

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen 6. kt./BICB/3.1/2.1

Sagsnr.: 2009-20-221-00147/Dep. sagsnr. 3828

Den 31. maj 2010

FVM 767

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen har den 31. maj 2010 fremsendt forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer, for så vidt angår godkendelse af fire nye fødevaretilsætningsstoffer og udvidet anvendelse af en række allerede godkendte fødevaretilsætningsstoffer til brug i en række fødevarer.

Forslaget er sat på dagsordenen på mødet i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 7. juni 2010 til drøftelse og mulig afstemning. Forslaget har tidligere været til afstemning i Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 8. februar 2010. Den tidligere version indeholdt også regulering af thrombin, som nu er udgået af forslaget.

Formålet med det foreliggende forslag er, på baggrund af udviklingen i fødevaretilsætningsstoffer og fødevarer, at foretage en 7. ændring af diverse-direktivet 95/2/EF, hvorved bilagene til direktivet ændres for at tillade nye fødevaretilsætningsstoffer og udvide anvendelse af allerede godkendte fødevaretilsætningsstoffer.

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Danmark er tilhænger af harmoniserede regler for tilsætningsstoffer, der kan anvendes i fødevarer, og at godkendelse af tilsætningsstoffer sker ud fra en vurdering af, at der er et teknologisk behov for anvendelsen, at anvendelsen er sundhedsmæssigt forsvarligt og at anvendelsen ikke vildleder forbrugeren.

Disse kriterier vurderes at være opfyldt for så vidt angår anvendelse af de foreslåede nye tilsætningsstoffer og de foreslåede nye anvendelser af godkendte tilsætningsstoffer.

På den baggrund vil regeringen indstille, at Danmark tilslutter sig forslaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen 6. kt./BICB/3.1/2.1

Sagsnr.: 2009-20-221-00147/Dep. sagsnr. 3828

Den 31. maj 2010

FVM 767

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer (komité sag)****KOM-dokument foreligger ikke****Resumé**

Forslaget vedrører godkendelse af fire nye fødevaretilsætningsstoffer: rosmarinekstrakt, casia gum, neotam og polyvenylalkohol i en række fødevarer og udvidelse af anvendelse af en række allerede godkendte fødevaretilsætningsstoffer. Alle godkendelser er i overensstemmelse med den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritets (EFSA) kriterier for, at anvendelsen er sundhedsmæssigt forsvarlig, samt EU's krav om, at der er teknologisk behov for anvendelsen og at anvendelsen ikke vildleder forbrugeren. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Forslaget har tidligere været sat til afstemning i Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 8. februar 2010. Den tidligere version indeholdt også regulering af thrombin, som nu er udgået af forslaget.

Baggrund

Kommissionen har den 31. maj 2010 fremsendt forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer, for så vidt angår godkendelse af fire nye fødevaretilsætningsstoffer og udvidet anvendelse af en række allerede godkendte fødevaretilsætningsstoffer til brug i en række fødevarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevaretilsætningsstoffer, artikel 31 samt Lissabon-traktatens TEUF artikel 114.

Forslaget har tidligere været sat til afstemning i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 8. februar 2010. Den tidligere version indeholdt også regulering af tilsætningsstoffet thrombin, som nu er udgået af forslaget. Den 8. februar 2010 stemte Danmark imod forslaget, efter at et flertal i Folketingets Europaudvalg havde indstillet, at Danmark skulle stemme imod forslaget om godkendelse af thrombin. Forslaget blev vedtaget med kvalificeret flertal i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoF-

CAH) den 8. februar 2010. Gennem forskriftsproceduren med kontrol har Europa-Parlamentet efter afstemningen i den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH) vedtaget en resolution, der går imod godkendelse af thrombin. Kommissionen har på den baggrund taget thrombin ud af det samlede forslag. Kommissionens reviderede forslag om godkendelse af de resterende fire nye tilsætningsstoffer samt udvidet anvendelse af en række godkendte tilsætningsstoffer fremsættes i Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH) den 7. juni 2010 til drøftelse og mulig afstemning.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen beslutningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig imod det. Hvis der er et kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen.

Nærhedsprincippet

Regeringen vurderer, at det er nødvendigt, at reglerne om tilsætningsstoffer er harmoniserede, dels ud fra hensynet til fødevarerens sikkerhed, og dels ud fra hensynet til et velfungerende indre marked. Det er derfor regeringens holdning, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

På baggrund af udviklingen i fødevarerets tilsætningsstoffer og fødevarer er det nødvendigt at foretage en 7. ændring af diverse-direktivet 95/2/EF, hvorved bilagene til direktivet ændres for at tillade nye fødevarerets tilsætningsstoffer og udvide anvendelsen af allerede godkendte fødevarerets tilsætningsstoffer.

De nye fødevarerets tilsætningsstoffer er følgende:

Antioxidanten rosmarinekstrakt fra *Rosmarinus officinalis* L er vurderet af den Europæiske Fødevarerens sikkerhedsautoritet (EFSA) den 7. marts 2008 og giver ikke anledning til sundhedsmæssige betænkeligheder med det ansøgte formål. Man ønsker derfor at godkende stoffet til brug i olie og andre fedtstoffer, snacks, sovser, finere bagværk, kosttilskud, dehydrerede kartofler, æggeprodukter, tyggegummi, mælkepulver, dehydrerede supper og bouillon, kød- og fiskeprodukter, aromaer og tørret mælk til is. Rosmarinekstrakt er blevet tildelt E-nummeret E 392.

Polyvenylalkohol (PVA) er blevet vurderet til brug som et overfladebehandlingsmiddel til kosttilskud af den Europæiske Fødevarerens sikkerhedsautoritet (EFSA) den 5. december 2005 og har ikke givet anledning til sundhedsmæssige betænkeligheder. Derfor ønskes polyvenylalkohol (PVA) godkendt til anvendelse til kosttilskud til kapsler og tabletter. Polyvenylalkohol (PVA) får E-nummeret E 1203.

Cassia gum ønskes godkendt som geleringsmiddel og fortykningsmiddel i is, fermenterede mælkeprodukter, desserter baseret på mælk, fyld og overtræk af finere bagværk og desserter, forarbejdet ost, sovser, salatdressinger, dehydrerede supper og bouilloner og varmebehandlede kødprodukter. Cassia gum er vurderet den 26. september 2006 af den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA), som ikke har sundhedsmæssige betænkeligheder med stoffet. Cassia gum får E-nummeret E 427.

Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) stemte for et forslag om godkendelse af neotam som sødestof ved ændring af direktiv 94/35/EF den 28. september 2009. Neotam ønskes godkendt som smagsforstærker i de produkter, hvor det ønskes tilladt som sødestof. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) har den 27. september 2007 udtalt, at det er sundhedsmæssigt sikkert at anvende neotam som smagsforstærker til de ansøgte formål og mængder. Neotam har E-nummeret E 961.

Udover godkendelse af de fire nye fødevaretilsætningsstoffer vil 7. ændring af direktiv 95/2/EF også indeholde udvidet anvendelse af en række allerede godkendte fødevaretilsætningsstoffer. Samtlige udvidelser af anvendelse af godkendte fødevaretilsætningsstoffer har taget hensyn til sundhedsmæssige risici ved stofferne, det teknologiske behov og at forbrugere ikke vildledes.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Fødevaretilsætningsstoffer reguleres i Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevaretilsætningsstoffer, men da den i forordningen forudsæte EU-liste endnu ikke er etableret, reguleres fødevaretilsætningsstofferne anvendelse i bekendtgørelse nr. 1547 af 17. december 2009 om tilsætninger med videre til fødevarer, herunder navnlig bekendtgørelsens bilag 7 (Positivlisten - Fortegnelse over tilsætningsstoffer til fødevarer).

Konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget kræver en implementering i dansk lovgivning, hvilket betyder, at der skal udarbejdes en ændring til bekendtgørelse nr. 1547 af 17. december 2009 om tilsætninger med videre til fødevarer.

Alle nye fødevaretilsætningsstoffer og udvidet anvendelse af godkendte fødevaretilsætningsstoffer lever op til Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritets (EFSA) anbefalinger for fødevaresikkerhed. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Danske eksperter fra DTU Fødevareinstituttet er blevet hørt omkring de nye fødevaretilsætningsstoffer og udvidede anvendelser af godkendte fødevaretilsætningsstoffer og har ingen sundhedsmæssige betænkeligheder ved ændringsforslaget.

Høring

Sagen har sidst været i høring på høringsportalen ved forslaget fremlæggelse i januar 2010. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Coop Danmark A/S finder det problematisk, at man vil tillade tilsætningsstoffer (antioxidanter) i uforarbejdet kød. Desuden mener Coop Danmark, at man ikke bør bruge nisin, som er et antibiotika, i fødevarer. Tanken om at sætte kødstykker sammen, mener Coop Danmark A/S, er utiltalende på trods af, at det skal mærkes.

Samtidig bakker Coop Danmark A/S op om anvendelsen af sorbater til overfladebehandlingsmiddel, hvis det kan nedbringe anvendelsen af pesticider.

Dansk Industri bakker fuldt op om ændringsforslaget.

Landbrug & Fødevarer kan umiddelbart stille sig positivt over for forslaget, og henholder sig til, at såvel den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) som Kommissionens arbejdsgruppe for tilsætningsstoffer har vurderet stofferne og anvendelsesmulighederne for sikre.

Forslaget har efterfølgende været i høring i det Rådgivende Fødevareudvalg. Der er ikke indkommet yderligere bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at det er vigtigt at sikre harmoniserede regler for tilsætningsstoffer, der kan anvendes i fødevarer, og at godkendelse af tilsætningsstoffer sker ud fra følgende kriterier:

- at der er et teknologisk behov for anvendelsen,
- at anvendelsen er sundhedsmæssigt forsvarligt,
- at anvendelsen ikke vildleder forbrugeren.

Disse kriterier vurderes at være opfyldt for så vidt angår anvendelse af de foreslåede nye tilsætningsstoffer og de foreslåede nye anvendelser af godkendte tilsætningsstoffer.

Danmark stemte imod forslaget den 8. februar 2010 på baggrund af de politiske tilkendegivelser i Fødevareudvalget om godkendelse af thrombin. Da forslaget ikke længere omhandler thrombin, vil regeringen indstille, at Danmark stemmer for forslaget.

Vedrørende høringssvaret fra Coop Danmark A/S, skal det bemærkes at antioxidanterne kun tillades i færdigpakkede tilberedninger af hakket kød, hvor andre antioxidanter i forvejen er tilladt. Desuden er antioxidanterne ikke sundhedsskadelige, og der er ingen grænseværdier for stofferne i forarbejdede fødevarer.

Nisin er et bakteriocin, som den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA) har vurderet ikke er forbundet med risiko for dannelse af antibiotikaresistens i sygdomsfremkaldende bakterier, og det er derfor sikkert at anvende nisin i begrænsede mængder i fødevarer. Nisin er i forvejen tilladt i enkelte fødevarer.

Det skal desuden bemærkes, at thrombin er taget ud af forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den 8. februar 2010 stemte et kvalificeret flertal for forslaget i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Forslaget indeholdt på det tidspunkt også godkendelse af thrombin. På den baggrund er der derfor grund til at forvente, at der vil være kvalificeret flertal for forslaget igen.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat og grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 1. februar 2010.

Et opdateret grundnotat blev oversendt den 5. februar 2010, på grund af politiske tilkendegivelser fra Fødevareudvalget om thrombin.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.