

GRUNDMOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

17. december 2009
2009- 0020853
/mtg

KOM (2009) 614 endelig grøn bog – sammenkobling af selskabsregistre

Resumé

Kommissionen har den 4. november 2009 udsendt grøn bog om sammenkobling af selskabsregistre i høring. Kommissionen ønsker tilkendegivelser på, hvorvidt det ønskes, at der sker en sammenkobling af de nationale/regionale selskabsregistre.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen finder, at den finansielle krise har vist, hvor vigtigt det er med gennemsigtighed på det finansielle marked, og på den baggrund vil bedre adgang til opdaterede offentlige oplysninger om selskaber kunne ses som et middel til at skabe tillid til markederne i Europa og derved være en af foranstaltningerne til finansiell genopretning.

Der har siden 1. januar 2007 været krav om, at medlemslandene bl.a. skal have elektroniske selskabsregistre – enten nationalt eller regionalt. Disse registre indeholder dog kun oplysninger om selskaber registreret inden for det givne område. Det har dog vist sig, at selskaber i stigende grad ekspanderer på tværs af grænserne og udnytter de muligheder, som er opstået som følge af det indre marked. Der er derfor også en stigende efterspørgsel på oplysninger om selskaber på tværs af grænserne, og selv om disse oplysninger kan indhentes allerede i de enkelte registre, kan tekniske eller sproglige barrierer hindre adgangen til oplysningerne.

Grønbogen indeholder på den baggrund en beskrivelse af de eksisterende rammer og en række overvejelser omkring mulighederne for at forbedre adgangen til oplysninger om selskaber i hele EU samt mere effektiv anvendelse af selskabsdirektiverne.

Kommissionen understreger, at det kan blive nødvendigt at supplere de enkelte mulige løsninger med ledsageforanstaltninger, f.eks. i form af lovgivning, således at der skabes en entydig retslig ramme for samarbejdet.

Kommissionen har på den baggrund i grøn bogen skitseret deres forslag til, hvordan problemstillingen kan gribes an og ønsker, at interesserede parter i eventuelle svar giver udtryk for følgende:

- Om der er behov for et bedre net af selskabsregistre i medlemslandene.
- Om de nærmere detaljer kan fastlægges i en ”forvaltningsaftale” mellem repræsentanter for medlemslandene og selskabsregistre.
- Om der ses nogen nytteværdi ved på langt sigt at koble nettet af selskabsregistre sammen med det elektroniske net, der blev oprettet i henhold til direktivet om gennemsigtighed, og som opbevarer regulerede oplysninger om noterede selskaber.

Kommissionen skitserer desuden i grønbogen løsningsmodeller til, hvordan kommunikationen mellem selskabsregistre bl.a. i forbindelse med tværnationale fusioner kan foregå i fremtiden. Der opstilles 3 forslag til løsning, der alle tager højde for de i EU regi allerede eksisterende systemer. Kommissionen ønsker i den forbindelse, at interesserede parter i eventuelle svar giver udtryk for følgende:

- Hvilken løsning eller kombination af løsninger, der foretrækkes med henblik på at fremme kommunikationen mellem selskabsregistre i forbindelse med tværnationale fusioner og flytninger af hjemsted.
- Holdningen til den foreslåede løsning med hensyn til offentlighed vedrørende filialer.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger ikke.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant

4. Gældende dansk ret

Lovbekendtgørelse nr. 649 af 15. juni 2006 om aktieselskaber med senere ændringer (aktieselskabsloven)

Lovbekendtgørelse nr. 650 af 15. juni 2006 anpartsselskaber med senere ændringer (anpartsselskabsloven)

Lovbekendtgørelse nr. 654 af 15. juni 2006 om det europæiske selskab (SE-loven)

Forordning 2157/2001 af 8. oktober 2001 om statut for det europæiske selskab (SE)

Lov nr. 454 af 22. maj 2006 om det europæiske andelsselskab (SCE-loven).

5. Høring

Grønbogen er sendt i høring i EU Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst. Der er indkommet følgende bemærkninger til forslaget:

Håndværksrådet anfører, at de støtter bestræbelserne på at nedbringe de administrative byrder for virksomhederne og samtidig skabe gennemsigtighed. Håndværksrådet støtter derfor også det fremsatte forslag i den udstrækning, der ikke pålægges virksomhederne nye administrative byrder ved at skulle administrere systemet, eksempelvis ved indførelse af oversættelseskrav eller lignende. Dette vil efter Håndværksrådets vurdering også være i overensstemmelse med princippet om "only once" i Small Business Act om, at virksomheder kun skal afgive de samme oplysninger en gang til myndigheder.

Finansrådet kan tilslutte sig udkastet til regeringens høringssvar til Kommissionen. Da det er et stort projekt, som Finansrådet vurderer vil blive meget bekosteligt, anbefales det, at der lægges vægt på en stram økonomistyring af det kommende projekt.

Danmarks Rederiforening kan tilslutte den danske holdning samt udkastet til regeringens høringssvar til Kommissionen.

6. Forhandlingssituationen

Ikke relevant

7. Dansk holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag om en sammenkobling af selskabsregistrene. Omkostningerne ved en sammenkobling skal dog undersøges nærmere og skal være proportionale i forhold til udbyttet af en sammenkobling.

Regeringen finder, at en eventuelt fremtidig sammenkobling af selskabsregistrene skal ske på baggrund af aftaler mellem medlemslandene, herunder evt. fremtidig lovgivning på området.

Det er regeringens vurdering, at et øget samarbejde mellem selskabsregistrene vil lette adgangen til registrene og derved øge gennemsigtigheden på det indre marked samt skabe en platform for det tværnationale samarbejdet ved f.eks. grænseoverskridende fusioner.

Det er ligeledes regeringens vurdering, at et samarbejde mellem de nationale selskabsregistre vil have en positiv effekt på lempelsen af virksomhedernes administrative byrder. Regeringen støtter arbejdet med at lempe de administrative byrder på EU niveau og støtter derfor også på den baggrund forslaget.

Regeringen støtter desuden, at systemer der allerede i dag er udviklet med henblik på at etablere bl.a. kontakt mellem myndigheder udvides til at

omfatte eventuelt fremtidig, fælleseuropæisk lovgivning til forbedring af det indre marked i det omfang, systemerne findes egnet hertil.

Regeringen støtter på den baggrund at det undersøges, hvordan IMI systemet kan udvides til at sikre skriftlig kommunikation mellem medlemslandene. Dette vil være relevant bl.a. i forbindelse med registreringen af tværnationale fusioner, hvor IMI systemet kan anvendes til den skriftlige kommunikation mellem de myndigheder, som skal foretage registreringerne.

Det er samtidig regeringens opfattelse at ”the European Business Register” (EBR) bør styrkes, således at EBR indeholder og offentliggør selskabsoplysninger fra alle medlemslande. EBR skal således anvendes til at sende datastrømme om alle selskaber, til en central database hvorfra medlemslandene kan hente oplysninger i stedet for at skulle hente data i alle decentrale databaser. Hvis oplysninger samles vil det derved også være lettere at sende datastrømme med opdateringer via EBR-systemet.

Det vil dog bero på en konkret vurdering, om det er hensigtsmæssigt at foretage ændringer af henholdsvis IMI systemet og EBR til også at omfatte de af grønbogen foreslåede oplysninger herunder ikke mindst en vurdering af de omkostninger, der vil være forbundet med at udvide de eksisterende systemer.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det kan på nuværende tidspunkt ikke udelukkes, at der vil blive tale om lovændringer, hvis Kommissionen vælger at gennemføre initiativerne i grønbogen.

Det vurderes, at der vil være tale om potentielle statsfinansielle konsekvenser, såfremt der skal ske en sammenkobling af de enkelte medlemslandes selskabsregistre.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere de eventuelle samfundsøkonomiske konsekvenser af grønbogen.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Et øget samarbejde mellem de nationale selskabsregistre vil som udgangspunkt potentielt have positive konsekvenser for virksomhedernes administrative byrder. Udover at lette adgangen, for selskaber til forretningsrelaterede oplysninger, vil det desuden kunne skabe grundlag for et øget datagenbrug indenfor hele EU. For tværnationale selskaber vil det bl.a. betyde, at de vil kunne slippe for at skulle indberette de samme oplysninger til flere medlemsstater, i og med de forskellige selskabsregistre vil kunne hente oplysninger fra hinanden.

Der vil dog være forbundet en del arbejde med at administrere en sådan løsning, herunder at skulle vedligeholde og opdatere oplysningerne samt gøre dem tilgængelige på alle medlemsstats sprog. I relation til målet om at reducere virksomhedernes administrative byrder, er det derfor hensigtsmæssigt at det er myndighederne og ikke virksomhederne, der forestår så meget som muligt af dette arbejde.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg