

Grundnotat til FMPU & FEU

Kommissionens forslag til forordning (EU) No (...) til ændring af forordning No .../2010 til gennemførelsesbestemmelser, der implementerer EU-parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EC for så vidt angår interoperabilitet for geodatasæt og tjenester" - (ændring vedr. kodelister).

Resumé

Forslag til ændring af "Forordning angående interoperabilitet for geodatasæt og tjenester - ændring vedrørende kodelister" er en ændring af en nuværende forordning af meget teknisk karakter.

Danmark har haft visse bekymringer vedrørende ændringsforslaget, fordi det indebærer, at kodelister, som er rent tekniske specifikationer, fremover bliver inkluderet i selve forordningen, som er et juridisk dokument. Det betyder, at forordningen skal ændres hver gang der er behov for at ændre kodelisterne. Det indebærer således en meget omfattende og tidskrævende proces ved ændring af kodelisterne. Kommissionen har ved fremsendelse af det endelige udkast til forordningen delvis imødekommet et forslag om at se nærmere på procedurene.

Danmark forventer at kunne stemme for forslaget.

1. Status

Kodelisterne er udarbejdet i Thematic Working Group (TWG) og under den forudsætning, at det skal være dynamiske dokumenter, som løbende kan revideres.

EC Legal Service har imidlertid tilkendegivet, at kodelisterne bør være inkluderet i et juridisk dokument for at være juridisk bindende. På den baggrund er kodelisterne inkluderet i forslaget til ændring af forordningen.

Medlemmer af INSPIRE komiteen har den 26. april 2010, som forberedelse til komiteens møde den 17. juni 2010, modtaget udkast til "Ændring (amendment) til Forordningen om interoperabilitet for geodatasæt og tjenester", som inkluderer kodelisterne. Det endelige forslag til ændring af forordningen er modtaget fra kommissionen den 28. maj 2010. Ændringsforslaget skal godkendes af Komiteen og forslaget forventes at blive vedtaget på møde i komiteen den 17. juni 2010.

Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny.

Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

2. Formål og indhold

Formålet med kommissionens ændring er at inkludere kodelister med tilhørende værdier i Forordningen om interoperabilitet for geodatasæt og tjenester. Medlemslandene skal blandt andet benytte kodelisterne til udveksling af datasæt, som opfylder betingelser i INSPIRE-direktivet.

I forordningen angives, hvordan der skal opstilles tekniske specifikationer for interoperabilitet for geodatasæt og tjenester, herunder også specifikationer for kodelister.

Definitionerne af begreberne vedrørende kodelister findes i forordningen angående interoperabilitet for geodatasæt og tjenester.

<i>Interoperabilitet</i>	<i>Muligheden for at geodatasæt kan sammenstilles og geodatatjenester fungerer sammen, således at resultatet uden manuel indgriben bliver sammenhængende og at den ekstra værdi af datasættene og tjenesterne forøges.</i>
<i>kodeliste</i>	<i>En åben værdiliste, som kan udvides</i>

En kodeliste består af tilladte værdier og tilhørende definitioner. Kodelisterne vil blive forvaltet i et fælles kodeliste-register.

Eksempel fra Kodelisten Form-for-vej værdier:

Value	Definition
<i>BicycleRoad</i>	<i>Vej hvor cykel er det eneste tilladte befordringsmiddel</i>
<i>roundabout</i>	<i>Vej som former en ring omkring hvilken trafikken kun er tilladt i én kørselsretning</i>

3. Nærhedsprincippet

Målet med ændringen er at inkludere kodelister med tilhørende værdier i Forordningen om interoperabilitet for geodatasæt og tjenester.

Målets tværnationale aspekter kan således ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemslandene alene.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Lov om infrastruktur for geografisk information (lov nr. 1331 af 19. december 2008), der implementerer INSPIRE-direktivet i dansk ret, trådte i kraft den 15. maj 2009.

Forslaget vil blive vedtaget som forordning og bliver således umiddelbart gældende i Danmark.

Forslagets økonomiske konsekvenser.

Den forslåede ændring vurderes ikke at have nogen økonomiske konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet de afledte omkostninger forventes at være begrænsede.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsadministrative konsekvenser, da

gennemførelsesbestemmelserne alene vedrører offentlige myndigheder.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget berører ikke i sig selv beskyttelsesniveauet i Danmark.

5. Høring

Rammenotatet blev sendt i høring i Miljøspecialudvalget den 2. juni 2010 med frist til den 4. juni 2010. Det har ikke givet anledning bemærkninger.

6. Forhandlingssituationen

Kommissionen udsendte til INSPIRE komiteens medlemmer den 26. april 2010 forslag til "Ændring af forordning om interoperabilitet mellem geodatasæt og tjenester" i høring med mulighed for kommentarer inden 14. maj 2010.

Ifølge Kommissionens forslag vil kodelisterne fremover blive en del af "Forordning om interoperabilitet mellem geodatasæt og tjenester". Det betyder, at selve forordningen skal ændres, hver gang kodelisternes indhold skal ændres. Det gør processen for revisionen af kodelister betydelig mere omfattende og længerevarende, end hvis kodelisterne ikke er en del af den juridiske tekst, men et selvstændigt teknisk dokument, som det er tilfældet under den nuværende forordning.

Danmark har derfor - på linje med andre lande - i høringsvaret givet udtryk for bekymring over, at kodelisterne nu skal indgå i et juridisk dokument.

Danmark har i sit høringssvar støttet et forslag om at etablere en anden og enklere procedure for revision af kodelisterne.

I forbindelse med det endelige udkast til ændring af forordningen udsendt den 28. maj 2010 har Kommissionen til dels imødekommet dette ønske. Kommissionen har således foreslået, at man ser nærmere på proceduren for revision af kodelister i forbindelse med de kommende drøftelser om vedligeholdelse og implementeringen af "Forordningen for interoperabilitet for geodatasæt og tjenester".

7. Dansk holdning

Danmark kan støtte forslaget.

Danmark vil arbejde for en ændring af procedureerne for at gøre revision af kodelister så enkel og fleksibel som mulig.