



GRUNDNOTAT

Om ændring af Kommissionens forordning om et standardiseret og sikkert registersystem i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF).

Resumé:

EU Kommissionen har annonceret, at der på næste møde i EUs klima komité d. 16. april 2010 vil blive afstemning mellem medlemslandene om ændringer til registerforordningen, jf. EUs system for handel med CO2 kvoter, der blev vedtaget d. 17. februar 2010, og som endnu ikke er trådt i kraft.

EU Kommissionen har varslet, at selve forslaget først vil blive fremsendt tre dage før afstemningen. På forespørgsel har Kommissionen oplyst, at forslaget skal sikre, at kvoter og kreditter, der er returneret i EUs kvotesystem, ikke efterfølgende kan videresælges af medlemslandene, hverken til stater eller virksomheder indenfor EU eller til stater udenfor EU. Formålet med forslaget er således at sikre kvotesystemets miljømæssige integritet. Medlemslandene skal hvert år tilbagetrække kvoter og kreditter svarende til den mængde, der er returneret af virksomhederne det foregående år. Dette er en fortsættelse af en regel der indgik i den tidligere registerforordning (artikel 59).

1. Baggrund

Lande med forventet overskud af landekvoter i Kyoto perioden 2008-12, såkaldt "varm luft", har med de eksisterende regler mulighed for at videresælge de kvoter og kreditter virksomhederne har afleveret under EUs kvotesystem. Videresalg af allerede anvendte kvoter og kreditter kan give lande med overskud af landekvoter mulighed for at finde anvendelse til en del af de overskydende landekvoter, idet landene da kan anvende landekvoterne til målopfyldelse under Kyoto Protokollen, frem for at anvende de kvoter og kreditter virksomhederne har afleveret. Mindst et EU land har benyttet sig af denne mulighed.

Kvoter og kreditter, som allerede har været anvendt i EUs kvotesystem kan, pga. en teknisk ændring foretaget i december 2009, ikke genanvendes til målopfyldelse i EUs kvotesystem. Der er dog en risiko for, at kvotebelagte virksomheder i EU uforvarende kan købe disse uanvendelige kvoter og kreditter. Denne risiko har EU Kommissionen søgt at minimere ved midlertidigt at suspendere kvotebelagte virksomheders mulighed for at returnere kvoter og kreditter samt ved at offentliggøre oplysninger om, hvilke kreditter der allerede har været anvendt (returneret) i ETS. Når den nyligt vedtagne registerforordning træder i kraft til august, vil allerede returnerede kvoter og kreditter ikke længere kunne indsættes på virksomhedernes konti i kvoteregistrene.

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kemin@kemin.dk
www.kemin.dk

Kontoret for EU og
International Energi

9. april 2010

J nr. 3009-0041



2. Formål og indhold

Kommissionen ønsker nu med sit ændringsforslag tillige at forhindre, at kvoter og kreditter, der har været anvendt i EUs kvotesystem, overhovedet kan videresælges af medlemslandene. Hermed vil muligheden for at videresælge brugte kvoter og kreditter til lande og virksomheder blive annulleret, hvormed kvotemarkedets miljømæssige integritet opretholdes.

Det formelle tekstforslag forventes udsendt tirsdag d. 13. april med henvisning til artikel 13 i procedurereglerne om, at formanden i exceptionelle situationer kan afkorte tidsfristen for fremlæggelse af dokumenter forud for afstemning i klima komiteen. Da problemstillingen har været drøftet på klima komité mødet d. 18 marts, og da der var bred støtte til forslaget, forventer EU-Kommissionen, at forslaget kan vedtages d. 16. april.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om ændring af en forordning, som udmønter en hjemmel i direktiv 2003/87/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Den gældende registerforordning nr. 2216/2004 ændres ved forordningens art. 78, som træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i EU-tidende. Forordning 2216/2004 ophæves pr. 1. januar 2012, hvor art. 2-76 i forordningsudkastet træder i kraft.

Direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) og direktiv 2008/101/EF (luftfartsdirektivet) er gennemført i dansk lovgivning ved lov om CO₂-kvoter, jf. lovbekendtgørelse nr. 348 af 9. maj 2008, som ændret ved lov nr. 1267 af 16. december 2009 (kvoteregulering af luftfart).

6. Konsekvenser

Forslaget vil forhindre, at "ubrugelige" kvoter og kreditter kommer ud på kvotemarkedet og forslaget vil dermed bidrage til at sikre kvotesystemets miljø-



mæssige integritet. Der er ingen negative konsekvenser for Danmark af forslaget.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget kan have positiv virkning på miljøbeskyttelsesniveauet.

7. Høring

Sagen har været i høring i specialudvalget for klima og energi d. 9. april 2010. Der har ikke været nogen bemærkninger.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I forbindelse med de afsluttende forhandlinger af den nye registerforordning i klima komiteen den 17. februar blev der skabt opmærksomhed omkring problemet med muligheden for at videresælge allerede returnerede kvoter og kreditter, idet disse ikke kan returneres igen i EU's kvotesystem. Virksomhederne under EUs kvotesystem risikerer dermed at købe "værdiløse" kvoter og kreditter. Det lykkedes under forhandlingerne kun at få gennemført en regel om, at allerede returnerede kvoter og kreditter ikke kan overføres til de kvoteomfattede virksomheders konti i EUs kvoteregister, når den nye registerforordning træder i kraft, formentlig i sensommeren i år.

Danmark forsøgte d. 17. februar endvidere at få gennemført en regel om, at returnerede kvoter og kreditter kun kan videreføres til en tilbageføringskonto, hvorved disse ikke ville kunne videresælges af medlemsstaterne til tredjepart, men der kunne ikke på dette tidspunkt skabes flertal herfor.

På et efterfølgende møde i klima komiteen d. 18. marts var der opbakning blandt mange medlemslande om, at kvoter og kreditter, der har været anvendt i EUs kvotesystem, ikke bør videresælges. Danmark og andre lande opfordrede ved denne lejlighed EU Kommissionen til at fremsætte et konkret ændringsforslag, som vil kunne forhindre videresalg.

De andre medlemslande forventes generelt at støtte forslaget, som derfor forventes at blive vedtaget med kvalificeret flertal i klima komiteen d. 16. april 2010.



9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Såfremt forslaget fra Kommissionen er som forventet ovenfor kan Danmark støtte forslaget og vil stemme for på mødet i klima komiteen d. 16. april.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for vedtagelsen af den nye registerforordning i klima komiteen d. 17. februar 2010.