

---

**Økonomi- og Erhvervsministeriet.** København, den 25. maj 2010.

- a. Økonomi- og Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at eksportfinansieringsprogrammet for Irak og Afghanistan nedlægges samt at indtægten herfra på 96 mio. kr. anvendes til et kapitalindskud i Eksport Kredit Fonden.

Yderligere anmodes der om tilslutning til, at kravet til Eksport Kredit Fondens fri egenkapital midlertidigt i perioden 2010-2012 reduceres fra de nuværende 8-12,5 pct. til 6-10 pct. af det samlede korrigerede garantiansvar for efterfølgende at blive forhøjet til 6,5-10,5 pct. i 2013, 7-11 pct. i 2014 og 8-12 pct. i 2015. Det vil ske ved ændring af bekendtgørelse om administration af lov om Dansk Eksportkreditfond jf. BEK nr. 98 af 8. januar 2001.

- b. Eksport Kredit Fonden er en selvstændig, statslig forvaltningsenhed under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Eksport Kredit Fonden hjælper danske virksomheder ved at garantere for finansiering af eksport til og investeringer på vækstmarkeder, der er kendetegnet ved politisk og kommerciel usikkerhed. Er Eksport Kredit Fondens egenkapital og hensættelser ikke tilstrækkelige til at dække forpligtelserne, hæfter den danske stat.

Grundlaget for Eksport Kredit Fondens virksomhed er lov om Dansk Eksportkreditfond mv. (LBK nr. 913 af 9/12 1999 med senere ændringer) samt en administrationsbekendtgørelse (BEK nr. 98 af 8/2 2001 med senere ændring, jf. BEK nr. 1255 af 15/12 2008) og en vedtægt (CIR nr. 19 af 8/2 2001) udstedt i medfør af loven.

Administrationsbekendtgørelsen fastsætter bl.a. reglerne for Eksport Kredit Fondens egenkapitalstyring. Det følger af den gældende administrationsbekendtgørelses § 2, stk. 2, at Eksport Kredit Fonden skal have en fri egenkapital, der udgør mindst 8 pct. af det samlede korrigerede garantiansvar. Hvis der er en formodning om, at egenkapitalen ikke kan opfylde 8 pct.-kravet, skal Eksport Kredit Fondens bestyrelse, i medfør af administrationsbekendtgørelsen, gøre økonomi- og erhvervsministeren opmærksom herpå med henblik på tilførsel af kapital gennem forelæggelse for Finansudvalget. Overstiger den fri egenkapital 12,5 pct. af det samlede korrigerede garantiansvar ved udgangen af 2010, overføres den del af egenkapitalen, der overstiger 12,5 pct., til statskassen, når økonomi- og erhvervsministeren endelig har godkendt årets regnskab. Efter forelæggelse for Finansudvalget kan økonomi- og erhvervsministeren på baggrund af den forventede udvikling i Eksport Kredit Fondens kapitalbehov beslutte, at kapitaltilbageførsel helt eller delvist kan undlades, jf. administrationsbekendtgørelsens § 2 stk. 3.

Størrelsen af Eksport Kredit Fondens garantiansvar er afhængig af markedets efterspørgsel efter garantier i forbindelse med eksport, hvor der er ekstraordinære risici, dvs. hvor danske eksportører ikke kan få afdækket risici i forbindelse med eksport på det finansielle marked. Alle ansøgninger vurderes individuelt, og præmien fastsættes ud fra en risikovurdering. Endvidere søger Eksport Kredit Fonden at maksimere deltagelsen fra markedets aktører, herunder banker og andre finansielle institutioner.

Eksport Kredit Fonden oplevede i 2009 en betydelig stigning i efterspørgslen efter garantier. Endvidere blev der, som følge af kredittkrisen, i 2009 etableret en eksportlånordning samt en genforsikringsordning under Eksport Kredit Fonden, jf. Akt 87 af 6. februar 2009. Eksportlånordningen indeholder krav om, at eksportlånene skal følges af en eksportkreditgaranti fra Eksport Kredit Fonden. Under genforsikringsordningen genforsikrer Eksport Kredit Fonden de private kreditforsikringselskaber (debitorforsikring). Eksport Kredit Fonden udstedte i 2009 garantier for mere end 13,7 mia. kr., hvoraf 2,6 mia. kr. var med eksportlån og 0,7 mia. kr. var til genforsikring af de private kreditforsikringselskaber. For at kunne imødekomme efterspørgslen fik Eksport Kredit Fonden ved Akt 16 af 26. oktober 2009 tilført et kapitalindskud på 400 mio. kr. Efter kapitalindskuddet udgjorde kapitaldækningsprocenten 8,7 med udgangen af 2009.

Det høje aktivitetsniveau er fortsat i 2010. Eksport Kredit Fondens pipeline over ansøgninger efter garantier er i størrelsesordenen 20 mia. kr., hvoraf Eksport Kredit Fondens bestyrelse har kreditgodkendt garantier for mere end 10 mia. kr. Den store efterspørgsel forventes at medføre nyudstedelser på 10 mia. kr. i 2010 og beregninger på baggrund af regnskabet for 1. kvrt. viser, at kapitaldækningen med udgangen af 2. kvrt. potentielt vil ligge på 7,9 pct., og dermed under bekendtgørelsens minimumskrav. For at imødegå, at Eksport Kredit Fonden skal afvise danske eksportvirksomheder på grund af kravet til kapitaldækningen foreslås dels en forøgelse af egenkapitalen, og dels midlertidigt at reducere kravet til den fri egenkapitals andel af det samlede korrigerede garantiansvar.

Kapitalindskuddet på 96 mio. kr. i Eksport Kredit Fonden foreslås finansieret af ekstraordinære indtægter ved nedlæggelse af eksportfinansieringsprogrammet for Irak og Afghanistan. Programmet er oprettet ved Akt 202 af 7. oktober 2003 for Irak og er ved Akt 93 af 2. februar 2006 udvidet til Afghanistan. Aktiviteten bevilliges for et år ad gangen via tekstanmærkning nr. 2 på finanslovens § 8. Økonomi- og Erhvervsministeriet. Programmet har fra 2010 en garantiramme på 500 mio. kr. Efterspørgslen på ordningen har imidlertid været lav. Det faktiske garantiansvar var derfor ved udgangen af 2009 kun på 165 mio. kr., og erfaringen viser, at præmierne på de udstedte garantier har kunnet dække de tab, der har været. Det foreslås derfor, at programmet nedlægges, og garantiudstedelsen til landene Irak og Afghanistan omfattes af den almindelige kreditpolitik i Eksport Kredit Fonden. Der vil således ikke blive taget særlige kreditmæssige hensyn i den fremtidige garantigivning vedrørende Irak og Afghanistan, ligesom den halvårslige rapportering til Finansudvalget udgår. Eksisterende forretninger i Irak og Afghanistan vil fortsætte og nye forretninger i de to lande kan fremadrettet etableres under Eksport Kredit Fondens normale forretningsområde.

Egenkapitalen på 96 mio. kr. vil ved nedlæggelsen af programmet udgøre en ekstraordinær indtægt på 96 mio. kr., som kan finansiere et tilsvarende kapitalindskud i Eksport Kredit Fonden. Kapitalindskuddet vil indgå i Eksport Kredit Fondens fri egenkapital, således at princippet om forsvarlig egenkapitaldækning sikres. Kapitalindskuddet er således ikke til forbrug, men en investering i at sikre, at Eksport Kredit Fonden også fremadrettet kan stille sikkerhed for udstedelse af garantier til danske eksportordrer og investeringer. Ændringen vil isoleret set forøge Eksport Kredit Fondens muligheder for at udstede nye garantier med 800 mio. kr.

Et kapitalindskud på 96 mio. kr. sikrer imidlertid ikke tilstrækkelig egenkapital til, at Eksport Kredit Fonden efter gældende bestemmelser kan påtage sig at imødekomme ovennævnte forventede efterspørgsel efter garantiudstedelser i 2010.

Den frie egenkapital består reelt af to dele. Én del til dækning af 8 pct.-kravet og en resterende del, der udtrykker kapaciteten til nye forretninger. Ved en midlertidig sænkning af kapitalkravet fra 8-12,5 pct. til 6-10 pct. vil andelen af den frie egenkapital til nye forretninger stige med 635 mio. kr. Ændringen vil isoleret set forøge Eksport Kredit Fondens muligheder for at udstede nye garantier med ca. 6,5 mia. kr. Dækningen af 6 pct. kravet vil udgøre i størrelsesordenen 1,9 mia. kr. af den såkaldte frie egenkapital. Eksport Kredit Fondens beredskab i relation til eventuelle skader består af garantihensættelser og en

udjævningsreserve, der ved udgangen af 1. kvartal 2010 udgjorde henholdsvis 1,6 mia. kr. og 1,2 mia. kr.

En midlertidig sænkning af kapitalbåndet vil umiddelbart øge gearingen og dermed risikoen i Eksport Kredit Fondens forretning, men kan begrundes i, at sammensætningen af Eksport Kredit Fondens garantiportefølje gennem de sidste par år har udviklet sig til at indeholde en større andel af garantier med relativt lavere risiko indenfor OECD. I 2007 udgjorde andelen ca. 20 pct. og med udgangen af 2009 var andelen fordoblet til over 40 pct. Efterspørgslen efter garantier indenfor OECD er fortsat betydelig og garantierne er forbundet med både lange trækperioder på de garanterede lån og en lang tilbagebetalingsperiode. Derfor forventes andelen af garantier indenfor OECD at være på et højt niveau de kommende år for derefter at falde, hvilket dog afhænger af udviklingen i pengeinstitutsektoren.

Reduktion af kapitalkravet indføres midlertidigt i perioden 2010-2014, idet kapitalkravet hæves gradvist i 2013 og 2014 således, at kapitalbåndet i 2015 er tilbage til det normale niveau på 8-12 pct.

Med de foreslåede ændringer vil Eksport Kredit Fonden med udgangspunkt i de aktuelle udsigter for efterspørgslen efter eksportgarantier kunne forventes at fortsætte sin forretning uden yderligere kapitaltilførsel. Ændringerne er nødvendige for at sikre, at dansk eksport fortsat kan tilbydes konkurrencedygtige vilkår med hensyn til dækning af ekstraordinære risici for tab i forbindelse med eksport.

Den foreslåede disposition kan konteringsmæssigt specificeres således:

§ 08.32.03.	Eksportfinansiering		
	20.	Kapitalindskud i Eksport Kredit Fonden	
		58.	Værdipapirer, tilgange 96,0 mio. kr.
	50.	Tilbageførsel af kapital fra eksportfinansieringsprogrammet for Irak og Afghanistan	
		28.	Ekstraordinære indtægter 96,0 mio. kr.

c. Anmodningen om et kapitalindskud i Eksport Kredit Fonden samt den midlertidige ændring af kapitalbåndet fremsættes nu for at sikre, at der fortsat kan udstedes eksportkreditgarantier til danske eksportvirksomheder i 2010 og i de kommende år herunder i forbindelse med eksportlånordningen, og at der fortsat kan tilbydes genforsikring under genforsikringsordningen, jf. Akt 87 af 6. februar 2009.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Økonomi- og Erhvervsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at eksportfinansieringsprogrammet for Irak og Afghanistan nedlægges samt at indtægten herfra på 96 mio. kr. anvendes til et kapitalindskud i Eksport Kredit Fonden.

Yderligere anmodes der om tilslutning til, at kravet til Eksport Kredit Fondens fri egenkapital midlertidigt i perioden 2010-2012 reduceres fra de nuværende 8-12,5 pct. til 6-10 pct. af det samlede korrigerede garantiansvar for efterfølgende at blive forhøjet til 6,5-10,5 pct. i 2013, 7-11 pct. i 2014 og 8-12 pct. i 2015. Det vil ske ved ændring af bekendtgørelse om administration af af lov om Dansk Eksportkreditfond jf. BEK nr. 98 af 8. februar 2001.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2010 opføres følgende:

		Udgift	Indtægt
		- Mio. kr. -	
§ 08.32.03.	Eksportfinansiering	96,0	96,0

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 25. maj 2010*

**BRIAN MIKKELSEN**

/ Niels Ammitzbøll

Til Finansudvalget.