

Grundnotat til FMPU og FEU

For Kommissionens forslag

”Forordning/EC No (...) til gennemførelsesbestemmelser, der implementerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/02/EF af 14. marts 2007 for så vidt angår Interoperabilitet mellem geodatasæt og – tjenester”

Resumé

Gennemførelsesbestemmelserne om henholdsvis interoperabilitet mellem geodatasæt og -tjenester supplerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF af 14. marts 2007 om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab. INSPIRE direktivet er implementeret i dansk ret med lov nr. 1331 af 19. december 2008 om infrastruktur for geografisk information. Loven trådte i kraft den 15. maj 2009.

Bestemmelserne indeholder de mere detaljerede tekniske krav for interoperabilitet mellem geodatasæt og -tjenester.

Regeringen forventer at kunne stemme for forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 7. oktober 2009 forslag vedrørende **interoperabilitet mellem geodatasæt og -tjenester** til medlemmerne af INSPIRE EU-Komiteen til uformel høring med frist for høringssvar d. 27. oktober 2009. Forslaget har hjemmel i art. 7 til art. 10. Danmark har afgivet høringssvar d.27. oktober 2009.

Det endelig forslag er udsendt 23. november 2009. Danmarks bemærkninger er ikke fuldt ud taget til efterretning men giver ikke anledning til at stemme imod forslaget.

Forslaget skal til afstemning i INSPIRE EU-komiteen den 14. december 2009.

Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny.

Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

2. Formål og indhold

Formålet med gennemførelsesbestemmelsen er, at skabe grundlaget for at kunne udveksle og bruge geodata, der vedrører et eller flere af de temaer, der er omfattet af INSPIRE direktivets bilag I, II og III, på tværs af landegrænserne i det Europæiske fællesskab. Annex IV fastsætter dataspecifikationer for bilag I data. For bilag II og III data vil dataspecifikationerne blive fastsat senere.

Definitionerne af begreberne geodata, geodatasæt, geodatatjenester og interoperabilitet findes i § 2 i lov om infrastruktur for geografisk information, og i art. 3 i INSPIRE-direktivet:

<i>Geodata:</i>	<i>alle data, som rummer en direkte eller indirekte henvisning til et bestemt sted eller et geografisk område.</i>
<i>Geodatasæt:</i>	<i>en identificerbar samling af geodata.</i>
<i>Geodatatjenester:</i>	<i>operationer, der kan udføres på de geodata der er indeholdt i geodatasættene ved brug af et edb-program.</i>
<i>Interoperabilitet:</i>	<i>muligheden for at geodatasæt kan sammenstilles og geodatatjenester fungerer sammen, således at resultatet uden manuel indgriben bliver sammenhængende og at den ekstra værdi af datasættene og tjenesterne forøges.</i>

Anbefaler komiteen forslaget vil den tilhørende forordning kunne træde i kraft medio 2010. Forordningen vil få virkning for de første af de omfattede data, senest to år efter den er trådt i kraft, og for de resterende data senest syv år efter.

Kommissionen sendte den 19. december 2008 første udkast til gennemførelsesbestemmelser for de geodatasæt, der er omfattet af direktivets bilag I, i høring hos de såkaldte "Legally Mandated Organisations" (de nationale myndigheder der har data der bliver påvirket af direktivet).

Høringen blev i Danmark koordineret af det danske INSPIRE kontaktpunkt, Kort- og Matrikelstyrelsen. Selvom der var mange kommentarer og forslag til ændringer af det meget omfattende materiale, var hovedindtrykket positivt. Praktiske afprøvninger af de foreslåede dataspecifikationer viste, at der var god overensstemmelse med dansk praksis på området. Flere af de involverede gav endvidere udtryk for, at de foreslåede dataspecifikationer også vil understøtte udvekslingen af data i forbindelse med danske forvaltningsopgaver.

De myndigheder, der har ansvaret for de omfattede data, skal kunne stille data til rådighed i overensstemmelse med de dataspecifikationer, der vil blive indeholdt i forordningen. De nævnte praktiske afprøvninger viste som forventet, at arbejdet med at tilpasse danske data til INSPIRE specifikationer er af begrænset omfang.

3. Nærhedsprincippet

Målene med gennemførelsesbestemmelserne er henholdsvis at gøre det muligt at hente (downloade) geodata fra forskellige kilder på tværs af medlemslande og stille data til rådighed i overensstemmelse med fælles specifikationer (interoperabilitet). Målenes tværnationale aspekter kan således ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemslandene alene.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Lov om infrastruktur for geografisk information (lov nr. 1331 af 19. december 2008), der implementerer INSPIRE-direktivet i dansk ret, trådte i kraft den 15. maj 2009.

Forslagene til gennemførelsesbestemmelser vil blive vedtaget som forordninger og bliver således umiddelbart gældende i Danmark.

Forslagets økonomiske konsekvenser.

De gennemførte praktiske afprøvninger viste som forventet, at det i det omfang datasamlingerne er baseret på tidssvarende datamodeller, vil arbejdet med at tilpasse danske data til INSPIRE specifikationer, være af begrænset omfang.

Da kommunernes data kun er omfattet, hvis lovgivningen i øvrigt kræver indsamling eller udbredelse heraf, forventes det på nuværende tidspunkt, at kommunerne kun bliver påvirket i meget begrænset omfang.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet de afledte omkostninger forventes at være begrænsede.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsadministrative konsekvenser, da gennemførelsesbestemmelserne alene vedrører offentlige myndigheder.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget berører ikke i sig selv beskyttelsesniveauet i Danmark.

5. Høring

Kommissionen udsendte d. 7. oktober 2009 med frist d. 27. oktober 2009 forslaget til forordning om interoperabilitet mellem geodatasæt og -tjenester til uformel høring, som sidste mulighed for kommentarer inden afstemning i EU komiteen d. 14. december 2009.

Danmark har gennem Kort & Matrikelstyrelsen som kontaktpunkt indgivet høringssvar blandt andet med ønske om en mere strikt nomenklatur og konsistens i begrebs-apparatet. I det danske svar påpeges det, at der i seneste udkast er foretaget visse omgrupperinger af Kandidat objekter fra Bilag II og III til Bilag I – især indenfor Hydrografi-temaet. Det betyder, at disse objekter allerede nu skal defineres. Danmark ønsker derfor at sikre sig, at disse definitioner ikke bliver ændret, når data specifikationerne for Bilag II og III foreligger, og der dermed er tale om dobbelt arbejde. Hvis ikke dette ønske kan imødekommes, foreslår Danmark at de pågældende objekttyper hellere må vente til definition af Bilagene II og III.

Gennemførelsesbestemmelserne for de geodatasæt, der vedrører et eller flere af de temaer, der er omfattet af direktivets bilag II og III vil foreligge i 2012. Den samlede tilpasning til reglerne for interoperabilitet skal være afsluttet i 2019.

Rammenotatet blev sendt i høring i Miljøspecialudvalget den 30. november 2009 med frist til den 2. december 2009. Det har givet anledning til følgende bemærkninger:

Forbrugerrådet har af ressourcemæssige årsager ikke mulighed for at forholde sig til forordningen.

Danske Regioner har ingen bemærkninger til forordningen.

6. Forhandlingssituationen

Forslaget har ikke været til forhandling.

Det forventes, at forslaget vil blive vedtaget på møde i komiteen den 14. december 2009.

7. Dansk holdning

Forslaget til gennemførelsesbestemmelser er baseret på principper, der modsvarer de tilsvarende udviklinger i Danmark. Danmark kan derfor støtte forslaget.