

## NOTAT

12. april 2010  
J.nr. 2601/1245-0001  
Ref. PB/  
Energieffektivitet

**Undersøgelse på baggrund af henvendelse fra Foreningen Danske Kraftvarmeværker af 29. oktober 2009 om muligheden for at medregne sparet brændsel, hvis man anvender varme, som ellers ville være bortkølet.**

### Baggrund

Foreningen Danske Kraftvarmeværker (FDK) har i henvendelse af 29. oktober 2009 til Folketingets Energipolitiske Udvalg gjort opmærksom på, at det i henhold til udkastet til aftale om selskabernes fremtidige energispareindsats ikke er muligt at medregne sparet brændsel, hvis man eksempelvis til en procesvirksomhed eller gartneri vil etablere en fjernvarmeledning fra et affaldsforbrændingsværk, som ellers ville have anvendt en del energi for at bortkøle varmen.

FDK mener, at det bør være muligt for en procesvirksomhed eller gartneri at medregne energibesparelser for den sparede mængde brændsel, og de anfører, at det i praksis vil betyde, at der ved et eventuelt salg af energibesparelser bidrages til etablering af fjernvarmeledningen til affaldsforbrændingen.

Med spørgsmål 13, alm del bad Energipolitisk Udvalg om ministerens kommentarer til henvendelsen. Ministeren svarede den 26. november 2009 således:

*”Generelt er initiativer, som f.eks. øget udnyttelse af overskudsvarme, som kan medvirke til at reducere brændselsforbruget fornuftige ud fra et energipolitisk perspektiv.*

*Aftalen med energiselskaberne om deres fremtidige energispareindsats har imidlertid i overensstemmelse med den energipolitiske aftale af 21. februar 2008 fokus på energibesparelser i slutforbruget. Ifølge aftalen vil der kunne medregnes en besparelse ved konvertering fra f.eks. naturgas til fjernvarme, som svarer til reduktionen af den indkøbte energimængde, hvor fjernvarme vægtes med en prioriteringsfaktor, der er beregnet som et gennemsnit for fjernvarmeforsyning i Danmark.*

*Energistyrelsen vil i samarbejde med parterne igangsætte en undersøgelse af, om forslaget fra Foreningen Danske Kraftvarmeværker kan inkluderes i energispareaftalen med selskaberne. Undersøgelsen afsluttes inden den 1. juli 2010. Hvis en sådan undersøgelse fører til, at der bør ske ændringer af den indgåede aftale, vil dette kunne ske som et tillæg til aftalen.”*

## Forslaget i forhold til aftalen med selskaberne

Forslaget fra Foreningen Danske Kraftvarmeværker (FDK) må forstås således

- at de ved etablering af en fjernvarmeledning til en procesvirksomhed eller gartneri ønsker mulighed for en specifik opgørelse af i hvor stor udstrækning der i det konkrete tilfælde er tale om udnyttelse af overskudsvarme fra affaldsforbrænding, som ellers ville blive bortkølet.
- at den således specifikt opgjorte øgede udnyttelse af overskudsvarme fra affaldsforbrænding samt det sparede energiforbrug til bortkøling bør kunne medregnes som en energibesparelse i forbindelse med det konkrete projekt.

FDK's forslag betyder, at der i forbindelse med et konkret projekt skal fastsættes en specifik faktor for den aktuelle fjernvarmeforsyning. Denne faktor bør afspejle det marginale brændselsforbrug, der som gennemsnit over året anvendes til levering af en enhed fjernvarme. Der skal således tages hensyn til, at der er forskel mellem sommerperioden, hvor der nogle steder aktuelt er varme i overskud, og vinterperioden, hvor den øgede fjernvarmelevering skal produceres på et kraftvarmeanlæg og i nogle tilfælde evt. på en kedel. Det skal overvejes om faktoren alene skal afspejle dagens situation eller om der skal tages hensyn til den forventede udvikling de næste 10-15 år, som reelt er afgørende for hvilke besparelser der fremover opnås. Samtidig skal der ske en konkret afklaring af hvor meget energi til bortkøling der spares, som følge af tilslutningen af en procesvirksomhed eller et gartneri.

Aftalen af 20. november 2009 om selskabernes fremtidige energispareindsats indeholder en række hensyn og elementer, som ikke umiddelbart er forenelige med forslaget fra FDK:

- Aftalen tager udgangspunkt i, at det fremgår af den politiske aftale, at energiselskabernes besparelsesindsats skal være rettet mod reduktion af det endelige energiforbrug (slutforbruget) inkl. nettab. Dette er hovedprincippet. Den eneste væsentlige udtagelse fra dette er, at der i aftaleudkastet er åbnet for, at produktion fra kollektive solfangeranlæg kan medregnes som energibesparelse.
- Aftalen bygger på, at der anvendes gennemsnitstal - og ikke specifikke tal for det konkrete projekt - i forbindelse med konvertering fra en forsyningsform til en anden. I 2010 anvendes er en faktor på 2,5 for el ved konvertering mellem el og andre energiformer og fra 2011 indføres prioriteringsfaktorer, som betyder at alle besparelser ikke vægtes lige meget. Der er fastsat særlige faktorer for konvertering fra en energiform til en anden. Ved konvertering fra f.eks. naturgas til fjernvarme vil fjernvarme blive vægtes med en faktor på 0,8. Denne faktor er fastsat så den svarer til det gennemsnitlige forhold mellem brændselsforbruget til fjernvarmeproduktion og den leverede mængde fjernvarme. Udgangspunktet har været, at der - bl.a. for at gøre systemet simpelt og administrativt let - skal være en én fælles faktor, som kan anvendes for alle fjernvarmeværker.

Disse regler betyder, at der kan medregnes en besparelse ved konvertering fra fx en gaskedel til fjernvarmeforsyning. Med en gaskedel vil der medgå ca. 1,1 enhed gas til levering af en enhed varme. Med fjernvarmefaktoren vil det kun være 0,8 med fjernvarmeforsyning. Der er således en besparelse på 0,3 enheder per enhed varme der leveres/anvendes.

- Aftalen skelner ikke mellem forskellige former for forbrugere og projekter, og giver således ikke umiddelbart mulighed for at fastsætte særlige regler for procesvirksomheder og gartnerier.

### **Kan FDK's forslag inkluderes i aftalen med selskaberne?**

Energistyrelsen har i forlængelse af ministerens besvarelse af spørgsmål 13 drøftet FDK's forslag i den nedsatte tekniske arbejdsgruppe, som indeholder repræsentanter for parterne i aftalen.

Konklusionen på disse drøftelser er::

- at der ikke på nuværende tidspunkt bør gennemføres grundlæggende ændringer i aftalen af 20. november 2009, som alle selskaberne nu er ved at implementere.
- at det er vigtigt, at der gælder de samme regler for besparelser hos de forskellige kategorier af forbrugere, herunder også for konvertering til fjernvarme. Der bør således ikke være særlige regler for gartnerier og procesvirksomheder.
- at metoderne til opgørelse af besparelserne bør være simple og at der i forbindelse med konverteringer primært bør arbejdes med gennemsnitsværdier og ikke med specifikke forudsætninger for det enkelte projekt.
- at der fremover bør ske en prioritering af besparelser med lang levetid.

Selv om en øget udnyttelse af overskudsvarme i overensstemmelse med intentionerne i FDK's forslag har positive effekter, er repræsentanterne i den tekniske arbejdsgruppe på denne baggrund enige om, at forslaget ikke kan rummes inden for den gældende aftale om energiselskabernes energispareindsats, og at det ikke er muligt at lave et tillæg som gør dette muligt, uden at det grundlæggende vil ændre principperne i aftalen.

Der er derfor enighed om, at FDK's forslag ikke på nuværende tidspunkt kan fremmes inden for rammerne af aftalen om selskabernes besparelsesindsats, men at udnyttelse af overskudsvarme fra affaldsforbrændingsanlæg i givet fald bør søges fremmet på anden måde.