

Bilag 1: Uddrag og omtale af kvotedirektivet, registerforordningen, kvoteloven og registerbekendtgørelsen

1. EU's kvotedirektiv

"Artikel 19

Registre

1. Medlemsstaterne sørger for oprettelse og ajourføring af et register til nøjagtig bogføring af udstedelse, beholdning, overdragelse og annullering af kvoter. Medlemsstaterne kan føre deres registre inden for rammerne af et konsolideret system sammen med en eller flere andre medlemsstater.

2. Enhver person kan besidde kvoter. Registret skal være tilgængeligt for offentligheden og indeholde særskilte konti til bogføring af de kvoter, som besiddes af hver person, til og fra hvem der er udstedt eller overdraget kvoter.

3. Med henblik på at gennemføre dette direktiv vedtager Kommissionen efter proceduren i artikel 23, stk. 2, en forordning om et standardiseret og sikkert system med registre i form af standardiserede elektroniske databaser, der indeholder fælles data til sporing af udlevering, besiddelse, overdragelse og annullering af kvoter, til sikring af offentlig adgang, henholdsvis den fornødne fortrolighed og til sikring af, at overdragelser ikke er i strid med forpligtelser, der følger af Kyoto-protokollen."

2. EU's registerforordning

Oprettelsen af nationale registre til registrering af CO₂-kvoter er i EU omfattet af Kommissionens forordning (EF) nr. 2216/2004 af 21. december 2004 om et standardiseret og sikkert registersystem i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 280/2004/EF (registerforordningen).

Med forordningen etableres et af Kommissionen styret fælles register for CO₂-kvoter i EU, samt nationale kvoteregistre i hver af EU's medlemsstater, jf. herved forordningens art. 3.

Forordningen opstiller detaljerede krav til de registre, som skal etableres af Kommissionen og de enkelte medlemsstater, herunder krav til de anvendte datasystemer, sikkerhedsstandarder, systemprocesser, gebyrer og tekniske specifikationer.

Forordningen bygger på et system, hvorefter CO₂-kvoter kan fordeles fra medlemsstaternes konti (partskonti) til kvoteforbrugere (driftslederkonti) eller andre borgere og virksomheder (personkonti).

Det følger af forordningens artikel 2, litra c, at en kontohaver defineres som en "*person, der har en konto i registersystemet*". Endvidere opererer forordningen med "*bemyndigede repræsentanter*", som er fysiske personer, der har fuldmagt til at repræsentere kontohaverne, jf. herved forordningen, artikel 2, litra f.

Forordningen indeholder regler for en række forskellige transaktioner med CO₂-kvoter, herunder for udstedelse, overførsel, erhvervelse, returnering, annullering og erstatning af kvoterne, ligesom forordningen indeholder bestemmelser om verifikation af de processer, der finder sted i registrene.

Det følger af forordningens artikel 8, at hver medlemsstat skal udpege en registeradministrator, som skal føre medlemsstatens kvoteregister i overensstemmelse med forordningens regler.

Vedrørende personkonti anføres i forordningens artikel 19 blandt andet:

"1. Ansøgning om oprettelse af en personkonto forelægges registeradministratoren for det pågældende register.

Ansøgeren giver registeradministratoren de oplysninger, som denne med rimelighed har behov for. Disse oplysninger omfatter oplysningerne i bilag IV.

2. Senest 10 dage efter modtagelsen af en ansøgning efter stk. 1 eller efter aktivering af kommunikationsforbindelsen mellem registret og Fællesskabets uafhængige transaktionsjournal, hvis dette er senere, opretter registeradministratoren en personkonto i registret efter processen for kontooprettelse i bilag VIII.

Registeradministrationen må højst oprette 99 personkonti i sit register i samme persons navn.

3. Ændres de oplysninger, ansøgeren har meddelt registeradministratoren i medfør af stk. 1, underretter ansøgeren inden 10 dage registeradministratoren herom. Senest 10 dage efter modtagelsen af en sådan underretning ajourfører registeradministratoren personoplysningerne efter processen for kontoajourføring i bilag VIII.

4. Registeradministratoren kan forlange, at ansøgeren indvilliger i at opfylde rimelige betingelser på de i bilag V nævnte områder."

Det følger af forordningens artikel 23, at hver kontohaver skal bemyndige to repræsentanter - en primær og en sekundær - for hver af kontohaverens konti. De pågældende repræsentanter foretager på kontohaverens vegne relevante transaktioner i registeret, herunder overførsel af CO₂-kvoter til andre kontohavere.

Forordningens bilag IV indeholder en beskrivelse af de oplysninger, som registeradministratorer skal indhente i forbindelse med oprettelsen af personkonti i et register. Af bilaget fremgår bl.a.:

"Oplysninger, der skal gives til registeradministratoren om de i artikel 11, stk. 1, 3 og 4, nævnte konti og om personkonti

1. Navn, adresse, postnummer, by, land, telefonnummer, faxnummer og e-mail-adresse på den person, der ønsker at åbne en personkonto.

2. Dokumentation til identifikation af den person, der ønsker at åbne en personkonto.

3. Den inden for registrets rammer entydige alfanumeriske identifikator, som medlemsstaten, Kommissionen eller personen har givet kontoen.

4. Navn, adresse, postnummer, by, land, telefonnummer, faxnummer og e-mail-adresse på den primære bemyndigede repræsentant for kontoen, som opgivet af medlemsstaten, Kommissionen eller personen.

5. Navn, adresse, postnummer, by, land, telefonnummer, faxnummer og e-mail-adresse på den sekundære bemyndigede repræsentant for kontoen, som opgivet af medlemsstaten, Kommissionen eller personen.

6. Navn, adresse, postnummer, by, land, telefonnummer, faxnummer og e-mail-adresse på eventuelle andre bemyndigede repræsentanter for kontoen, som

opgivet af medlemsstaten, Kommissionen eller personen, med angivelse af deres adgangsrettigheder til kontoen.

7. Dokumentation til identifikation af de bemyndigede repræsentanter for kontoen."

Forordningens bilag V indeholder en opstilling af områder, der kan gøres til genstand for regulering i de betingelser, som registeradministratoren i medfør af forordningens artikel 19, stk. 4, kan pålægge kontohavere at overholde. Det fremgår bl.a. heraf, at registeradministratoren kan fastsætte betingelser om relationen mellem kontohavere og registeradministratoren, kontohavernes og de bemyndigede repræsentanters pligter i forbindelse med brug af webstedet, herunder pligter til at lægge data ind på registerwebstedet, betingelser vedrørende garanti for oplysningers rigtighed og betingelser vedrørende sikkerhed, ansvarsbegrænsninger og lovvalg mv.

Forordningens artikel 21 indeholder bestemmelser om lukning af personkonti, hvoraf det følger, at personkonti kan lukkes efter anmodning fra kontohaveren. Endvidere kan personkonti lukkes af registeradministratoren, hvis saldoen på kontoen er nul, og såfremt der ikke er registreret bevægelser på kontoen i en periode på 12 måneder. I sidstnævnte tilfælde skal kontohaver underrettes om, at kontoen lukkes, såfremt kontohaveren ikke inden 60 dage anmoder om, at kontoen forbliver aktiv.

3. Nationale bestemmelser om Kvoteregisteret

Danmark har i overensstemmelse med registerforordningen indført et kvoteregister, som nu administreres og drives af Energistyrelsen i henhold til bemyndigelse fra klima- og energiministeren efter bestemmelserne i lov om CO₂-kvoter, jf. lovbekendtgørelse nr. 348 af 9. maj 2008 (kvoteloven).

Loven indeholder bestemmelser om oprettelse af personkonti i kvoteregisteret samt om de herfor gældende gebyrer. Lovens § 24 har følgende ordlyd:

"§ 24. Klima- og energiministeren etablerer et elektronisk register, som skal indeholde oplysninger om tildeling, beholdning, overdragelse, annullering og returnering af kvoter, CDM- og JI-kreditter efter denne lov.

Stk. 2. Enhver fysisk eller juridisk person har adgang til at få oprettet konti i registeret til brug for registrering af kvoter eller kreditter.

Stk. 3. Klima- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om de oplysninger, som indeholdes i registeret, om den nærmere indretning af dette, om registerets opgaver og udførelsen heraf, herunder om samarbejdet med andre registre, om driften af registeret, om returnering af kvoter efter § 13, stk. 3, samt om offentlighedens adgang til oplysninger i registeret.

Stk. 4. Klima- og energiministeren fastsætter regler om betaling af gebyr for registerets kontohavere. Klima- og energiministeren fastsætter endvidere regler om gebyrer til dækning af omkostninger ved tildeling af tilladelser efter § 21 a, stk. 2 og 3, og i forbindelse med godkendelser efter § 26 a, stk. 1."

Endvidere fremgår følgende af lovens § 25:

"§ 25. Ethvert køb eller salg af en kvote eller en kredit indsat i registeret skal indberettes til klima- og energiministeren og registreres af denne, jf. stk. 4.

[...]

Stk. 3. Indberetningen efter stk. 1 skal indeholde en entydig identifikation af køber og sælger samt af de omsatte kvoter eller kreditter.

Stk. 4. Klima- og energiministeren afgør, om indberetningen udgør et tilstrækkeligt grundlag for registrering af handelen. Finder klima- og energiministeren, at dette ikke er tilfældet, afvises registrering af handelen."

Kvoteregisteret er endvidere omfattet af den i henhold til kvoteloven udstedte bekendtgørelse nr. 118 af 27. februar 2008 om kvoteregisteret samt om CDM- og JI-projekter og -kreditter. Bekendtgørelsen indeholder regler for drift af kvoteregisteret, kontohavernes anvendelse af Kvoteregisteret samt gebyrer i forbindelse med oprettelse og brug af konti i registeret.

Af bekendtgørelsen § 4, stk. 1 og 2, fremgår følgende:

"§ 4. Driftsledere og andre, der ønsker at oprette en konto i kvoteregisteret, skal overholde de vilkår, som fremgår af kvoteregisterets hjemmeside, og betale gebyr, jf. § 15.

Stk. 2. Energistyrelsen kan ved misligholdelse af vilkår, herunder manglende betaling af gebyr, lukke en kontohavers konto[...]".