

Grundnotat til FMPU & FEU

For Kommissionens forslag

”Forordning/EC No (...) til gennemførelsesbestemmelser, der implementerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/02/EF af 14. marts 2007 for så vidt angår Nettjenesterne download og transformation (tillæg til forordning om netjenester, der træder i kraft medio 2009)”

Resumé

Gennemførelsesbestemmelserne om netjenesterne download og transformation supplerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF af 14. marts 2007 om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab. INSPIRE direktivet er implementeret i dansk ret med lov nr. 1331 af 19. december 2008 om infrastruktur for geografisk information. Loven trådte i kraft den 15. maj 2009.

Bestemmelserne indeholder de mere detaljerede tekniske for netjenesterne download og transformation.

Regeringen forventer at kunne stemme for forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 17. september 2009 forslag vedrørende **netjenester download og transformation** til medlemmerne af INSPIRE EU-komiteen til uformel høring med frist for høringssvar d. 7. oktober 2009. Forslaget har hjemmel i art. 11, stk. 1, punkt c) og d). Danmark har afgivet høringssvar d. 7. oktober 2009.

Endeligt udkast er udsendt til medlemslandene d. 23. november 2009. Danmark har ikke haft yderligere bemærkninger.

Forslaget skal til afstemning i INSPIRE EU-komiteen den 14. december 2009.

Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny.

Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

2. Formål og indhold

Formålet med gennemførelsesbestemmelserne er at fastlægge de tekniske regler for netjenesterne download og transformation, som skal etableres i henhold til INSPIRE direktivets art. 11, stk. 1, punkt c) og d). De to tjenester skal gøre det muligt for en bruger at hente data hos de myndigheder, der på nationalt plan har ansvaret for de pågældende data og at bruge disse data sammen med andre tilgængelige data til miljørelaterede arbejdsopgaver.

Tjenesterne er i direktivet og i lov om infrastruktur for geografisk information beskrevet således:

<i>Download:</i>	<i>tjeneste der gør det muligt at nedtage (hente) kopier af geodatasæt eller dele af sådanne og, hvor det er muligt at opnå direkte adgang til geodatasæt.</i>
<i>Transformation:</i>	<i>tjeneste der gør det muligt at transformere geodatasæt med henblik på at opnå interoperabilitet</i>

Kommissionen sendte i februar 2009 første udkast til gennemførelsesbestemmelser i høring hos de såkaldte "Legally Mandated Organisations" (de nationale myndigheder der har data der bliver påvirket af direktivet).

Høringen blev koordineret af det danske INSPIRE kontaktpunkt, Kort- og Matrikelstyrelsen. Resultatet af høringen er en række spørgsmål til forståelse af forslaget og konkrete ændringsforslag. Deltagerne i høringen kunne også her konstatere, at forslagene er i overensstemmelse med den generelle tekniske udvikling på området.

De myndigheder, der har ansvaret for data, der er omfattet af direktivet, skal etablere den teknologi, der er en forudsætning for at en bruger kan nedtage (downloade) data. Det kan ske ved, at den enkelte myndighed tilpasser en eksisterende teknologisk løsning eller etablerer den nødvendige teknologi eller ved at myndigheden stiller sine data til rådighed via en eksisterende eller en ny fælles løsning.

Transformation af geodatasæt dækker over en række funktioner, som kan ændre og omforme indholdet af et datasæt, så det kan bruges sammen med andre tilsvarende geodatasæt, uanset om de kommer fra en anden dansk myndighed eller fra en myndighed i et andet EU-medlemsland. Transformation kan f.eks. omfatte omregning fra et koordinat reference system til et andet, oversættelse af danske tekster til engelsk og vice/versa og/eller ændring af en dansk dataspecifikation til INSPIRE - dataspecifikationen.

Den teknologiske udvikling går i retning af, at de nødvendige transformationsfunktioner efterhånden er indbygget i de teknologier, der skal anvendes til f.eks. download. Hvis det ved implementeringen viser sig ikke at være tilfældet eller disse standardløsninger ikke er tilstrækkelige, kan det komme på tale, at der udvikles løsninger.

3. Nærhedsprincippet

Målene med gennemførelsesbestemmelserne er henholdsvis at gøre det muligt at hente (downloade) geodata fra forskellige kilder på tværs af medlemslande og stille data til rådighed i overensstemmelse med fælles specifikationer (interoperabilitet). Målenes tværnationale aspekter kan således ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemslandene alene.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Lov om infrastruktur for geografisk information (lov nr. 1331 af 19. december 2008), der implementerer INSPIRE-direktivet i dansk ret, trådte i kraft den 15. maj 2009.

Forslagene til gennemførelsesbestemmelser vil blive vedtaget som forordninger og bliver således umiddelbart gældende i Danmark.

Forslagets økonomiske konsekvenser.

I det omfang de danske offentlige myndigheder allerede anvender teknologier, der indgår i de omhandlede tjenester, forventes det ikke, at omkostninger til etablering af de decentrale tjenester vil være af betydelig investering. I fald der skal etableres nye løsninger, kan investeringer være påkrævet.

Da kommunernes data kun er omfattet, hvis lovgivningen i øvrigt kræver indsamling eller udbredelse heraf, forventes det på nuværende tidspunkt, at kommunerne kun bliver påvirket i begrænset omfang.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet de afledte omkostninger forventes at være af begrænset omfang.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsadministrative konsekvenser, da gennemførelsesbestemmelserne alene vedrører offentlige myndigheder.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget berører ikke i sig selv beskyttelsesniveauet i Danmark.

5. Høring

Kommissionen udsendte d. 17. september 2009 med frist d. 7. oktober 2009 forslaget til forordning om netjenesterne download og transformation til uformel høring, som sidste mulighed for kommentarer inden afstemning i EU komiteen d. 14. december 2009.

Danmark har gennem Kort & Matrikelstyrelsen som kontaktpunkt indgivet høringssvar med ønske om mere præcise definitioner og opklarende spørgsmål. Danmark har endvidere peget på bekymringer vedrørende svartider og opetid for download tjenester. Tjenesterne for de geodatasæt, der vedrører et eller flere af de temaer, der er omfattet af direktivets bilag I, skal senest være i drift medio 2012.

Rammenotatet blev sendt i høring i Miljøspecialudvalget den 30. november 2009 med frist til den 2. december 2009. Det har givet anledning til følgende bemærkninger:

Forbrugerrådet har af ressourcemæssige årsager ikke mulighed for at forholde sig til forordningen.

Danske Regioner har ingen bemærkninger til forordningen.

6. Forhandlingssituationen

Forslaget har ikke været til forhandling.

Det forventes, at forslaget vil blive vedtaget på møde i komiteen den 14. december 2009.

7. Dansk Holdning

Forslaget til gennemførelsesbestemmelser er baseret på principper, der modsvarer de tilsvarende udviklinger i Danmark. Danmark kan derfor støtte forslaget.