

Spansk forslag om regeringskonference om overgangsforanstaltninger vedr. sammensætningen af Europa-Parlamentet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Indførelse i traktaten af overgangsordning for den resterende del af Europa-Parlamentets valgperiode 2009-2014, som indebærer at antallet af medlemmer i Europa-Parlamentet forøges til 754 og dermed overstiger det i Lissabon-traktaten fastsatte loft på 750 medlemmer plus formanden.

2. Baggrund

Europa-Parlamentet består i henhold til Lissabon-traktaten af 750 medlemmer plus parlamentsformanden, medens tallet i henhold til Nice-traktaten er 736. Valget til Europa-Parlamentet i juni 2009 blev gennemført på grundlag af Nice-traktaten. Spanien og en række andre medlemslande fik dermed ikke den forøgelse af medlemmer i Europa-Parlamentet, som de ville have fået, hvis valget havde fundet sted på grundlag af Lissabon-traktatens bestemmelser.

For at tage højde for den situation var der på Det Europæiske Råd i december 2008 enighed om en erklæring om overgangsforanstaltninger vedrørende sammensætningen af Europa-Parlamentet, hvilket indebærer en midlertidig forøgelse af antallet af medlemmer til 754. Tallet skyldes en særordning for Tyskland, der ved valget i 2009 fik 3 pladser mere end landet har krav på i henhold til Lissabon-traktaten. De 12 lande, hvis antal af parlamentarikere forøges, fremgår af nedenstående skema:

Lande	Antal

Spanien har fredag 4. december fremsat forslag om igangsættelse af procedure for indkaldelse af en regeringskonference for snarest muligt at gennemføre de ændringer af Lissabon-traktaten, der er nødvendige for at indføre den midlertidige forøgelse af antallet af parlamentsmedlemmer. Beslutningen om at indkalde regeringskonferencen skal træffes af Det Europæiske Råd med simpelt flertal.

3. Hjemmelsgrundlag

TEU art. 48. Spanien stiller forslag om en regeringskonference efter TEU art. 48 om procedurer for revision af traktaten, hvorefter enhver medlemsstats regering, Europa-Parlamentet eller Kommissionen kan fremlægge Rådet forslag til revision af traktaterne. Det fremgår af artikel 48, at traktatændringer enten kan forberedes af et konvent eller, hvis ændringernes omfang vurderes ikke at berette hertil, af en regeringskonference, idet Europa-Parlamentet i sidstnævnte tilfælde skal godkende en sådan indkaldelse.

Jf. TEU art. 48 stk. 2 vil Folketinget på linje med de andre nationale parlamenter modtage meddelelse fra Rådet om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med den foreslåede regeringskonference er hurtigst muligt at gennemføre de ændringer af Lissabon-traktaten, der er nødvendige for at indføre den midlertidige forøgelse af antallet af parlamentsmedlemmer til 754 og dermed overstige det i Lissabon-traktaten fastsatte loft på 750 medlemmer plus formanden. Konkret vil det ske ved en ændring til traktatens protokol nr. 36 om overgangsbestemmelser.

Af forslaget til ændring af protokol nr. 36, som Spanien har fremlagt for Rådet, fremgår følgende:

I de indledende bemærkninger minder man om erklæringen fra Det Europæiske Råds møde 11.-12. december 2008 og formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde 18.-19. juni 2009 vedr. perspektivet om gennemførelse af overgangsbestemmelser for sammensætningen af Europa-Parlamentet. Det anføres, at hensigten hermed er at sikre, at de medlemslande, som ville kunne have valgt et højere antal MEP'ere såfremt Europa-Parlamentsvalget var fundet sted på grundlag af Lissabon-traktaten, reelt også kommer til at vælge disse. Der er derfor for den resterende del af valgperioden 2009-2014 brug for at indvælge yderligere 18 parlamentsmedlemmer. Dette indebærer en midlertidig overskridelse af traktatens loft på 751 parlamentsmedlemmer og en overskridelse af traktatens bestemmelse om, at ingen medlemsstat tildeles mere end 96 parlamentsmedlemmer (TEU art. 14 stk. 2).

Artikel 1, stk. 1 i ændringsprotokollen angiver fordelingen pr. land af de 18 yderligere parlamentsmedlemmer.

I artikel 1 stk. 2 angives metoden til udnævnelse af de pågældende 18 parlamentsmedlemmer, herunder 1) ved gennemførelsen af et ad hoc suppleringsvalg i det berørte medlemsland, 2) ved udnævnelse på baggrund af valgresultatet ved Europa-Parlamentsvalget 4.-7. juni 2009 eller 3) ved udpegelse af det nationale parlament i det pågældende medlemsland, eller ved udpegelse blandt selve det nationale parlaments medlemmer.

I artikel 2 angives, at ændringerne for at træde i kraft skal ratificeres af alle medlemsstaterne i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser. Ændringerne vil træde i kraft på det tidspunkt, hvor alle ratifikationsinstrumenter er deponeret. Det tilstræbes, at ændringerne kan træde i kraft 1. december 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres om forslaget og skal godkende beslutningen om ikke at indkalde et forudgående konvent.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har i sig selv ingen konsekvenser for dansk ret. Såfremt der indkaldes til en regeringskonference, vil et evt. udkast til traktatændring skulle ratificeres af alle medlemslande.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Det spanske forslag følger af erklæringen fra Det Europæiske Råds møde 11.-12. december 2008 og formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde 18.-19. juni 2009 og skal ses som en rent teknisk tilpasning af traktaten. Regeringen agter at støtte forslaget.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det spanske forslag er fremsat ganske sent, men forslaget ventes på baggrund af erklæringen fra Det Europæiske Råds møde 11.-12. december 2008 og formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde 18.-19. juni 2009 at modtage bred støtte i kredsen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg modtog underretning om sagen ifm. statsministerens afrapportering 17. december 2008 fra mødet i Det Europæiske Råd 11.-12. december 2008 og statsministerens afrapportering 24. juni 2009 fra mødet i Det Europæiske Råd 18.-19. juni 2009.