærkninger til forslaget.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget

7. Regeringens foreløbige holdning

Det er generelt dansk holdning, at anvendelsen af tungmetallerne skal udfases i takt med at substitutionsmulighederne tilvejebringes.

Dansk holdning har igennem mange år været, at brug af bly, kviksølv og cadmium skal begrænses i videst muligt omfang og forbydes til anvendelser, hvor der findes alternativer, og støtter på den baggrund de undtagelser der er blevet indsnævret.

Regeringen er enig i, at forslaget opfylder betingelserne for at undtage materialer eller komponenter, såfremt der ikke er tekniske alternativer eller substitutionsmuligheder. Samlet set er der med forslaget foretaget flere stramninger end lempelser af de eksisterende regler. De lempelser, der er tale, om er specifikt begrundede og er af teknisk karakter.

På dette grundlag kan Regeringen acceptere de foreslåede tilpasninger.

8. Generelle forventninger til andre medlemslandes holdninger

Det ventes, at et stort flertal af medlemsstaterne vil stemme for forslaget.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europa-udvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europa-udvalg.