

Svend Eggers-Krag
Hovedgaden 6
4571 Grevinge

10-02-2010

TILSYNET

Du har ved brev af 30. april 2009 med bilag i form af mailkorrespondance med Odsherred Kommune og efterfølgende brev 6. juli 2009 rettet henvendelse til Statsforvaltningen Sjælland, Tilsynet med kommunerne i Region Sjælland med en klage over Odsherred Kommunes afregning af forbrugsafgifter for vandafledning.

Som tilsynet - kort refereret - opfatter din henvendelse, mener du, at det er ukorrekt, når Odsherred Kommune i forbindelse med ændring af prisen på vandafledning i en afregningsperiode undlader at lade foretage samtidig aflæsning af målere, således at det ikke konstateres hvor meget forbruget har været til henholdsvis gammel og ny pris.

Du anfører således, at der i Odsherred Kommunes afregning af forbrugsafgifter for vandafledning optræder en opdeling af kubikmeterforbruget, der ikke svarer til de faktiske forhold. Det kan således ikke afgøres, hvor meget forbrug der har været til gammel pris og hvor meget forbrug, der har været til ny pris.

Du oplyser, at du har ret til på forhånd at kende prisen på dit forbrug, således at du kan indrette dit forbrug efter prisen, og at kommunen ikke har hjemmel til at foretage en fiktiv opsplnitning med den begrundelse, at det er besværligt at foretage flere aflæsninger. Det er din opfattelse, at kommunen skal lade den årlige aflæsning følge prisændringen.

Du har ved mail af 25. juni 2009 til Odsherred Kommune gjort opmærksom på, at kommunens opgørelse over vandafledning på din ejendom Hovedgaden 6 vedrører perioden 1. juli 2009 til 31. december 2009, hvorfor forbruget ikke kommer til at passe for et helt år - idet aflæsningen nu skal finde sted 31. december 2009. Du anfører i den for-

STATSFORVALTNINGEN SJÆLLAND
DRONNINGENSGADE 30
4800 NYKØBING F

JOURNALNR.: 2009-613/503
SAGSBEHANDLER: GHSVE
DIREKTE TELEFON: 7256 7621

TELEFON: 7256 7600
TELEFAX: 5482 1864
GIRO: 10202027
EAN-NR. 5798000362628
sjælland@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

bindelse, at afregningen på din udlejningsejendom Hovedgaden 6A formodentlig også bliver forkert.

Du kræver således at få hele dit årsforbrug beregnet til laveste pris, og få dine for meget betalte penge retur.

Tilsynet har indhentet en udtalelse fra Odsherred Kommune dateret den 29. maj 2009.

Odsherred Kommune anfører i sin udtalelse - vedlagt kopi af betalingsvedtægten for Odsherred Kommune gældende fra 1. januar 2007 • at man fastholder det svar, der er givet til dig i kommunens mails af 17. og 26. marts 2009, hvor det blandt andet oplyses, at det ville være ideelt at aflæse målerne, når priserne ændres. Det oplyses, at der imidlertid er over 30 vandværker i Odsherred Kommune, og at det er de enkelte vandværker, der har ansvaret for aflæsning af vandforbrug, og at der ikke i betalingsvedtægten er bestemmelser om opdeling af forbruget ulige over 12 måneder.

Det oplyses videre i kommunens udtalelse, at taksterne, der fastsættes af byrådet og opkræves af selskabet, gælder for et kalenderår ad gangen. Taksterne bliver offentliggjort på kommunens hjemmeside, målerne aflæses pr. 30. september, vandværkerne sender forbrugsoplysninger til Odsherred Forsyning, og der foretages en lineær afskrivning, da taksterne følger kalenderåret.

Tilsynets udtalelse.

Tilsynet finder ikke, at Odsherred Kommune handler ulovligt ved at fastsætte og opkræve vandafledningsbidrag for en periode, der ikke er sammenfaldende med perioden for aflæsning af forbrugsvand.

Nedenfor følger tilsynets begrundelse for afgørelsen:

Det kommunale tilsyn er et retligt tilsyn. Tilsynet tilser, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning. Direktøren for Statsforvaltningen kan ikke tage stilling til, om kommunernes dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige, eller til spørgsmål om skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen. Der henvises til §§ 47, 48 og 48 a i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 581 af 24. juni 2009).

Tilsynet er ikke en klageinstans, men kan principielt af egen drift tage sager under behandling, hvor Tilsynet bli-

ver opmærksom på forhold, som kunne give anledning til at formode, at en kommune havde handlet i strid med offentligretlig lovgivning. Tilsynet vurderer selv, i hvilket omfang, der måtte være grundlag for at iværksætte undersøgelser i en sag og i givet fald omfanget af disse. Udgangspunktet for denne vurdering er, at der skal være proportionalitet mellem de undersøgelser, der iværksættes, og den formodning for en eventuel ulovlighed, som er tilvejebragt via sagens akter.

Såfremt sagen vedrører forhold, som kan indbringes for en særlig klageinstans, viger rådets legalitetstilsyn til fordel for sagens behandling ved denne instans.

Det bemærkes videre, at det falder uden for Tilsynets opgave at tage stilling til klage over kommunens sagsbehandlere eller sagsbehandling, medmindre denne har ført til et ulovligt resultat. Sådanne øvrige klager må i givet fald forelægges borgmesteren, som den øverste ansvarlige for kommunens daglige administration.

Tilsynet kan alene tage stilling til, om kommunerne overholder lovgivningen og har således ikke kompetence til at udtale sig om, hvorvidt en kommune behandler sine borgere dårligt eller i øvrigt handler hensigtsmæssigt.

LBK nr. 281 af 22. marts 2007 (Bekendtgørelse af lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v.) § 3 stk. 1 og 2 er sålydende:

Stk. 1

Kommunalbestyrelsen fastsætter en gang årligt størrelsen af den variable kubikmetertakst. Hvis kommunalbestyrelsen vælger at indføre et fast bidrag efter § 2a, stk. 6, fastsætter kommunalbestyrelsen en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og den variable kubikmetertakst.

Stk. 2

De nærmere regler om betalingsordningen fastsættes i en vedtægt, der udarbejdes af kommunalbestyrelsen og omfatter hele kommunen. Den offentliggøres efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter.

Det fremgår af Odsherred Kommunes betalingsvedtægt gældende fra 1. januar 2007 § 5 stk. 3, pkt. 1. om Vandafledningsbidrag - Beregning af det variable vandafledningsbidrag, at:

For boligenheder, hvor der er installeret vandmåler, selv om der ikke er krav herom, beregnes vandafledningsbidraget efter målt forbrug, eventuelt med et tillæg, jfr. nr. 3.

Det fremgår videre af § 5 stk. 4, pkt. 2, at:

Vandafledningsbidraget for en ejendom med målt forbrug opkræves forud som et skønnet aconto-bidrag, der efterreguleres, når det faktiske årsforbrug for ejendommen er opgjort.

Miljøministeriet - Miljøstyrelsen - har udsendt "Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 12 1998 Betalingsregler for spildevandsanlæg", der er tilgængelig på Miljøministeriets hjemmeside.

Vejledningen anfører under afsnit 2.1.2. om "Hvile-i-sig-selv-princippet", at:

Økonomien i den kommunale kloakforsyning skal hvile i sig selv. Det betyder, at der ikke må opkræves større samlede bidrag, end hvad der svarer til omkostninger ved anlæg og drift af kloakforsyningen.

Princippet indebærer endvidere, at der skal være balance mellem kloakforsyningens samlede indtægter og udgifter - og altså ikke alene balance i det enkelte anlægs indtægter og udgifter. Balancen skal ikke nødvendigvis være til stede i de enkelte regnskabsår, men blot over en vis periode.

I afsnit 3.4.3. om "Bidragets størrelse - takst og opkrævning" , 2. afsnit anføres det, at:

Der er ikke i loven fastsat nærmere regler om den praktiske opkrævning af bidrag, og det er således overladt til den enkelte kommune af fastsætte nærmere regler herfor i betalingsvedtægten. For at sikre, at der bliver afregnet efter målt forbrug til den korrekte pris, anbefales det, at kommunen fastsætter en takstperiode, der er sammenfaldende med aflæsningsperioden. Taksten for takstperioden kan fortsat fastlægges i forbindelse med den årlige budgetlægning.

Tilsynet påser, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for disse - jfr. ovenfor - og det er tilsynets opfattelse, at Odsherred Kommune ikke handler i strid med lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. derved, at kommunens takstperiode for vandafledning ikke følger aflæsningsperioden for brugsvand.

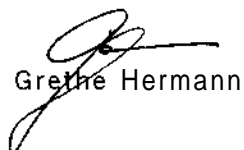
Tilsynet har i sin afgørelse lagt vægt på, at der ikke i loven er fastsat nærmere regler om den praktiske opkrævning af bidrag, og at "Hvile-i-sig-selv-princippet" medfører, at der ikke nødvendigvis skal være balancen mellem

indtægter og udgifter i de enkelte regnskabsår, men blot over en vis periode. Endvidere er det alene en anbefaling fra Miljøstyrelsen, at forbrugsperioden og opkrævningsperioden er sammenfaldende. Det er således ikke krævet efter lovgivningen.

Tilsynet foretager sig ikke videre i anledning af din henvendelse.

Odsherred Kommune modtager underretning om indholdet af denne skrivelse, ligesom afgørelsen snarest vil blive offentliggjort på statsforvaltningens hjemmeside på internettet (www.statsforvaltning.dk).

Med venlig hilsen



Grethe Hermann



ENERGITILSYNET

Svend Eggert-Krag
Hovedgaden 6
4571 Grevinge

15. februar 2010
Sag 4/0720-8901-0163
/ OTS
Deres ref.

Forespørgsel vedrørende måling og afregning af el

I mail af 29. oktober samt 20. november 2009 har du anmodet Energitilsynet om helt generelt at vurdere lovligheden af, at elselskaber ændrer prisen og afregner elektricitet kvartalsvis, uden at der samtidig foretages måleraflæsning. For dit eget vedkommende drejer det sig om ellevering fra SEAS-NVE.

Dette bevirker, at forbrugerne ikke ved, hvilket konkret forbrug, der hører til hvilken pris, da kvartalsafregningen er udregnet som et gennemsnitligt årsforbrug. Specielt for elvarmeforbrugere har det en betydelig effekt, men alle andre har også et forskelligt forbrug afhængig af årstiden.

SEAS-NVE har i brev af 13. november 2009 kommenteret din henvendelse til Energitilsynet. SEAS-NVE anfører bl.a. heri, at alle kunder bliver skabelonafregnet, således der bliver taget højde for, hvilken tid på året forbruget har fundet sted. Det er videre anført, at SEAS-NVE inden for en årrække vil skifte målere ud hos alle kunder, og at de herefter vil blive afregnet efter det faktuelle forbrug hvert kvartal.

Til besvarelse af din henvendelse kan der oplyses følgende:

Efter elforsyningslovens § 22, stk. 1, nr. 2, skal netselskaberne måle den elektricitet, der transporteres igennem nettet, og ifølge § 22, stk. 3, skal netselskabet forsyne brugere af nettet med de nødvendige oplysninger om måling af elektricitet, der transporteres gennem virksomhedens net.

Energinet.dk er som systemansvarlig virksomhed bl.a. ansvarlig for at opretholde den overordnede forsyningsikkerhed i det danske el- og gas-system. De opgaver, Energinet.dk skal varetage i den henseende, er bl.a. beskrevet i den såkaldte systemansvarsbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1463 af 19. december 2005 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.).

Af bekendtgørelsens § 8 fremgår, at Energinet.dk i samarbejde med bl.a. netvirksomhederne skal udarbejde forskrifter for benyttelse af det kollek-

ENERGITILSYNET
sekretariatsbetjenes af
KONKURRENCESTYRELSEN
Centrene for Energi
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf. 72 26 80 70
Fax 33 18 14 27
CVR-nr. 64 96 46 15
et@dera.dk
www.energitilsynet.dk

tive elnet samt måleforskrifter med krav til net- og transmissionsvirksomhedernes målinger af forbrug, produktion og eludveksling.

Energinet.dk har udarbejdet i alt 20 forskrifter om de nævnte forhold, som udgør en væsentlig del af elmarkedets rammebetingelser.

De forskrifter, som Energinet.dk fastsætter, skal være tilgængelige for brugere og potentielle brugere af det kollektive elforsyningsnet, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 2. Det betyder, at forskrifterne skal offentliggøres på Energinet.dks hjemmeside.

Forskrifterne skal tillige anmeldes til Energitilsynet, som også behandler eventuelle klager over forskrifternes indhold, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 3.

Med Energinet.dks forskrift H2 om Måling og Skabelonafregning er der fastsat forskrift for måling af elforbrug.

Målerforskriften indeholder krav til omfanget af de målinger, som selskaberne skal foretage, herunder i hvilken grad elforbruget skal måles, nøjagtigheden af de enkelte målinger samt formidling af målingertil berørte parter.

I forskriften er også fastsat regler om:

- Skabelonafregning
- Regler, analyser og vurderinger af problemstillinger vedrørende måling og nettab
- Regler, analyser og vurderinger af problemstillinger vedrørende saldoafregning
- Håndtering af prioriteret, egenproducenter m.v. i forbindelse med saldoafregning

Målerforskriften er i overensstemmelse bekendtgørelsens regler anmeldt til Energitilsynet. Det skal nævnes, at Energitilsynet ikke har behandlet klager over forskrift H2.

Siden 1. januar 2005 har alle kunder med et forbrug på over 100.000 kWh fået installeret timemålere. Kunder med et forbrug under 100.000 kWh kan godt få installeret en timemåler, men det betyder, at prisen på abonnementet bliver tilsvarende højere.

Hidtil har det ikke samfundsøkonomisk kunnet betale sig at installere timemålere hos alle forbrugere, men inden for en overskuelig fremtid må det forventes, at alle forbrugere får installeret timemålere.

Enhver elforbruger har imidlertid siden 1. januar 2003 frit kunnet vælge sin elleverandør. For at give private forbrugere og mindre erhvervsdri-

vende adgang til markedet uden at skulle investere i en timemåler indførte man derfor skabelonafregning.

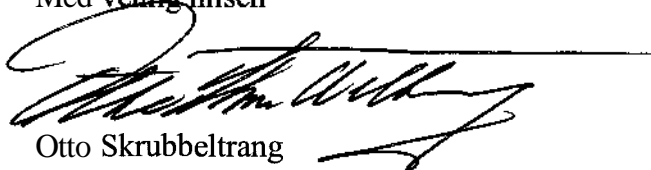
I Danmark er det med baggrund i elforsyningslovens bestemmelser samt målerforskriften således accepteret, at forbrugere, der ikke timeafregnes, bliver skabelonafregnet. Det betyder, at elmåleren aflæses én gang årligt og så estimerer elleverandøren, hvordan forbruget har været over året baseret på en gennemsnitsskabelon. Skabelonafregningen er således en nøgle til fordeling af kundernes forbrug over året som supplement til det målte forbrug. Den anvendte skabelon beskriver det gennemsnitlige elforbrug time for time året igennem.

Afslutningsvis skal nævnes, at der i dag er mulighed for at skifte til elleverandører, der foretager månedsaflæsning af elforbruget. Nærmere oplysninger herom kan findes på www.elpristavlen.dk.

Energitilsynet håber herved at have besvaret din henvendelse.

SEAS-NVE modtager kopi af dette brev.

Med venlig hilsen



Otto Skrubbeltrang
Specialkonsulent
Tlf. direkte 72268154
ots@ks.dk