



3. marts 2010

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 16. marts 2010

Dagsorden 1. udgave

1. (FF) Alternative investeringsenheder
 - Politisk drøftelse
KOM(2009) 207
2. Skat - Momsfaktura
 - Politisk drøftelse
KOM(2009)427
3. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Opfølgning på rådsafgørelse om pålæg til Grækenland
 - Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke
4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25. og 26. marts 2010
 - a) EU2020
 - Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke
 - b) Exit-strategier
 - Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke
 - c) Klimafinansiering
 - Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke
5. Rådets prioriteter for EU's budget for 2011
 - Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke
6. Eventuelt

Der fremsendes supplerende dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Erhvervsudvalgets ansvarsområde:

4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25. og 26. marts 2010
 - b) Exit-strategier
 - Rådskonklusioner
 - KOM-dokument foreligger ikke

Dagsordenspunkt 4b: Forberedelse af DER den 25. og 26. marts 2010 – Exit-strategier

Resumé

ECOFIN ventes som input til DER i marts at drage konklusioner vedr. principper for tilbagerulningen af de ekstraordinære krisetiltag på arbejds- og produktmarkederne samt de finansielle støtteordninger. For så vidt angår exit for arbejds- og produktmarkedstiltag lægges der op til, at ekstraordinære statsstøttetiltag rettet mod specifikke (ikke-finansielle) sektorer tilbagerulles først, da disse er potentielt mest forvridende for det indre marked. Herefter bør tilbagerulningen af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag følge, når opsvinget har bidt sig fast, sammen med en mulig tilbagerulning af de særlige tiltag rettet mod at lette virksomhedernes adgang til kredit. En afvikling af de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne bør i alle tilfælde ledsages af en langsigtet reformstrategi og en styrkelse af aktiv arbejdsmarkedspolitik med fokus på at øge den potentielle vækst og understøtte den finanspolitiske konsolidering. For så vidt angår de finansielle exitstrategier ventes konklusionerne at bygge videre på konklusionerne herom fra ECOFIN-mødet i december.

Baggrund

De enkelte EU-lande har som led i håndteringen af den økonomiske krise iværksat finanspolitiske lempelser, støtteordninger til den finansielle sektor i form af garantier, rekapitaliseringer og – i visse lande – opkøb af dårlige aktiver, målrettede banker og andre finansielle virksomheder samt en række ekstraordinære krisetiltag med virkning på arbejds- og produktmarkederne.

For så vidt angår tiltagene på arbejds- og produktmarkederne gælder det bl.a. udvidelser af arbejdsfordelingsordninger, udvidelser i dækning og kompensationsgrader for arbejdsløshedsunderstøttelse (særligt i lande med lav dækning og kompensationsgrad i udgangspunktet), visse ekstraordinære statsstøtteforanstaltninger rettet mod særligt hårdt ramte sektorer (navnlig bilindustrien, turismeerhvervet og byggebranchen) samt tiltag rettet mod forbedring af ikke-finansielle virksomheders adgang til kredit gennem statslige garantier for virksomheders lån, eksportkredit o.l.

Disse tiltag skal ses i lyset af den europæiske, økonomiske genopretningsplan (EERP), som bl.a. lægger vægt på, at sådanne ekstraordinære tiltag er af midlertidig karakter. Der er allerede lagt overordnede principper på EU-plan for den finanspolitiske konsolidering og for en fremtidig tilbagerulning af de finansielle støtteordninger, og der er nu også et behov for også parallelt hermed at drøfte principper for tilbagerulningen af de ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne.

Det bemærkes desuden, at de ekstraordinære støtteforanstaltninger til udvalgte sektorer samt tiltagene vedr. ikke-finansielle virksomheders adgang til kredit i væsentligt omfang sker indenfor Kommissionens midlertidige ramme for statsstøtte til realøkonomien, som er sat til at udløbe med udgangen af 2010. De ekstraordinære støtteordninger til den finansielle sektor, ydes indenfor rammerne af andre specifikke EU-retningslinjer.

På baggrund af en tværgående vurdering af landenes konkrete tiltag, ventes ECOFIN som bidrag til DER den 25.-26. marts 2010 at drage konklusioner om

principper for exit fra de ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne.

ECOFIN ventes samtidig at vedtage separate rådskonklusioner om finansielle exitstrategier ligeledes som input til DER den 25.-26. marts 2010.

Indhold

Konklusionerne vedr. tilbagerulningen af krisetiltagene på arbejds- og produktmarkederne ventes at have følgende hovedindhold:

- Medlemslandene har på baggrund af krisen iværksat en lang række midlertidige tiltag inden for arbejds- og produktmarkederne, som har understøttet beskæftigelsen og den økonomiske aktivitet i den ekstraordinære krisesituation. Fastholdes de ekstraordinære tiltag for længe, vil det imidlertid kunne hindre omstillingsprocessen mellem sektorer til skade for vækst og beskæftigelse.
- I takt med at den økonomiske situation har stabiliseret sig, er der nu behov for at vedtage nogle principper for en koordineret tilbagetrækning af de ekstraordinære tiltag, som bør harmonere med de aftalte principper for exitstrategier for de finanspolitiske lempelser og de finansielle støtteordninger samt udløbet af de midlertidige rammer for statsstøtte til den reale økonomi med udgangen af 2010. Den konkrete tilbagerulning bør imidlertid afhænge af forholdene i det enkelte land.
- En afvikling af de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne bør ledsages af en troværdig langsigtet reformstrategi, som øger den potentielle vækst og understøtter den finanspolitiske konsolidering.
- De midlertidige støtteordninger til udvalgte sektorer bør rulles tilbage som det første, idet der er tale om tiltag, som indebærer de største risici for forvridninger af konkurrencen og effektiviteten i det indre marked. Mere permanente ordninger, der understøtter omstillingen til ny teknologi og grønne, bør finde sted inden for de normale rammer for statsstøtte.
- Tilbagerulningen af tiltag rettet mod at forbedre virksomhedernes adgang til kredit bør afhænge af udviklingen i det finansielle system og kreditformidlingen. Det vil kræve særlig årvågenhed, herunder et særligt fokus på små og mellemstore virksomheder.
- De ekstraordinære tiltag på arbejdsmarkedet kan forhindre omstillingen mellem sektorer og mindske den potentielle vækst, hvis de forbliver i spil for længe. Tiltagene bør tilbagerulles når opsvinget har bidt sig fast. Kommissionens seneste prognose indikerer, at midten af 2010 kan være et relevant tidspunkt at begynde tilbagerulningen af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag. Tilbagerulningen bør ledsages af et fokus på omskoling, aktive- ring o.l. som kan understøtte omstillingen på arbejdsmarkedet.
- De midlertidige tiltag rettet mod specifikke sektorer bør således tilbagerulles først, fulgt af en tilbagerulning af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag og en mulig afvikling af de særlige tiltag for at lette virksomhedernes adgang til kredit.

De planlagte ECOFIN-konklusioner vedr. finansielle exitstrategier ventes at ligge i forlængelse af rådskonklusionerne herom fra ECOFIN-mødet i december 2009. Disse konklusioner lagde vægt på vigtigheden af en gensidig informati-

onsudveksling og koordinering af de enkelte landes finansielle exitstrategier for at mindske negativ spill-over, om end den konkrete exit i landene vil afhænge af de nærmere omstændigheder på de finansielle markeder, og derfor ikke nødvendigvis vil ske samtidigt i alle lande. Der er enighed om at blandt de forskellige støtteordninger til den finansielle sektor, bør garantiordningerne, som er de mest forvridende, tilbagerulles før rekapitaliseringer og opkøb af dårlige aktiver.

De ventede ECOFIN-konklusioner vil derudover muligvis gå nærmere ind i status for de enkelte nationale garantiordninger, som situationen ser ud nu, og muligvis være mere konkret vedrørende hvilke forhold og udviklinger på de finansielle markeder, der kan bruges som pejlemærker for den konkrete timing af exit fra de finansielle støtteordninger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke direkte konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

En koordineret exit i EU-landene på det beskrevne grundlag fra de ekstraordinære krisetiltag på arbejds- og produktmarkedet og fra de finansielle støtteordninger forventes at understøtte et økonomisk opsving og mindske de forvridende effekter af de ekstraordinære krisetiltag for effektiviteten og konkurrencen i det indre marked.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europa-udvalg fik den 27. november 2009 forelagt ECOFIN's konklusioner vedr. finansielle exitstrategier til orientering, som led i fremlæggelsen af dagsordenen for ECOFIN-mødet den 2. december 2009. Sagen vedr. exitstrategier fra krisetiltagene på arbejds- og produktmarkederne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europa-udvalg.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter en koordineret exitstrategi for EU-landenes finansielle støtteordninger og ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne, og ven-

tes at kunne støtte ECOFIN-konklusioner herom med de ovenfor beskrevne budskaber.

Det er vigtigt at støtte en gensidig informationsudveksling og koordinering af de enkelte landes finansielle exitstrategier afpasset de nærmere omstændigheder i de enkelte lande, og at man bør fokusere på at tilbagerulle de mest forvridende finansielle støtteordninger først.

Det er også vigtigt, at de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne iværksat på baggrund af den ekstraordinære krisesituation, særligt politikker på arbejdsmarkedsområdet, der midlertidigt reducerer arbejdsudbuddet, afløses af mere langsigtede reformer, der sikrer en strukturel styrkelse af arbejdsudbuddet og dermed understøtter vækst og beskæftigelse samt den finanspolitiske konsolidering.

Andre landes holdning

Der ventes generel opbakning til ECOFIN-konklusioner med de ovenfor beskrevne budskaber.