

16.12.09

j.nr. 2009-0020951

Forslag

til

Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.

(Aktiv indsats til unge, lovfæstelse af voksenlærlingeordningen, forenkling af opgørelse af
tidsperioder m.v.)

§ 1

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 938 af 25. september 2009 [ny lovbekendtgørelse sættes ind, når den er færdig], foretages følgende ændringer:

1. § 2, nr. 9, affattes således:

”9) personer under 18 år, som har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats, og”.

2. § 3 ophæves.

3. § 4, stk. 1, affattes således:

”Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, hvorledes sammenlagt ledighed efter denne lov opgøres for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1.”

4. I § 21, stk. 2, indsættes efter 1. pkt.:

”Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at personer i forbindelse med det individuelle kontaktforløb skal deltage i bestemte beskæftigelses- og uddannelsesfremmende aktiviteter.”

5. Kapitel 11 a ophæves.

6. § 68, stk. 2, ophæves.

7. I overskriften før § 74 udgår ”, mentor”.

8. Efter § 75 a indsættes i afsnit IV:

”Kapitel 13 b

Tilbud til personer under 18 år

§ 75 b. Jobcenteret kan efter en konkret vurdering give personer, der er omfattet af § 2, nr. 9, og fyldt 15 år, tilbud efter kapitel 10 og 11 og tillægsydelse efter kapitel 14 og 15 efter de regler, der gælder for personer omfattet af § 2, nr. 3, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Tilbud efter kapitel 11 til personer omfattet af § 2, nr. 9, kan have en varighed, der udgør op til 26 uger. Hvis personen herefter ud fra en konkret individuel vurdering har behov for en længere periode, kan perioden forlænges.

§ 75 c. Særligt udsatte unge under 18 år, der er omfattet af § 2, nr. 9, hvor de eksisterende tilbud efter lov om social service ikke er tilstrækkelige, kan efter kommunens vurdering få tilbud efter kapitel 11 med en godtgørelse samt samme tillægsydelse, som ydes efter § 75 b, stk. 1.

Stk. 2. Godtgørelsen fastsættes i samarbejde med de faglige organisationer og med udgangspunkt i den mindste overenskomstmæssige timeløn på det aktuelle ansættelsesområde. Godtgørelsen kan højst udgøre et beløb, der svarer til beløbet i § 25 f, stk. 2, nr. 1, i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 3. Der er ingen begrænsning af varigheden af tilbud om virksomhedspraktik efter stk. 1.

Stk. 4. Afgørelse om virksomhedspraktik efter stk. 1 træffes med samtykke fra den unge og forældremyndighedens indehaver.”

9. I § 78 indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* Unge under 30 år, der er omfattet af en indsats i jobcenteret, kan få støtte til en mentorfunktion, hvis de begynder et ordinært uddannelsesforløb på almindelige vilkår.”

10. I § 85, *stk. 1*, indsættes efter 1. pkt.:

”Hvis personerne er under 20 år, har de dog ret og pligt til at påbegynde tilbud efter senest 4 ugers sammenlagt ledighed.”

11. § 89 affattes således:

”§ 89. Når en person, der er omfattet af §§ 85-88, har afsluttet det første tilbud, har personen ret og pligt til at påbegynde et nyt tilbud, hver gang den pågældende har haft 6 måneders sammenlagt ledighed.

Stk. 2. Efter afslutning af det første tilbud efter §§ 85-88 har personen efter de 6 måneders sammenlagt ledighed tillige ret til tilbud i resten af ledighedsperioden, hvis personen anmoder herom.”

12. I § 90 a, *stk. 1*, ændres ”30 måneder” til: ”123 uger”.”

13. I § 92, *1. pkt.*, ændres ”har” til: ”har senest”.

14. I § 92, indsættes efter 1. pkt.: ” Hvis personerne er under 20 år, har de dog ret og pligt til at påbegynde tilbud efter senest 4 sammenhængende uger på kontanthjælp eller starthjælp.”

15. I § 96, *stk. 2*, ophæves 2. pkt.”

16. I § 98 b, *stk. 1*, ændres ”6 måneder” til: ”3 måneder”.

17. Efter § 98 b indsættes:

”Tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftale med personer over 25 år

§ 98 c. Arbejdsgivere, der indgår en aftale med personer over 25 år om erhvervsuddannelse inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, har ret til tilskud til den løn, som arbejdsgiveren betaler personen i praktiktiden i virksomheden.

Stk. 2. Uddannelsesaftalen skal opfylde betingelserne, der er fastsat i henhold til lov om erhvervsuddannelser og lov om maritime uddannelser.

Stk. 3. Der kan ikke gives tilskud til uddannelse til social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent eller pædagogisk assistent m.v., hvis personen har ret til voksenelevløb efter gældende faglige overenskomster og aftaler.

Stk. 4. Tilskuddet ydes efter Europa-Kommissionens forordning om de minimis-støtte.

Stk. 5. Beskæftigelsesregionen udarbejder to gange om året en liste over uddannelser, der er berettiget til tilskud, og uddannelsen skal være omfattet af listen på det tidspunkt, hvor der indgås en aftale efter stk. 1.

§ 98 d. Arbejdsgiveren skal betale en løn, der er fastsat ved kollektiv overenskomst, og lønnen skal mindst svare til den laveste løn, en ikke-faglært lønmodtager er berettiget til inden for det pågældende område. På områder, der ikke er dækket af en overenskomst, skal arbejdsgiveren betale en løn, der mindst svarer til, hvad der er gældende inden for beslægtede overenskomstområder.

§ 98 e. Det er en betingelse for tilskud, at aftalen er indgået med en person, der

1) ved uddannelsens påbegyndelse er fyldt 25 år, og

2) ikke har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med erhvervsuddannelse eller overstiger erhvervsuddannelse, medmindre uddannelsen ikke har været anvendt i de sidste 5 år.

Stk. 2. Der kan dog ydes tilskud, hvis en person har afsluttet en uddannelse, som nævnt i stk. 1, nr. 2, og personen

1) er omfattet af § 2, nr. 1, og har været ledig i sammenlagt mere end 6 måneder for personer under 30 år og 9 måneder for personer fyldt 30 år, eller

2) er omfattet af § 2, nr. 2 og 3, og har modtaget kontanthjælp, starthjælp, introduktionsydelse eller har deltaget i tilbud efter kapitel 12 i en sammenhængende periode på mere end 6 måneder for personer under 30 år og 9 måneder for personer fyldt 30 år.

Stk. 3. Arbejdsgiveren kan ikke samtidig modtage offentlig støtte efter andre regler til samme praktikophold..

§ 98 f. Ansøgning om tilskud skal indsendes senest 1 måned efter, at uddannelsesaftalen er påbegyndt.

Stk. 2. Hvis ansøgningen indsendes på et senere tidspunkt, vil afgørelsen om ydelse af tilskud blive truffet på baggrund af, om betingelserne for ydelse af tilskud var opfyldt på det tidspunkt, hvor uddannelsesaftalen blev indgået, og tilskud vil kun kunne ydes for den resterende tilskudsperiode.

§ 98 g. Tilskuddet udgør 30 kr. pr. time i praktiktiden hos arbejdsgiveren.

Stk. 2. Tilskuddet gives i op til de første 2 år af uddannelsesaftaleperioden, og der kan kun gives tilskud for normal overenskomstmæssig arbejdstid.

Stk. 3. Tilskud udbetales af den kommune, hvori praktikstedet er beliggende.”

18. I § 117, 2. pkt. ændres ”§ 50 a,” til:” § 75 c”.

19. I § 117 a, stk. 1, 2. pkt., ændres ”§§ 117 b-124” til: ”stk. 3 og §§ 117 b- 124”.

20. I § 117 a, stk. 2, 1. pkt., og § 122 a ændres ”§ 117 b, stk. 1” til: ” § 117 b, stk. 2”.

21. I § 117 a, stk. 2, 1. pkt., § 119, stk. 1, og § 122 a ændres ”§ 118, stk. 1” til: ”§ 118, stk. 2”.

22. I § 117 a indsættes som stk. 3:

”Stk. 3. Staten yder dog 100 pct. refusion til kommunernes udbetaling af bonus til andre aktører for personer, der er henvist til andre aktører i 2009 eller tidligere, og som er omfattet af § 2, nr. 1.”

23. § 117 b, stk. 1, affattes således:

”Staten refunderer inden for et rådighedsbeløb

1) 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med tilbud efter kapitel 10, udgifter til undervisningsmidler efter §§ 76 og 77 samt udgifter efter § 81a, til personer der er omfattet af § 2, nr. 1, og

2) 50 pct. af en kommunes udgifter efter § 99 til opkvalificering af personer, der ansættes uden løntilskud, og som er medlem af en arbejdsløshedskasse.”

24. I § 117 b indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

”Stk. 2. Rådighedsbeløbet i stk. 1 opgøres til 18.873 kr. pr. år (2010-niveau) gange antallet af personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, herunder personer der deltager i tilbud efter kapitel 12, opgjort som antal helårspersoner i regnskabsåret.”

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

25. I § 117 b, stk. 2, der bliver stk. 3, ophæves 2. pkt..

26. § 118, stk. 1, affattes således:

”Staten refunderer inden for et rådighedsbeløb

1) 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med tilbud efter kapitel 10 og udgifter efter §§ 76, 77, 81 a og 83 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 2, 3 og 10, og

2) 50 pct. af en kommunes udgifter efter § 99 til opkvalificering af personer, der ansættes uden løntilskud, og som ikke er medlem af en arbejdsløshedskasse.”

27. § 118, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Rådighedsbeløbet i stk. 1 opgøres til 21.236 kr. i 2010, 21.200 kr. i 2011 og 21.032 kr. i 2012 og de efterfølgende år pr. år (2010-niveau) gange antallet af personer, der er omfattet af § 2, nr. 2-4, herunder personer, der deltager i tilbud efter kapitel 12, opgjort som antal helårspersoner i regnskabsåret.”

28. I § 119, stk. 3, og § 120 ændres ” kapitel 14” til: ”§§ 76, 77 og 81 a”.

29. I § 121, stk. 3, ændres ”§ 82” til: ”§§ 76, 77 og 82”.

30. Efter § 121 indsættes:

”§ 121 a. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med tilbud efter kapitel 10 og udgifter efter §§ 76, 77, 81 a og 83 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 9.”

31. § 122 b affattes således:

”§ 122 b. Staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til løntilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftaler eller elevkontrakter med personer efter §§ 98 c-98 g.”

32. Efter § 122 d indsættes:

”§ 122 e. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til mentorer efter §§ 78–81.”

§ 2

I lov nr. 522 af 24. juni 2005 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 483 af 12. juni 2009, foretages følgende ændring:

I § 68 a indsættes efter stk. 7 som *stk. 8-11*:

»*Stk. 8.* Data på individniveau fra Undervisningsministeriets elevdatabase anvendes i det fælles datagrundlag som led i beskæftigelsesindsatsen over for personer under 30 år, der ikke er i uddannelse, job eller anden godkendt aktivitet jf. §§ 2 a og 15 c til f i lov om vejledning om uddannelse og erhverv, jf. lovbekendtgørelse nr. 673 af 1. juli 2009.

Stk. 9. Data på individniveau fra Undervisningsministeriets elevdatabase anvendes i Arbejdsmarkedsstyrelsens datavarehus til løsning af de statistiske opgaver på beskæftigelsesområdet samt understøttelse af og opfølgning på indsatsen over for personer under 30 år.

Stk. 10. Individdata fra Arbejdsmarkedsstyrelsens fælles datagrundlag herunder data om beskæftigelsesindsatsen og beskæftigelsesstatus videregives til Undervisningsministeriets elevdatabase til brug for ungeindsatsen.

Stk. 11. Uddannelsesdata på individniveau fra Danmarks Statistik anvendes i Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus til løsning af de statistiske opgaver på beskæftigelsesområdet herunder til opfølgning på beskæftigelsesindsatsen«.

§ 3

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 946 af 1. oktober 2009, foretages følgende ændringer:

1. I § 13, *stk. 3*, indsættes som 2. punktum:

”Det er endvidere en betingelse for at få hjælp, at en person under 30 år, der ikke har en ungdomsuddannelse, deltager i en læse- og skrivetest, hvis jobcenteret vurderer, at de har behov for det.”

2. § 36, *stk. 1*, affattes således:

”Hvis en person uden rimelig grund udebliver fra et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, herunder tilbud eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning eller en læse- og skrivetest, jf. § 13, *stk. 3*, 2. pkt., skal kommunen foretage et fradrag i hjælpen.”

3. I § 50 ændres ”jf. § 27 og § 28, *stk. 3*,” til: ”jf. § 27 og § 28, *stk. 2*,”.

4. I § 74 a, stk. 1, nr. 3, ændres ”§ 28, stk. 3,” til: ”§ 28, stk. 2,”.

§ 4

I lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 975 af 26. september 2008, som senest ændret ved § 5 i lov nr. 483 af 12. juni 2009, foretages følgende ændringer:

1. I § 63 a, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

”Tilsvarende gælder, hvis medlemmet udebliver fra aktiviteter, som har et konkret beskæftigelses- eller uddannelsesfremmende sigte.”

2. I § 63 a, stk. 2 og 3, ændres ”jobsamtale, formidlings-, cv- eller rådighedssamtale” til: ”samtale eller aktivitet efter stk. 1”.

3. I § 63 a, stk. 4, ændres ”Direktøren for Arbejdsdirektoratet” til: ”Beskæftigelsesministeren”.

§ 5

I lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 727 af 7. juli 2009, som ændret ved lov nr. 483 af 12. juni 2009, foretages følgende ændring:

I § 14, nr. 2, litra a, ændres ”tilbud om vejledning og opkvalificering efter” til: ”selvvalgt uddannelse efter kapitel 8 a og § 73 b samt tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 i”.

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. maj 2010, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 1, nr. 1, 5, 8 og 9, træder i kraft den 1. august 2010.

Stk. 3. § 1, nr. 6 og 17 har virkning fra den 1. januar 2009. Virksomheder, der har fået bevilget tilskud inden den 1. januar 2009, modtager tilskud efter de hidtil gældende regler.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for § 1, nr. 11, 12 og 15.

Stk. 5. § 5 har virkning fra den 1. august 2009.

§ 7

§ 1, nr. 10, 13 og 14, finder anvendelse på personer, der bliver ledige i perioden den 1. maj 2010 til den 31. december 2011.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. *Indledning*
2. *Lovforslagets indhold*
 - 2.1. *Aktiv indsats til unge mellem 15 og 18 år*
 - 2.2. *Bedre datagrundlag for indsatsen til unge*
 - 2.3. *Strakstilbud til unge under 20 år*
 - 2.4. *Læse-skrivetest til unge under 30 år*
 - 2.4.1 *Sanktioner ved udeblivelse fra læse-skrivetest*
 - 2.5. *Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation*
 - 2.6. *Forbedrede muligheder for mentorstøtte til unge under 30 år*

 - 2.7. *Elementer i lovforslaget, som ligger uden for aftalen om Flere unge i uddannelse og job*
 - 2.7.1 *Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen*

 - 2.7.2 *Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler*

 - 2.7.3 *Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse*
3. *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*
 - 3.1. *Aktiv indsats til unge mellem 15 og 18 år*
 - 3.2. *Bedre datagrundlag for indsatsen til unge*
 - 3.3. *Strakstilbud til unge under 20 år*
 - 3.4. *Læse-skrivetest til unge under 30 år*
 - 3.5. *Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation*
 - 3.6. *Forbedrede muligheder for mentorstøtte til unge under 30 år*
 - 3.7. *Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen*
 - 3.8. *Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler*
 - 3.9. *Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse*
 - 3.10.

Øvrige ændringer

4. *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*
5. *Administrative konsekvenser for borgerne*
6. *Miljømæssige konsekvenser*
7. *Ligestillingsmæssige konsekvenser*
8. *Forholdet til EU-retten*
9. *Hørte myndigheder og organisationer*
10. *Sammenfattende skema.*

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre har d. 5. november 2009 indgået aftale om "Flere unge i uddannelse og job".

Så mange unge som muligt skal i gang med uddannelse og i job. Langt de fleste unge klarer sig godt, men der skal gøres en ekstra indsats for ledige unge uden uddannelse og unge, som ikke selv formår at komme i gang med uddannelse eller i job. Med aftalen tages der hånd om de unge, der har svært ved at komme i gang med en uddannelse, falder fra en uddannelse, mister deres job eller har svært ved at finde praktikplads eller job.

Lovforslaget indeholder den lovgivningsmæssige udmøntning af aftalen på Beskæftigelsesministeriets område. Det drejer sig om følgende elementer:

- En aktiv indsats for de unge mellem 15 og 18 år.
- Bedre datagrundlag for indsatsen for de unge mellem 15 og 18 år.
- Strakstilbud til unge under 20 år.
- Læse-skrivetest til unge under 30 år.
- Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation.
- Forbedrede muligheder for mentor til unge under 30 år.

Aftalen indeholder tillige en række elementer på Beskæftigelsesministeriets område, som vil blive udmøntet administrativt. Det drejer sig om følgende elementer:

- Styrket samarbejde mellem Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), uddannelsesinstitutioner og jobcentre om 15-17-årige.
- Bedre overblik over praktikpladser.
- Særligt tilskud til jobcentre, der gør en ekstra indsats for unge med langvarig ledighed.
- Pulje til opkvalificerende læse-, skrive- og regnekurser.
- Forbedring for unge ledige af forsøgsordningen med opkvalificering ved ordinær ansættelse.
- Oprettelse af en National Unge-enhed.
- Nye initiativer for nyuddannede akademikere.
- Fritidsjobinitiativ.

- Forlængelse af projekt ”High Five” i 2 år.
- Gennemførelse af projekt ”Unge – godt i gang”.

Lovforslaget indeholder tillige forslag, som ligger uden for aftalen. Det drejer sig om følgende:

- Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen
- Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler
- Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse.

2. Lovforslagets indhold

2.1 Aktiv indsats til unge mellem 15 og 18 år

Efter gældende regler omfatter den aktive beskæftigelsesindsats som hovedregel personer, der er berettiget til offentlige forsørgelsesydelse i form af arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, starthjælp eller sygedagpenge m.m. Da unge under 18 år normalt ikke kan få disse ydelser, kan de ikke få uddannelses- og beskæftigelsesrettede tilbud i jobcenteret.

I størrelsesordenen 10.000 unge mellem 15 og 17 år er hverken i uddannelse eller job. Det er vigtigt, at denne gruppe af unge får en aktiv indsats, så de ikke ender på kontanthjælp, når de fylder 18 år.

En del af disse unge har brug for at komme ud i det virkelige liv og lære, hvad det vil sige at være på en rigtig arbejdsplads for derigennem at blive klar til at tage en uddannelse og få en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det foreslås, at der som noget nyt indføres en mulighed for at give uddannelses- og beskæftigelsesrettede tilbud til unge mellem 15 og 18 år, som ikke er i uddannelse, og som efter kommunens vurdering har behov for en uddannelses- eller beskæftigelsesrettet indsats.

Adgangen til at kunne give denne gruppe af unge et tilbud understøtter kommunernes mulighed for at få de unge klar til at tage en uddannelse og herved give dem en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Forslaget ændrer ikke ved Ungdommens Uddannelsesvejlednings ansvar og kompetence i henhold til gældende lovgivning. Det er således fortsat Ungdommens Uddannelsesvejledning, der har hovedansvaret for unge under 18 år.

Efter forslaget får jobcenteret mulighed for efter en konkret vurdering at give personer omfattet af målgruppen tilbud i form af vejledning og opkvalificering samt virksomhedspraktik. Der er ingen tidsmæssig begrænsning for varigheden af tilbud om vejledning og opkvalificering. Tilbud om virksomhedspraktik kan gives i op til 26 uger. Virksomhedspraktikperioden kan forlænges ud over de 26 uger, hvis personen ud fra en konkret individuel vurdering har behov for en længere periode.

For at understøtte indsatsen over for de unge foreslås det, at jobcenteret kan bevilge tillægsydelse, herunder mentor, hjælpemidler og en godtgørelse på 1000 kr. til anslåede udgifter, fx befordringsudgifter, ved deltagelse i tilbuddet.

Tilbud og tillægsydelse gives efter de regler, som gælder for kontanthjælpsmodtagere, der har andre problemer end ledighed.

Tilbuddet giver ikke den unge en selvstændig ret til at modtage offentlig forsørgelsesydelse. Har den unge ret til en ydelse, bevares denne ydelse under deltagelse i tilbuddet.

Efter forslaget opretholdes den eksisterende særordning om muligheden for at give særligt udsatte unge under 18 år et specielt tilbud om virksomhedspraktik med en tilknyttet godtgørelse, hvis de eksisterende tilbud efter lov om social service ikke er tilstrækkelige. Efter forslaget bliver disse unge også omfattet af de generelle regler om muligheden for tillægsydelse herunder mentor for unge.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, 5 og 8.

Det foreslås, at ændringerne træder i kraft den 1. august 2010.

2.2 Bedre datagrundlag for indsatsen til unge

Unge under 30 år har kontakt til en række institutioner og myndigheder, bl.a. Ungdommens Uddannelsesvejledning, uddannelsesstedet og forskellige kommunale forvaltninger. Imidlertid har de enkelte myndigheder og institutioner ikke et samlet overblik over den unges situation, hvilket gør det vanskeligt at tilbyde en målrettet indsats.

Beskæftigelsesministeriet og Undervisningsministeriet etablerer i fællesskab et datagrundlag, der sammenholder oplysninger fra forskellige offentlige registre om uddannelses- og beskæftigelsesstatus samt deltagelse i aktive tilbud. Data skal kunne benyttes af kommunerne i indsatsen over for de unge samt til statslig understøttelse af og opfølgning på den kommunale indsats.

For at muliggøre opfølgning på den kommunale indsats og til brug for statistiske analyser af beskæftigelsesindsatsen og ledighedsudviklingen, foreslås det endeligt, at der bliver selvstændig hjemmel til, at Danmarks Statistik videregiver eksisterende uddannelsesdata på individniveau til Beskæftigelsesministeriet.

Der henvises til lovforslagets § 2.

Det foreslås, at ændringen træder i kraft 1. maj 2010.

2.3 Strakstilbud til unge under 20 år

Efter gældende regler skal dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år have deres første tilbud efter senest 3 måneders ledighed.

Det foreslås at fremrykke tidspunktet for ret og pligt til tilbud for de unge under 20 år til senest efter 4 ugers ledighed. Tilbuddet skal som i dag have en sammenhængende varighed på mindst 6 måneder.

Forsøg med en tidlig indsats for ledige - "Hurtigt i gang" - viser, at en indsats for nyledige, der kombinerer intensiv kontakt i form af tidlig samtale, hyppige samtaler og efterfølgende

afklaringsforløb, suppleret af tidlig aktivering kan forkorte den enkeltes ledighed væsentligt. De unge 18-19-årige kontanthjælps- og dagpengemodtagere skal have en ekstra indsats, der ligger udover den eksisterende indsats, og tager udgangspunkt i erfaringerne fra de gennemførte forsøg. Den tidlige aktivering foreslås gennemført med dette lovforslag. De øvrige tiltag vil det være frivilligt for kommunerne at benytte, og der vil blive afsat særlige midler, som kommunerne kan få del i, hvis de gennemfører en ekstra indsats med samtaler og afklaringsforløb.

Fremrykningen af tidspunktet for ret og pligt tilbud vil efter forslaget gælde for kontant- og starthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere under 20 år, der påbegynder en ny ledighedsperiode den 1. maj 2010 og frem til 31. december 2011.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 10, 13 og 14.

2.4 Læse-skrivetest til unge under 30 år

Efter gældende regler har beskæftigelsesministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om det individuelle kontaktføreløb. Det foreslås, at det i hjemmelsbestemmelsen præciseres, at ministeren kan fastsætte regler om, at personer i forbindelse med det individuelle kontaktføreløb skal deltage i bestemte beskæftigelses- og/eller uddannelsesfremmende aktiviteter.

Den foreslåede hjemmel vil blive anvendt til at fastsætte regler om, at dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år, som ikke har en ungdomsuddannelse, skal læse- og skrivetestes, hvis jobcenteret vurderer, at de har behov for det. Reglerne vil gælde for unge under 30 år, som bliver ledige efter den 1. maj 2010.

Læse- og skriveproblemer må ikke være en barriere for job og uddannelse. Jobcentret kan i dag give læse-, skrive- og regnekurser, men gør det kun i begrænset omfang. Derfor er aftaleparterne enige om, at alle unge dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år, der henvender sig i jobcenteret, og som ikke har en ungdomsuddannelse, skal læse- og skrivetestes, hvis de har behov for det.

Hvis læse- skrivetesten viser, at den unge har behov for at forbedre sine læse- og skrivekundskaber, vil jobcentrene blive sikret gode rammer for at tilbyde den unge et læse- og skrivekursus, der kan opkvalificere den unge til at starte på en ordinær uddannelse. Jobcentrene vil ligeledes blive sikret gode rammer for at tilbyde unge et opkvalificerende regnekursus. Der vil således blive afsat ekstra 25 mio. kr. årligt i en pulje i perioden 2010 – 2013 til finansiering af læse-, skrive- og regnekurser.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4.

2.4.1 Sanktioner ved udeblivelse fra læse-skrivetest

Efter gældende regler er det en betingelse for at modtage kontant- og starthjælp, at ansøgeren udnytter sine arbejdsmuligheder aktivt. Hvis en person uden rimelig grund udebliver eller ikke deltager aktivt i et tilbud eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, skal der foretages fradrag i hjælpen efter § 36 i lov om aktiv socialpolitik.

Med aftalen om ungepakken får unge under 30 år, som ikke har en ungdomsuddannelse, pligt til at deltage i en læse- og skrivetest, hvis jobcenteret vurderer, at personen har behov for dette. Det foreslås derfor, at pligten til at deltage i en læse- og skrivetest kommer til at fremgå direkte af lov om aktiv socialpolitik. Læse- og skrivetesten skal afklare, om den unge under 30 år, har behov for

læse- og skrivekurser for at forbedre den unges muligheder for at tage en ordinær uddannelse eller arbejde.

Det foreslås videre, at manglende deltagelse i læse- og skrivetesten skal kunne sanktioneres. Det sker, hvis personen udebliver fra eller ikke deltager i testen, og der ikke er en rimelig grund til dette, jf. lov om aktiv socialpolitik § 13, stk. 4 og 5. Det foreslås, at personen får foretaget fradrag i kontant- eller starthjælpen med en dagssats efter §§ 35, stk. 3, og 36 i loven.

Efter gældende regler kan dagpengemodtagere sanktioneres, hvis de udebliver fra jobsamtaler eller formidlings-, cv- eller rådighedssamtaler, eller hvis de udebliver fra en aktivitet, som har et konkret beskæftigelsesrettet sigte.

Det foreslås, at udeblivelser fra læse- og skrivetesten sanktioneres på samme måde som udeblivelser fra jobsamtaler mv. og aktiviteter med et konkret beskæftigelsesfremmende sigte.

Udeblivelserne vil således blive sanktioneret i overensstemmelse med de gældende regler på arbejdsløshedsdagpengeområdet.

Der henvises til lovforslagets § 3, nr. 1 og § 4, nr. 1-3 og de specielle bemærkninger hertil.

2.5 Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation

Efter gældende regler skal den dagpengemodtager, kontant- eller starthjælpsmodtager eller integrationsydelsesmodtager, der ansættes som vikar i forbindelse med en jobrotationsordning, have været ledig i en periode på mindst 6 måneder.

Det foreslås, at kravet til vikarens forudgående ledighed nedsættes fra 6 til 3 måneder.

Dermed er muligheden for, at flere ledige kan deltage i jobrotationsordninger som vikarer, forbedret, og ordningen bliver målrettet, således at også ledige med kortere ledighed bag sig kan deltage.

Det foreslås, at ændringen træder i kraft 1. maj 2010.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 16.

2.6 Forbedrede muligheder for mentorstøtte til unge under 30 år

Efter gældende regler er der allerede en række muligheder for mentorstøtte, der skal støtte unge i uddannelse eller på en arbejdsplads. Der kan således gives mentorstøtte til, at unge kan opnå eller fastholde aktiviteter, tilbud, ansættelse i fleksjob eller ordinær ansættelse.

Efter gældende regler kan der ikke gives mentorstøtte til ordinær uddannelse på almindelige vilkår.

Unge, som kommer i kontakt med jobcentret og efterfølgende går i gang med en ordinær uddannelse på almindelige vilkår, kan således ikke fortsætte med den samme mentorstøtte, når de begynder på uddannelsen.

Nogle unge har brug for ekstra støtte til at gennemføre en ordinær uddannelse eller praktik på en virksomhed i forbindelse med uddannelsen. Derfor kan de have behov for at få mentorstøtte.

Det foreslås derfor at gøre mentorordningen mere fleksibel ved at udvide adgangen til at anvende mentorstøtte således, at det bliver muligt også at give mentorstøtte til unge under 30 år, hvis de er omfattet af en indsats i jobcenteret og begynder ordinær uddannelse på almindelige vilkår.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 9.

Det foreslås, at ændringen træder i kraft 1. august 2010.

2.7 Elementer i lovforslaget som ligger uden for aftalen om Flere unge i uddannelse og job

2.7.1 Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen

Forslaget vedrørende voksenlærlinge udmønter i lovform aftalen af december 2008 om tilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftaler med voksne, som er indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre.

Efter aftalen blev tilskudsordningen gjort lovbundet, således at arbejdsgiverne får ret til tilskud, når uddannelsen er inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, og en række andre betingelser også er opfyldt.

Samtidig blev tilskudsordningen målrettet, således at arbejdsgiveres ret til tilskud bliver betinget af, at den person, der indgår uddannelsesaftale med, ikke i forvejen har en erhvervsuddannelse eller derover. Dette gælder dog ikke for personer, der har en forældet uddannelse, eller for personer der har været ledige i mindst 6 eller 9 måneder afhængig af personens alder.

Aftalen indeholder derudover følgende ændringer i forhold til den tidligere tilskudsordning:

1. Tilskudssatsen ændres fra 35 kr. til 30 kr. i timen,
2. Tilskudsperioden ændres fra 2½ år til 2 år.
3. Betingelsen om, at der ikke samtidig må være elever i skolepraktik, ophæves.
4. Der indføres en bestemmelse om, at der kun kan gives tilskud til social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent eller pædagogisk assistent (SOSU – området) m.v., hvis personen ikke har ret til voksenelevløn
5. Meroptagelseskravet på SOSU-området fjernes.

Som led i aftalen blev det besluttet, at de ændringer, der kunne gennemføres administrativt, skulle træde i kraft den 1. januar 2009. Dette skete ved bekendtgørelse nr. 1303 af 16. december 2008, der senest er erstattet af bekendtgørelse nr. 576 af 22. juni 2009. Bekendtgørelsen omfatter alle ændringerne i tilskudsordningen bortset fra den lovbundne ret til tilskud.

Med lovforslaget indføres den lovbundne ret til tilskud for arbejdsgiverne. Samtidig overflyttes bekendtgørelsens bestemmelser til loven, og det bliver herved overflødigt at have en særskilt bekendtgørelse om tilskudsordningen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 6 og 17.

Det foreslås, at ændringen træder i kraft 1. maj 2010 med virkning fra 1. januar 2009.

2.7.2 Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler

Der er efter gældende regler nogle uensartede opgørelsesmetoder, de såkaldte tælleregler, for, hvordan forudgående ledighed for dagpengemodtagere opgøres, fx før de har ret og pligt til aktivering i henholdsvis første tilbud, gentagne tilbud og intensiv aktivering eller kan få tilbud om løntilskudsansættelse i private virksomheder.

Tællereglerne involverer en lang række forskellige ydelser. Fx indgår 18 former for ydelsesperioder ved opgørelse af ledighed i forbindelse med ret og pligt til intensiv aktivering. Mens opgørelse af ledighed i forbindelse med gentagen aktivering opgøres på en anden måde. Reglerne nødvendiggør derfor samkøring af data fra mange forskellige kilder.

Det giver et bureaukratisk system, som indebærer, at det er overordentligt vanskeligt for den enkelte ledige at have overblik over sin ret og pligt situation efter loven. For jobcentermedarbejderne er det ligeledes særdeles indviklet.

Det foreslås derfor at forenkle tællereglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for opgørelse af ledighed for dagpengemodtagere således, at kun perioder med arbejdsløshedsdagpenge og perioder i aktivering tæller med, når der skal opgøres ledighed i relation til ret og pligt til aktivering og en række andre steder, hvor der skal foretages opgørelse af sammenlagt ledighed eller sammenlagte perioder med offentlig forsørgelse. Det foreslås, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler herom.

Den foreslåede ændring i tællereglerne for førstegangsaktivering berører ca. 3.000 personer og reducerer aktiveringsomfanget svarende til ca. 490 fuldtidspersoner. Omvendt berører de foreslåede ændrede tælleregler for gentaget aktivering ca. 3.000 personer svarende til en forøgelse af aktiveringsomfanget svarende til ca. 490 fuldtidspersoner. Med hensyn til aktiveringsomfang udligner disse to konsekvenser hinanden.

For intensiv aktivering efter 30 måneders ledighed forventes det, at de foreslåede tælleregler vil berøre ca. 5.600 personer ved, at de får deres tidspunkt for påbegyndt aktivering udskudt i gennemsnitligt 7 uger. Det forventes, at aktiveringsomfanget vil blive reduceret svarende til ca. 490 fuldtidspersoner.

For at sikre, at der fortsat aktiveres i samme omfang som i dag, foreslås det, at tidspunktet for intensiv aktivering fremrykkes 7 uger fra 30 måneder (130 uger) til 123 uger. Det samlede aktiveringsomfang er herefter uændret.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, 11, 12 og 15.

Det foreslås, at bemyndigelsen til at fastsætte regler træder i kraft den 1. maj 2010, og at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet de øvrige ændringer, da dette vil afhænge af, hvornår der kan være etableret it-understøtning af de foreslåede tælleregler.

2.7.3 Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse

Ifølge lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. kan jobcenteret under visse omstændigheder yde støtte til personlig assistance til handicappede under efter- og videreuddannelse.

Støtten kan ifølge de gældende regler blandt andet gives til ledige i selvvalgt uddannelse med godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU) eller med støtte efter lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU).

Ved lov nr. 478 af 12. juni 2009, der trådte i kraft 1. august 2009, blev reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige flyttet fra Undervisningsministeriets lovgivning til beskæftigelseslovgivningen. Dermed er forsikrede ledige, der har ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse, omfattet af kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og ikke længere af VEU- eller SVU-reglerne.

Det foreslås, at disse personer får samme mulighed for personlig assistance efter kompensationsloven, som de havde, da de var omfattet af reglerne om selvvalgt uddannelse efter VEU- og SVU-lovgivningen.

Ledige fleksjobvisiterede, der modtager ledighedsydelse, indtil de kommer i fleksjob, har ligesom forsikrede ledige mulighed for at deltage i 6 ugers selvvalgt uddannelse. For at sikre en fortsat sammenhæng mellem selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige og ledighedsydelsesmodtagere foreslås det, at ledige fleksjobvisiterede også får mulighed for personlig assistance efter lov om kompensation til handicappede i erhverv.

Der henvises til lovforslagets § 5.

Det foreslås, at ændringen træder i kraft 1. maj 2010 med virkning fra 1. august 2009.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget er merudgifter på 59,2 mio. kr. i 2010, 71,0 mio. kr. i 2011, 30,3 mio. kr. i 2012 og 42,5 mio. kr. i 2013, jf. det sammenfattende skema i afsnit 10.

De samlede økonomiske merudgifter på Beskæftigelsesministeriets område til gennemførelse af aftalen om flere unge i uddannelse og job er på 165,6 mio. kr. i 2010, 179,2 mio. kr. i 2011, 59,4 mio. kr. i 2012 og 67,9 mio. kr. i 2013.

Øvrige udgifter til aftalen er således på 106,4 mio. kr. i 2010, 108,2 mio. kr. i 2011, 29,1 mio. kr. i 2012 og 25,4 mio. kr. i 2013 til bl.a. oprettelse af en national ungeenhed, pulje til styrket samarbejde om indsatsen for 15-17-årige, tilskud til kommunerne til understøttelse af styrket indsats for 18-19-årige, tilskudspulje til kommunerne til opkvalificerende læse-, skrive- og regnekurser, Ny chance til unge, projekt ”Unge - godt i gang” m.v. Implementeringen af denne del af aftalen kræver ikke lovændringer.

Dele af aftalen finansieres via midler fra jobrotationsordningen (globaliseringspuljen). Et eventuelt mindreforbrug af denne finansiering vil blive ført tilbage til globaliseringspuljen på jobrotationskontoen.

Der indgår andre elementer i lovforslaget, der imidlertid ikke har økonomiske konsekvenser.

Samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget fordelt på stat og kommuner

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	33,8	37,7	5,8	13,8
Kommuner i alt	25,4	33,3	24,5	28,7
Heraf:				
DUT	14,0	15,8	14,7	14,9
Budgetgaranti	11,4	17,5	9,8	13,8
Stat og kommuner i alt	59,2	71,0	30,3	42,5

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter. Nedenfor gennemgås de økonomiske konsekvenser af lovforslaget for de enkelte elementer i aftalen.

3.1 Aktiv indsats til unge mellem 15 og 18 år

Jobcentrene får efter en konkret vurdering mulighed for at give 15-17-årige, som ikke er i uddannelse eller job, tilbud om virksomhedspraktik, vejledning og opkvalificering, hjælpemidler, befordringsgodtgørelse m.v. Særligt udsatte unge bliver også omfattet af reglerne for tillægssydelse. Lovændringen foreslås at træde i kraft 1. august 2010.

Initiativet skønnes at medføre en årlig merudgift på 9,0 mio. kr. i 2010 og efterfølgende 22,0 mio. kr. årligt. Heraf udgør udgifter til administration i kommunerne 1,8 mio. kr. i 2010 og efterfølgende 4,4 mio. kr. årligt.

Kommunernes udgifter til aktive tilbud til 15-17-årige refunderes af staten med 50 pct. Udgifterne er ikke omfattet af rådighedsbeløbet vedr. kommunale udgifter til aktiveringstilbud. Udgifterne er omfattet af den kommunale budgetgaranti.

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	3,6	8,8	8,8	8,8
Kommuner i alt	5,4	13,2	13,2	13,2
Stat og kommuner i alt	9,0	22,0	22,0	22,0

3.2 Bedre datagrundlag for indsatsen til unge

Med henblik på at sikre en målrettet og individuelt tilpasset ungeindsats foreslås det at udvikle et fælles datagrundlag vedr. ungeindsatsen på tværs af myndigheder og institutioner. Forslaget skønnes at medføre udgifter til udvikling af nye faciliteter i Arbejdsmarkedsstyrelsens IT-systemer til understøtning af beskæftigelsesindsatsen på 4,0 mio. kr. i 2010, samt udvikling af nye faciliteter i de kommunale IT-systemer på 5,0 mio. kr. i 2010. Hertil kommer en efterfølgende udgift for kommunerne fra 2011 og frem til understøtning og vedligehold af datagrundlaget på 1,0 mio. kr. årligt.

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	4,0	0,0	0,0	0,0
Kommuner i alt	5,0	1,0	1,0	1,0
Stat og kommuner i alt	9,0	1,0	1,0	1,0

3.3 Strakstilbud til unge under 20 år

Unge under 20 år får ret og pligt til et intensivt aktiveringsforløb efter 4 uger i stedet for som nu efter senest 3 måneder. Tilbuddet skal ligesom efter de gældende regler have en varighed på minimum 6 måneder. Fremrykningen af indsatsen løber efter forslaget fra maj 2010 frem til udgangen af 2011, men der vil være afløb i 2012.

Initiativet skønnes at medføre en årlig merudgift på 30,9 mio. kr. i 2010, 28,5 mio. kr. i 2011 og -12,2 mio. kr. i 2012. Heraf udgør udgifter til administration i kommunerne 0,9 mio. kr. i 2010 og 2011 og -0,2 mio. kr. i 2012.

Udgifterne er omfattet af rådighedsbeløbet vedr. kommunale udgifter til aktiveringstilbud. Rådighedsbeløbet opjusteres midlertidigt som følge af indsatsen.

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	24,2	23,9	-8,0	0,0
Kommuner i alt	6,7	4,6	-4,2	0,0
Stat og kommuner i alt	30,9	28,5	-12,2	0,0

3.4 Læse-skrivetest til unge under 30 år

Unge dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere under 30 år uden en ungdomsuddannelse skal efter behov gennemføre ”Den vejledende læsetest for Voksne”/”VLV-testen”. Lovændringen træder i kraft den 1. maj 2010.

Udeblivelse uden rimelig grund fra læse- og skrevetesten sanktioneres efter de gældende regler på kontanthjælps- og dagpengeområdet om udeblivelse fra hhv. en beskæftigelsesfremmende foranstaltning eller en aktivitet under kontaktforløbet.

De økonomiske konsekvenser som følge af sanktioner vurderes at være ubetydelige. Initiativet skønnes at medføre en årlig merudgift til administrative udgifter i forbindelse med afholdelse af testen på 6,3 mio. kr. i 2010 og 9,5 mio. kr. årligt de efterfølgende år.

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Kommuner i alt	6,3	9,5	9,5	9,5
Stat og kommuner i alt	6,3	9,5	9,5	9,5

3.5 Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation

Som led i aftale om flere unge i uddannelse og job justeres jobrotationsordningen, således at vikaren kun behøver at have 3 måneders forudgående ledighed i stedet for 6 måneder. Ændringen træder i kraft 1. maj 2010. Det skønnes, at udgifterne til udvidelsen af målgruppen for jobrotationsordningen vil kunne holdes inden for den tilpassede økonomiske ramme til ordningen.

Den igangværende evaluering, som forventes færdig i foråret 2010, skal drøftes med aftalepartierne, når resultatet foreligger. I forbindelse med aftaleparternes drøftelse af evalueringsresultatet vil det indgå, hvorledes det forventede økonomiske råderum kan udnyttes til en bedre anvendelse af ordningen.

Dele af aftalen om flere unge i uddannelse og job finansieres via midler fra jobrotationsordningen (globaliseringspuljen). Et eventuelt mindreforbrug af denne finansiering vil blive ført tilbage til globaliseringspuljen på jobrotationskontoen.

3.6 Forbedrede muligheder for mentorstøtte til unge under 30 år

Reglerne om mentorstøtte udvides, så det bliver muligt at give mentorstøtte til unge under 30 år, der er eller har været omfattet af en indsats i jobcenteret, og som deltager i ordinær uddannelse på ordinære vilkår. Mentorstøtte kan også gives til unge mellem 15 og 18 år, herunder til særligt udsatte unge.

Lovændringen træder i kraft den 1. august 2010.

Initiativet skønnes at medføre en årlig merudgift på 4,0 mio. kr. i 2010 og 10,0 mio. kr. årligt de efterfølgende år.

Kommunernes udgifter refunderes med 50 pct. af staten. Udgifterne er ikke omfattet af rådighedsbeløbet vedr. kommunale udgifter til aktiveringstilbud.

Mio. kr., 2010-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	2,0	5,0	5,0	5,0
Kommuner i alt	2,0	5,0	5,0	5,0
Stat og kommuner i alt	4,0	10,0	10,0	10,0

3.7 Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen

Af aftalen af december 2008 mellem Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om tilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftaler med voksne fulgte blandt andet nogle præciseringer i forhold til betingelserne for at virksomheder kan få tilskud til uddannelsesaftaler med voksne og en reduktion af tilskudssatsen fra 30 til 35 kr. pr. time. Disse ændringer blev som nævnt ovenfor udmøntet i bekendtgørelse 1303 af 16. december 2008 om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftale med voksne, men førte ikke til en ændring i budgetteringen af bevillingerne til voksenlærlingeordningen i F- eller BO-årene på finansloven for 2009.

På forslag til finanslov for 2010 er voksenlærlingeordningen som følge af overgangen til det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem blevet budgetteret på lov bunden konto 17.46.53. Løntilskud ved uddannelsesaftaler for ledige og beskæftigede. Bevillingen på kontoen er overført fra to eksisterende bevillinger på 17.46.51.30. Løntilskud ved uddannelsesaftaler for ledige og 17.46.52. Løntilskud ved uddannelsesaftaler for beskæftigede.

Dette lovforslag udmønter som sagt aftaletekstens forudsætning om at gøre tilskud til voksenlærlinge til en ret. Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser, idet der alene er tale om at den eksisterende bekendtgørelses bestemmelser skrives ind i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

3.8 Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at forenkle reglerne for opgørelse af, hvorledes begrebet sammenlagt ledighed i loven opgøres for dagpengemodtagere, dvs. hvornår de

rettidigt skal påbegynde ret og pligt til aktivering, gentagen aktivering og intensiv aktivering. Da forenklingen af tællereglerne ikke har til hensigt at mindske aktiveringsomfanget, foreslås tillige tidspunktet for ret og pligt til intensiv aktivering fremrykket med 7 uger.

De foreslåede lovændringer skønnes at medføre årlige mindreudgifter på 24,2 mio. kr. ved senere ret- og pligt til aktivering, merudgifter på 24,2 mio. kr. ved tidligere gentagen aktivering, og mindreudgifter på 15,1 mio. kr. ved senere intensiv aktivering, der modsvares af, at tidspunktet for ret og pligt til intensiv aktivering fremrykkes 7 uger svarende til merudgifter for 15,1 mio. kr. Sammenlagt skønnes de foreslåede regelændringer ikke at medføre merudgifter.

De foreslåede ændrede tælleregler på de øvrige områder jf. bemærkningerne til § 1, nr. 3, vil kun forskyde opgørelsesperioderne i meget begrænset omfang svarende til ca. 1 uge pr. halve år. Dette vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser.

3.9 Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse

Med lovforslag om, at forsikrede ledige på selvvalgt uddannelse kan få personlig assistance er der alene tale om, at disse personer får samme mulighed for personlig assistance efter kompensationsloven, som de havde, da de var omfattet af reglerne om selvvalgt uddannelse efter VEU- og SVU-lovgivningen. Lovforslaget medfører derfor ikke merudgifter.

Forslaget om personlig assistance til ledighedsydelsesmodtagere skønnes ikke at medføre merudgifter af betydning. Muligheden for selvvalgt uddannelse anvendes i dag formentligt kun af et fåtal af ledighedsydelsesmodtagerne. Heraf antages kun ganske få at have behov for personlig assistance.

3.10 Øvrige ændringer

De øvrige ændringer, herunder tekniske ændringer og forenklinger, der er indarbejdet i lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

??

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Ligestillingsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter

9. Hørte myndigheder og organisationer

Forslaget har været sendt til høring hos: Ankestyrelsen, ATP, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Børnerådet, Center for Ligebehandling af Handicappede, Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale

Handicapråd, Foreningen af kommunale social- sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for frivilligt Socialt arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne, og Sundhedskartellet.

10. Sammenfattende skema

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/Mindreudgifter	Negative konsekvenser/Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	<p>Stat: 2010: 11 mio. kr. 2011: 12 mio. kr. 2012: 10 mio. kr. 2013: 0 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2010: 20 mio. kr. 2011: 22 mio. kr. 2012: 8 mio. kr. 2013: 0 mio. kr.</p>	<p>Stat: 2010: 41 mio. kr. 2011: 50 mio. kr. 2012: 16 mio. kr. 2013: 14 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2010: 31 mio. kr. 2011: 39 mio. kr. 2012: 18 mio. kr. 2013: 14 mio. kr.</p>
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	<p>Stat: 2010: 0 mio. kr. 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2010: 0 mio. kr. 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr.</p>	<p>Stat: 2010: 4 mio. kr. 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2010: 14 mio. kr. 2011: 16 mio. kr. 2012: 15 mio. kr. 2013: 15 mio. kr.</p>
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Miljømæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter gældende regler omfatter målgruppen i lovens § 2, nr. 9, kun særligt udsatte unge under 18 år, hvor de eksisterende tilbud efter lov om social service ikke er tilstrækkelige, og som efter kommunens vurdering har behov for tilbud om virksomhedspraktik.

I § 1, nr. 8, foreslås det, at loven kommer til at omfatte en ny målgruppe af unge mellem 15 og 18 år, som ikke er i uddannelse, og som efter kommunens vurdering har behov for et en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats.

Som en konsekvens heraf foreslås det, at den eksisterende målgruppe i § 2, nr. 9, udvides, således at den omfatter alle unge under 18 år, som har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats. Herved omfatter målgruppen både den eksisterende gruppe af særligt udsatte unge og den nye gruppe af unge mellem 15 og 18 år.

De foreslåede regler for denne nye målgruppe findes i lovforslagets § 1, nr. 8.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Til nr. 2

Lovens § 3 indeholder en oversigt over, hvilke paragraffer der gælder for hvilke målgrupper. Bestemmelsen er således rent beskrivende og indeholder ikke bestemmelser, der fx fastlægger ret og pligt for ledige og deres muligheder for at få tilbud. Paragraffen foreslås derfor ophævet.

Til nr. 3

Efter gældende regler opgøres sammenlagt ledighed efter lov om en aktiv beskæftigelsespolitik i henhold til lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Med hjemmel i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er udstedt bekendtgørelse om beskæftigelseskrav og dagpengeperioder. Denne bekendtgørelse anvendes ved opgørelse af tidspunktet for dagpengemodtageres ret og pligt til førstegangsaktivering og tidspunktet for overgang til intensiv aktivering efter 130 ugers ledighed. Opgørelsen beregnes på baggrund af antallet af ”dagpengeklip”, det vil sige perioder, der medregnes som forbrug af den 4-årige dagpengeperiode. Dagpengeklip omfatter bl.a. perioder med dagpenge, ansættelse med løntilskud, feriedagpenge, karantænedage og de første 6 uger af hver sygeperiode med sygedagpenge under ledighed, perioder med selvvalgt uddannelse med uddannelsesyndelse for ledige samt en række andre ydelser.

Når der er tale om gentagen aktivering, følger det af gældende regler, at kravet om 6 måneders forudgående ledighed beregnes på baggrund af antal uger med offentlig forsørgelse. Dette indebærer - ud over de ydelser, som medregnes ved opgørelse af tidspunktet for ret og pligt til første tilbud - bl.a. at der i denne beregning også medtages perioder med kontanthjælp, starthjælp, sygedagpenge, barseldagpenge og orlovsydelse efter lov om børnepasningsorlov. Reglerne herom er med hjemmel i loven fastsat i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Med henblik på en forenkling af reglerne for opgørelser, foreslås det, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om, hvordan sammenlagt ledighed efter loven opgøres, og at den eksisterende hjemmel til at fastsætte regler om opgørelse af perioder med offentlig forsørgelse indskrives i forslag til ny hjemmel.

Den foreslåede hjemmel vil blive anvendt til at fastsætte, at sammenlagt ledighed i relation til opgørelse af, hvornår dagpengemodtagere har ret og pligt til tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fastsættes på baggrund af den periode, hvor personen har fået udbetalt arbejdsløshedsdagpenge. I det omfang den ledige har deltaget i tilbud, som ikke opfylder det gældende varighedskrav på 4 uger for ret- og pligttilbud, vil disse perioder også tælle med i opgørelsen af sammenlagt ledighed. Når tidspunktet for overgang til intensiv aktivering efter lovens § 90 a skal opgøres, vil der tillige blive taget hensyn til de perioder, hvor den ledige har været i ret- og pligttilbud.

Hjemlen vil endvidere blive anvendt til at fastsætte, at kun perioder med arbejdsløshedsdagpenge og perioder i tilbud tæller med i opgørelsen af ledighed i relation til:

1. Varighedsbegrænsningerne for tilbud om vejledning og opkvalificering i den første del af ledighedsperioden efter § 34.
2. Krav til forudgående ledighed, før dagpengemodtagere kan få tilbud om ansættelse med løntilskud hos private arbejdsgivere efter § 51.
3. Krav til forudgående ledighed, før dagpengemodtagere over 55 år kan få tilbudt ansættelse med løntilskud hos private arbejdsgivere efter 67 a. Som det gælder i dag, vil perioder med tilbud i denne særlige løntilskudsordning ikke kunne medregnes i ledighedskravet.
4. Krav til forudgående ledighed, før dagpengemodtagere kan ansættes som vikar i jobrotation efter § 98 b.
5. Krav til forudgående ledighed, før der kan ydes tilskud til opkvalificering af dagpengemodtagere ved ordinær ansættelse efter § 99.

Ovennævnte krav til ledighedsperioder ligger efter gældende regler mellem 6 og 12 måneder. Konsekvenserne af de foreslåede ændringer af opgørelsen heraf vil kun forskyde perioderne i meget begrænset omfang svarende til ca. 1 uge pr. halve år.

Der vil ikke ske ændringer i opgørelsen af ledighedsperioden inden for hvilken, en dagpengemodtager kan deltage i selvvalgt uddannelse efter § 26 a., da det er arbejdsløshedskasserne, der administrerer denne ordning og dermed den opgørelsesmetode for sammenlagt ledighed, som arbejdsløshedskasserne i forvejen anvender ved opgørelse af forbrug af dagpengeperioden.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.2.

Til nr. 4

Efter gældende regler har beskæftigelsesministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om det individuelle kontaktførelse. Det foreslås, at det i denne hjemmel præciseres, således at ministeren kan fastsætte regler om, at personer i forbindelse med det individuelle kontaktførelse skal deltage i bestemte beskæftigelses- og uddannelsesfremmende aktiviteter.

Hjemlen vil blive anvendt til at fastsætte nærmere regler om, at dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år, som ikke har en ungdomsuddannelse, skal læse- og skrivetestes, hvis jobcentret vurderer, at de har behov for det.

Ved den første jobsamtale i jobcentret skal det aftales, hvornår og hvor testen skal foretages.

Sigtet er, at de unge skal gennemføre ”Den vejledende læsetest for Voksne”, VLV-testen, som er en elektronisk test, der kan gennemføres på nettet. Testen er udviklet af Undervisningsministeriet. VLV-testen viser, om den pågældende har behov for at opkvalificere sine læse- og skrivekundskaber.

I de tilfælde, hvor det på baggrund af den unges hidtidige skoleforløb eller erhvervserfaring vurderes, at den pågældende ikke har problemer med at læse og skrive, kan jobcentret beslutte, at den unge ikke skal gennemføre testen.

Initiativet vil omfatte unge, som bliver ledige efter den 1. maj 2010 og frem til udgangen af 2013.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 5

Efter gældende regler er der i kapitel 11 a mulighed for at give særligt udsatte unge under 18 år tilbud om virksomhedspraktik med en godtgørelse.

Det foreslås at ophæve kapitel 11 a og flytte bestemmelserne heri uændret til det kapitel 13 b, der foreslås i § 1, nr. 5 og 8. Herved samles alle bestemmelser vedrørende unge under 18 år i et kapitel.

Til nr. 6

Efter de gældende regler er beskæftigelsesministeren bemyndiget til at fastsætte regler om tilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftaler med personer, der er fyldt 25 år. Denne bemyndigelse er udnyttet i bekendtgørelse nr. 576 af 22. juni 2009 om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftaler med voksne.

Efter forslaget i § 1, nr. 17, erstattes bestemmelserne i bekendtgørelsen af lovregler, og det foreslås derfor at ophæve bemyndigelsen til ministeren.

Til nr. 7

Forslaget om at lade ordet ”mentor” udgå af overskriften, er en konsekvens af, at § 74 a, som omhandlede mentor, er ophævet ved lov nr. 480 af 12. juni 2009 om lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark. Der er således i dag ingen af bestemmelserne under overskriften, der omhandler mentor.

Til nr. 8

Efter gældende regler kan unge under 18 år som hovedregel ikke få tilbud efter loven, da de ikke opfylder betingelserne for at kunne få forsørgelsesydelse, hvilket normalt er forudsætningen for at være omfattet af loven. Dog kan en speciel målgruppe af særligt udsatte unge under 18 år i lovens § 2, nr. 9, få tilbud om virksomhedspraktik med en tilhørende godtgørelse.

Forslaget til § 75 b

Det foreslås som noget nyt i § 75 b at give jobcentre mulighed for at give tilbud efter kapitel 10 og 11 og tillægsydelse efter kapitel 14 og 15 til unge mellem 15 og 18 år, som ikke er i uddannelse, og som efter kommunens vurdering har behov for vejledning og opkvalificering eller virksomhedspraktik. Der tænkes især på unge, der hverken er i uddannelse eller i job eller kun har et job af beskeden tidsmæssigt omfang.

I *stk. 1*, foreslås det, at de unge kan få tilbud om vejledning og opkvalificering og virksomhedspraktik samt tillægsydelse efter reglerne for personer, der modtager kontant- eller starthjælp ikke alene på grund af ledighed.

Det betyder, at der ikke er begrænsning for varigheden af tilbud om vejledning og opkvalificering, idet lovens bestemmelser i §§ 34 og 35 om en 6 ugers begrænsning ikke er gældende. Det betyder derudover, at der efter lovens § 83 kan gives en godtgørelse på op til 1.000 kr. om måneden i hel eller delvis godtgørelse til anslåede udgifter ved at deltage i tilbuddet som fx befordringsudgifter.

De eksisterende bestemmelser i lovens kapitler 10 og 11 herunder bestemmelserne om konkurrenceforvridning og forholdet til virksomhedens ansatte ved virksomhedspraktik gælder også ved tilbud til denne gruppe.

I *stk. 2* foreslås det, at de unge skal kunne få virksomhedspraktik i op til 26 uger, og at denne periode skal kunne forlænges, hvis en konkret individuel vurdering viser, at der er behov for en længere periode. Det betyder, at de gældende regler i § 44, om at varigheden af virksomhedspraktik for personer, der modtager kontant- eller starthjælp ikke alene på grund af ledighed, som hovedregel er 13 uger med mulighed for forlængelse, ikke gælder for de unge mellem 15 og 18 år.

De unge får ikke en selvstændig ret til at modtage offentlig forsørgelsesydelse under deltagelse i tilbud. Har en ung ret til en ydelse, bevares denne ydelse under deltagelse i tilbuddet. Der kan eksempelvis være tale om unge, der modtager kontanthjælp, fordi de ikke har forældre, der har pligt til at forsørge dem, eller unge der er gift eller selv har fået børn.

Forslaget til § 75 c

Efter forslaget til § 75 c flyttes de gældende regler om kommunens mulighed for at give tilbud om virksomhedspraktik med en godtgørelse til særligt udsatte unge fra kapitel 11 a til det foreslåede kapitel 13 b om tilbud til unge under 18 år. Bestemmelsen i § 75 c svarer til den gældende § 50 a. Da virksomhedspraktik til denne gruppe unge både er en socialpolitisk og en beskæftigelsesrettet indsats, vil kommunens sociale myndigheder normalt være inddraget i beslutningen om virksomhedspraktik til denne gruppe unge, og bestemmelsen indeholder derfor fortsat formuleringen "kommunen" i stedet for jobcenteret.

Efter forslaget vil unge, der deltager i virksomhedspraktik efter § 75 c, kunne få tillægsydelse på samme måde som andre unge, der får tilbud efter § 75 b. Herved stilles alle unge under 18 år, der får tilbud om virksomhedspraktik, ens.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Til nr. 9

Det foreslås, at jobcenteret får mulighed for at give mentorstøtte til unge under 30 år, der er eller har været omfattet af en indsats i jobcenteret, og som overgår til ordinær uddannelse på ordinære vilkår. Mentorstøtten kan gives til de unge, når jobcenteret vurderer, at de har brug for støtte til at få en god start på uddannelsen.

Støtte til en mentor vil også kunne gives, mens de unge deltager i praktikperioder, der er en sædvanlig del af uddannelsesforløbet.

Støtte til mentorfunktionen vil kunne gives så længe, der er behov for det. Det er dog en betingelse, at mentorstøtten gives i forbindelse med, at den unge begynder på uddannelsen. Ordningen er alene tiltænkt unge, der på grund af særlige behov har brug for mentorstøtte. Forslaget giver derfor ikke adgang til at give mentorstøtte til de mange unge, der ved egen hjælp kan gennemføre ordinær uddannelse på ordinære vilkår.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til nr. 10

Efter gældende regler har dagpengemodtagere under 30 år senest efter 13 ugers sammenlagt ledighed ret og pligt til at påbegynde tilbud.

Der foreslås, at fremrykke tidspunktet for ret og pligt for dagpengemodtagere under 20 år til at påbegynde tilbud til senest efter 4 ugers sammenlagt ledighed.

De unge under 20 år skal have en ekstra tidlig indsats, som ligger ud over den eksisterende indsats, og som tager udgangspunkt i de gennemførte forsøg om en tidlig insat, "Hurtigt i gang". Den tidlige indsats skal medvirke til at afkorte den enkeltes ledighed.

Fremrykningen af tidspunktet for ret og pligt til aktivering vil gælde for alle dagpengemodtagere under 20 år, der påbegynder en ny ledighedsperiode den 1. maj 2009 og frem til den 31. december 2011.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 11

Efter gældende regler opgøres tidspunktet for, hvornår en ledige skal have gentagen aktivering på baggrund af perioder, hvor personen har modtaget forsørgelsesydelse. Der er endvidere efter gældende regler særlige bestemmelser om, hvorledes tidspunktet for gentagen aktivering beregnes i de tilfælde, hvor den ledige har modtaget og afsluttet sit første ret- og pligttilbud tidligere end den frist, hvorefter den ledige senest skal have sit første tilbud.

I gældende regler er også en bemyndigelse til beskæftigelsesministeren til at fastsætte regler om opgørelse af perioden på offentlig forsørgelse, herunder om hvilke ydelser, der medregnes i opgørelsen.

Med hjemmel i denne bemyndigelse er fastsat en regel om, at når en person i mindst 4 sammenhængende uger ikke har modtaget offentlige forsørgelsesydelse, så nulstilles beregningen, og der tælles forfra. Denne særlige regel indebærer fx, at en person, der har modtaget dagpenge i 5 måneder, og derefter får beskæftigelse i 4 uger, først vil få ret og pligt til gentagen aktivering 6 måneder efter beskæftigelsesperiodens ophør. På denne måde vil ledige helt blive afskåret fra ret og pligtaktivering, hvis de har 4 ugers beskæftigelse hvert halve år.

Med henblik på at forenkle reglerne foreslås det, at tidspunktet for gentagen aktivering beregnes på baggrund af den periode, som den ledige har modtaget arbejdsløshedsdagpenge. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3.

Det foreslås videre, at de særlige regler om gentagen aktivering, når første tilbud er modtaget tidligt, ophæves. Herefter beregnes fristen for det gentagne tilbud fra det tidspunkt, hvor den ledige har afsluttet sit første ret- og pligttilbud.

Endelig foreslås det at ophæve den gældende bemyndigelse til at fastsætte regler om opgørelse af perioden på offentlig forsørgelse, da den bliver overflødig, som følge af den foreslåede bemyndigelse i lovforslagets § 1, nr. 3.

Reglen om, at 4 sammenhængende uger uden offentlig forsørgelse nulstiller beregningen af ledighed vil blive ophævet som følge af, at hjemlen for reglen foreslås ophævet. Erfaringer har vist, at reglen utilsigtet indebærer, at et stort antal ledige i løbet af et år ikke får den aktivering, de har brug for med henblik på at få en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet. Reglen fremgår i dag af bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 12

Efter gældende regler har dagpengemodtagere efter 30 måneders sammenlagt ledighed ret og pligt til intensiv aktivering i resten af ledighedsperioden.

Beregninger på baggrund af de foreslåede forenklede tælleregler viser, at de ledige i gennemsnit vil få tidspunktet for intensiv aktivering udskudt med 7 uger.

For at sikre, at der fortsat aktiveres i samme omfang som i dag, foreslås det som konsekvens heraf, at tidspunktet for intensiv aktivering fremrykkes fra 30 måneder (130 uger) til 123 uger. Det samlede aktiveringsomfang er herefter uændret.

Til nr. 13 og 14

Efter gældende regler har kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år efter en sammenhængende periode på 13 uger på kontant- eller starthjælp fra første henvendelse om hjælp til kommunen ret og pligt til at påbegynde tilbud.

I de gældende regler står ikke eksplicit, at ret og pligt til tilbud indtræder ”senest ” efter 13 uger. Reglen blev indført med vedtagelsen af lovforslag L 183 af 31. marts 2009. Af bemærkningerne til reglen (lovforslagets § 1, nr. 29) fremgår imidlertid, at ret og pligt indtræder ”senest”, når den unge har været ledig i 13 uger. Det er en fejl, at det ikke eksplicit fremgår af bestemmelsen.

Det foreslås derfor, at ordet ”senest” indsættes. Samtidig foreslås tidspunktet for ret og pligt til at påbegynde tilbud for kontant- og starthjælpsmodtagere under 20 år fremrykket til senest efter 4 sammenhængende uger på kontant- eller starthjælp fra første henvendelse om hjælp til kommunen.

De unge under 20 år skal have en ekstra tidlig indsats, som ligger ud over den eksisterende indsats, og som tager udgangspunkt i de gennemførte forsøg om en tidlig insat ”Hurtigt i gang”. Den tidlige indsats skal medvirke til at afkorte den enkeltes ledighed.

Fremrykningen af tidspunktet for ret og pligt til aktivering vil gælde for alle kontant- og starthjælpsmodtagere under 20 år, der påbegynder en ny ledighedsperiode den 1. maj 2009 og frem til den 31. december 2011.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 15

Efter gældende regler om ret og pligt til gentagne tilbud er der fastsat særlige regler for beregning af tidspunktet for, hvornår en kontant- og starthjælpsmodtager får ret og pligt til gentagne tilbud, når personen har modtaget sit tilbud før det tidspunkt, hvor personen efter loven senest skal have sit første tilbud.

Som led i forenklingen af tilsvarende regler herom for dagpengemodtagere jf. § 1. nr. 11, foreslås det, at disse særlige regler også ophæves for kontant- og starthjælpsmodtagere.

Til nr. 16

Efter gældende regler skal dagpengemodtagere, kontant- eller starthjælpsmodtagere eller integrationsydelsesmodtagere, der ansættes som vikarer i forbindelse med en jobrotationsordning, have været ledige i en periode på mindst 6 måneder.

Dagpengemodtagere skal ved ansættelsen have en ledighedsperiode på sammenlagt mindst 6 måneder. Kontant- og starthjælpsmodtagere skal have modtaget kontant- eller starthjælp eller introduktionsydelse i en sammenhængende periode på mindst 6 måneder, og introduktionsydelsesmodtagere skal have modtaget denne ydelse i en sammenhængende periode på mindst 6 måneder.

Det foreslås, at kravet på de 6 måneder for de tre grupper nedsættes til 3 måneder.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til nr. 17

Efter de gældende regler i bekendtgørelse nr. 576 af 22. juni 2009 om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftaler med voksne, kan arbejdsgivere, der indgår en aftale om uddannelse inden for områder med gode eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder, få tilskud til den løn, som arbejdsgiveren betaler personen i praktiktiden i virksomheden. Bekendtgørelsen indeholder en række betingelser m.m. for udbetaling af tilskuddet.

Efter bekendtgørelsen har arbejdsgiveren ikke en egentlig ret til tilskud, selvom bekendtgørelsens betingelser i øvrigt er opfyldt, idet det efter hidtil gældende regler også er en forudsætning, at udgiften til tilskuddet kan afholdes inden for en særlig afsat ramme hertil på finansloven.

I forslaget til § 98 c foreslås det at gøre tilskudsordningen lovbundet, således at arbejdsgiverne får ret til tilskud, når uddannelsen er inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, og en række andre betingelser også er opfyldt.

Forslagene i stk. 2-4 om, at uddannelsesaftalerne skal opfylde betingelserne, der er fastsat i lov om erhvervsuddannelser og lov om maritime uddannelser, at der ikke kan gives tilskud til en række uddannelser, hvis personen har ret til voksenløn efter overenskomsten, og at tilskuddet ydes efter Europa-Kommissionens forordning om de minimis-støtte, er uændrede i forhold til bekendtgørelsen. Anvendelsen af de minimisreglerne betyder, at medlemsstater højst kan tildele støtte, der er omfattet af de minimisreglerne, til en virksomhed på i alt op til 200.000 EUR i en periode på tre regnskabsår. Støtten til voksenlærlinge er derfor afhængig af, at virksomheden ikke i de sidste tre år har modtaget de minimis-støtte på 200.000 EUR.

Hvilke uddannelser, der vurderes at ligge inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, vil fortsat fremgå af beskæftigelsesregionens lister over uddannelser, der er berettiget til tilskud.

Listerne bygger på beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder på det regionale arbejdsmarked (arbejdsmarkedsbalancemodellen). Det betyder, at de uddannelser, der er berettiget til tilskud, sigter mod områder med gode beskæftigelsesmuligheder eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder. Beskæftigelsesregionen offentliggør to gange om året senest den 30. juni og 31. december en oversigt over de uddannelser, der i de følgende 12 måneder berettiger til tilskud. Det er en betingelse for at have ret til tilskud, at uddannelsen er omfattet af listen på det tidspunkt, hvor arbejdsgiveren indgår uddannelsesaftalen.

Forslaget til § 98 d

Forslaget til bestemmelsen svarer til de gældende bestemmelser i bekendtgørelsen.

Efter forslaget skal arbejdsgiveren under praktikopholdet udbetale en løn, der mindst svarer til den laveste løn, en ikke-faglært lønmodtager efter kollektiv overenskomst er berettiget til inden for det pågældende område. På ikke-overenskomstdækkede områder skal lønnen mindst svare til, hvad der er gældende inden for beslægtede overenskomstområder.

Jobcenteret har ikke pligt til at undersøge, om lønnen er overenskomstmæssig, hvis virksomheden på ansøgningsblanketten har erklæret, at betingelserne er opfyldt.

I tilfælde, hvor der er tale om et område uden for overenskomst, og lønnen formodes ikke at være korrekt, bør jobcenteret kontakte arbejdsgiveren og vokseleven.

Forslaget til § 98 e

Forslaget til bestemmelsen svarer til de gældende bestemmelser i bekendtgørelsen.

Målgruppen for tilskudsordningen er personer uden erhvervsuddannelse. Der kan dog gives tilskud til personer med en uddannelse, hvis uddannelsen ikke har været anvendt i de sidste 5 år, eller personen har afsluttet en uddannelse og været ledig i mindst 6 eller 9 måneder afhængigt af personens alder.

Betingelsen om at uddannelsen ikke må være anvendt i de sidste 5 år, skal administreres på samme måde som SU-styrelsens regler om VEU-godtgørelse, hvorefter det er en betingelse for ydelsen, at uddannelsen ikke har været anvendt i 5 år. Når arbejdsgiveren søger om tilskud til en person, der har en uddannelse i forvejen, skal jobcenteret i hvert enkelt tilfælde foretage en konkret vurdering af, om uddannelsen har været en forudsætning for jobbet. Hvis personen ikke formelt bruger sin uddannelse, men det alligevel er klart, at den nuværende beskæftigelse er opnået på grundlag af, at personen har netop denne uddannelse, vil arbejdsgiveren ikke kunne modtage tilskud.

Kravene til den forudgående ledighed er for dagpengemodtagere under 30 år en sammenlagt ledighed på mere end 6 måneder og for dagpengemodtagere fyldt 30 år en sammenlagt ledighed på mere end 9 måneder.

Ledige under 30 år, der modtager kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse, skal have modtaget hjælpen i en sammenhængende periode på mere end 6 måneder. For ledige fyldt 30 år, der modtager kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse, er kravet 9 måneder.

Tilskudsordningen kan ikke anvendes samtidig med, at arbejdsgiveren modtager anden offentlig støtte til samme praktikophold. Det betyder, at der ikke kan gives tilskud, hvis der eksempelvis samtidig modtages sygedagpenge eller den særlige økonomiske præmie for merbeskæftigelse i praktikpladser fra Arbejdsgivernes Elevrefusion. I den periode en arbejdsgiver modtager en økonomisk præmie fra Arbejdsgivernes Elevrefusion, kan der således ikke modtages tilskud fra voksenlærlingeordningen.

Der kan ikke ydes tilskud til social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistenter eller pædagogisk assistenter, der har ret til vokselevløns efter overenskomsten. Baggrunden herfor er, at kommunerne og regionerne er blevet kompenseret for merudgiften herved i forbindelse med trepartsaftalen af 17. juni 2007. Kommuner og regioner skal på ansøgningskemaet konkret oplyse, at den pågældende elev ikke har ret til vokselevløns under uddannelsen.

Forslaget til § 98 f

Forslaget til bestemmelsen svarer til de gældende bestemmelser i bekendtgørelsen.

Efter forslaget skal en ansøgning om tilskud indsendes senest 1 måned efter, at uddannelsesaftalen er påbegyndt. Hvis ansøgningen sendes senere, vil der kun kunne ydes tilskud for den resterende tilskudsperiode. Ansøgningen indsendes på en blanket, der kan fås i jobcenteret.

Forslaget til § 98 g

Forslaget til bestemmelsen svarer til de gældende bestemmelser i bekendtgørelsen.

Som noget nyt præciseres det, at tilskuddet betales af den kommune, hvori praktikstedet er beliggende.

I overensstemmelse med de gældende regler i bekendtgørelsen foreslås det, at tilskuddet er et fast beløb på 30 kr. pr. time, og at der maksimalt kan gives tilskud i de første 2 år af uddannelsesaftaleperioden. Dette gælder, uanset hvor lang uddannelsen er. De 2 år regnes løbende fra uddannelsens påbegyndelse. Det vil sige, at perioder hvor personen er på skole, og hvor der udbetales tilskud efter reglerne for Arbejdsgivernes Elevrefusion, også forbruger af de 2 år.

Der kan kun gives tilskud for normal overenskomstmæssig arbejdstid. Herved forstås en arbejdstid på for tiden 37 timer om ugen, eller et mindre timetal, hvis den overenskomstmæssige arbejdstid på det faglige område er mindre.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.1.

Til nr. 18

Som en konsekvens af forslaget i § 1, nr. 5 og 8 om at flytte bestemmelsen om virksomhedspraktik til særligt udsatte unge under 18 år fra § 50 a til § 75 c foreslås det at ændre paragrafhenvisningen i bestemmelsen om refusion i § 117.

Til nr. 19

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget i § 1, nr. 22.

Til nr. 20 og 21

Der er tale om konsekvensændringer, som følge af at opgørelse af rådighedsbeløbet er flyttet fra henholdsvis § 117 b, stk. 1, og § 118, stk. 1, til henholdsvis § 117 b, stk. 2, og § 118, stk. 2.

Til nr. 22

Den foreslåede bestemmelse vedrører en særlig afløbsordning for kommunernes udbetaling af bonus til andre aktører for dagpengemodtagere, der er henvist til andre aktører i 2009 eller tidligere. Afløbsordningen betyder, at kommunerne får dækket alle deres udgifter til disse bonusudbetalinger fra staten. Overgangsbestemmelsen fraviger således den generelle finansieringsbestemmelse vedrørende andre aktører i § 117 a, hvorefter staten yder 50 pct. refusion inden for et rådighedsbeløb til kommunernes udgifter til andre aktører. Overgangsbestemmelsen skal ses i sammenhæng med tekstanmærkning nr. 132 på finansloven for 2010. Afløbsordningen er etableret, for på en ubureaukratisk måde at fastholde, at kommunerne bliver fuldt refunderet for deres udgifter vedrørende aktivitet forud for finansieringsomlægningen 1. januar 2010. Der er således uændret, at kommunerne får deres udgifter til disse bonusudbetalinger dækket fuldt ud, men det foreslås, at dette kommer til at fremgå af selve loven og ikke alene i en tekstanmærkning på finansloven.

Til nr. 23

Det foreslås præciseret, at staten inden for et rådighedsbeløb refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter efter § 99 til opkvalificering af personer, der ansættes uden løntilskud, og som er medlem af en arbejdsløshedskasse. Det foreslås endvidere, at det gældende stk. 1 af forenklingssyn opdels i to stykker, således at opgørelse af rådighedsbeløbet fremgår af et selvstændigt stykke, jf. lovforslagets § 1, nr. 17, om forslag til nyt § 117 b, stk. 2.

Til nr. 24

Opgørelse af rådighedsbeløbet foreslås udskilt i et selvstændigt stykke. Det foreslås præciseret, at målgruppen, der indgår i beregningen af rådighedsbeløbet, er dagpengeberettigede personer, som deltager i tilbud om løntilskudsansættelse. Rådighedsbeløbet er opgjort i 2010 niveau.

Af gældende regler fremgår, at der ved opgørelse af rådighedsbeløbet ikke medregnes personer, der har indgået uddannelsesaftaler eller elevkontrakter med virksomheder, regioner eller kommuner, som modtager løntilskud efter § 68, stk. 2, som er en del af kapitel 12 om løntilskud.

Det foreslås, at dette punkt udgår, idet det bliver overflødigt som følge af, at bestemmelserne om uddannelsesaftaler med voksne foreslås indsat i lovens afsnit VII om indsatsen for beskæftigede, jf. lovforslagets § 1, nr. 17.

Til nr. 25

2. punktum i den gældende § 117 b, stk. 2, om, at staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til mentorer til dagpengemodtagere, foreslås ophævet, som konsekvens af at alle refusionsbestemmelser vedrørende mentor foreslås samlet i den foreslåede § 123 a, jf. lovforslagets § 1, nr. 28.

Til nr. 26

Det foreslås præciseret, at staten inden for et rådighedsbeløb refunderer 50 pct. af en kommunes driftsudgifter efter § 99 til opkvalificering af personer, der ansættes uden løntilskud, og som ikke er

medlem af en arbejdsløshedskasse. Det foreslås endvidere, at det gældende stk. 1 af forenklingshensyn opdels i to stykker, således at opgørelse af rådighedsbeløbet fremgår af et selvstændigt stykke, jf. lovforslagets § 1, nr. 22, om forslag til ny affattelse af § 118, stk. 2.

Til nr. 27

Det gældende § 118, stk. 2, omhandler refusion for kommunens udgifter til mentor til personer, der er omfattet af § 2, nr. 2, 3 og 10. Bestemmelsen foreslås ophævet, idet alle refusionsbestemmelser vedr. mentor foreslås samlet i en ny § 123 a jf. lovforslagets § 1, nr. 28

I stedet foreslås en ny affattelse af § 118, stk. 2, hvoraf det fremgår, hvorledes rådighedsbeløbet opgøres.

Rådighedsbeløbet udgør efter gældende regler 21.032 kr. (2010-niveau) pr. år gange antallet af helårspersoner i målgrupperne i § 2, nr. 2-4, herunder også personer, der deltager i tilbud efter kapitel 12. Rådighedsbeløbet foreslås nu midlertidigt forhøjet til 21.236 kr. i 2010 og 21.200 kr. i 2011 pr. år (2010-niveau), da fremrykning af tidspunktet for ret og pligt til tilbud til de under 20-årige midlertidigt vil forøge kommunernes udgifter til tilbud i 2010 -2011, jf. forslaget i § 1, nr. 8. I 2012 og de efterfølgende år foreslås rådighedsbeløbet ligesom efter de gældende regler at udgøre 21.032 kr. pr. år (2010-niveau).

Den foreslås, at ændringen får virkning fra 1. januar 2010.

Til nr. 28

Forslaget er en konsekvens af, at alle refusionsbestemmelser vedrørende mentor foreslås samlet i en ny bestemmelse i § 122 e jf. lovforslagets § 1, nr. 32.

Til nr. 29

Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse om, at staten refunderer 50 pct. af udgifterne til hjælpemidler efter §§ 76 og 77 til personer, som modtager ledighedsydelse eller særlig ydelse efter §§ 74 og 74 i i lov om aktiv social politik.

Ved en fejl blev denne refusionsmulighed ophævet ved vedtagelsen af lovforslag nr. L 185 af 31. marts 2009 om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, der trådte i kraft d. 1. august 2009.

Den foreslås at ændringen får virkning fra 1. august 2009, hvor refusionsmuligheden blev ophævet.

Til nr. 30

Det foreslås, at staten refunderer 50 pct. af kommunens driftsudgifter til tilbud om vejledning og opkvalificering samt udgifter til hjælpemidler efter §§ 76 og 77, § 81 a og godtgørelsen på op til 1000 kr. efter § 83 til den nye målgruppe af under 18 årige, som foreslås indsat i loven, jf. lovforslagets § 1, nr.8.

Til nr. 31

Det foreslås, at ordene ”virksomheder, regioner og kommuner” forenkles til ”arbejdsgivere”. Endvidere foreslås paragrafhenvisningen vedrørende uddannelsesaftaler og elevkontrakter ændret, idet disse nu fremgår af de foreslåede § 98 c - § 98 g, jf. lovforslagets § 1, nr. 17.

Til nr. 32

I de gældende regler er udgifter til mentorer medtaget som refusionsberettigede sammen med andre refusionsberettigede udgifter til lovens målgrupper. Udgifter til mentorer er således medtaget i § 117, stk. 2, § 118, stk. 2, § 119, stk. 1, og § 120. I forbindelse med L 165 om en styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl. og L 185 om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v., der begge er fra foråret 2009, blev der ved en fejl ikke indsat bestemmelser om refusion for mentorudgifter til personer, der modtager ledighedsydelse, ansatte i fleksjob og ordinært ansatte.

Som følge af forslaget, om at unge under 18 år som led i en uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats kan få mentorer, skal der fastsættes regler om refusion af kommunens udgifter. Det foreslås, at udgifterne til mentorer til unge under 18 år skal refunderes med 50 pct., hvilket svarer til den refusion som der i øvrigt ydes for en kommunes udgifter til mentorer til alle andre målgrupper.

Da adgangen til refusion for udgifter til mentorer således skal være ens for alle målgrupper, foreslås det at forenkle reglerne ved, at der kun er en bestemmelse om refusion for mentorer for alle målgrupper.

Til § 2

Unge under 30 år har kontakt til en række institutioner og myndigheder, bl.a. Ungdommens Uddannelsesvejledning, uddannelsesstedet og forskellige kommunale forvaltninger. Imidlertid har de enkelte myndigheder og institutioner ikke et samlet overblik over den unges situation, hvilket gør det vanskeligt at tilbyde en målrettet indsats.

Det foreslås derfor, at Beskæftigelsesministeriet og Undervisningsministeriet i fællesskab etablerer et datagrundlag, der sammenholder oplysninger fra forskellige offentlige registre om uddannelses- og beskæftigelsesstatus samt deltagelse i aktive tilbud. Data skal kunne benyttes af kommunerne i indsatsen over for de unge samt til statslig understøttelse af og opfølgning på den kommunale indsats.

Der foreslås, at der i § 68 a som stk. 8-11 indsættes hjemmel til, at data på individniveau fra Undervisningsministeriets elevdata kan anvendes i det fælles datagrundlag som led i beskæftigelsesindsatsen over unge under 30 år, samt at disse data kan anvendes i Arbejdsmarkedsstyrelsens datavarehus til løsning af statistiske opgaver på beskæftigelsesområdet samt understøttelse og opfølgning på indsatsen over for unge 30 år.

Endvidere foreslås, at individdata fra Arbejdsmarkedsstyrelsens fælles datagrundlag, herunder data om beskæftigelsesindsatsen og beskæftigelsesstatus kan videregives til Undervisningsministeriets elevdatabase til brug for ungeindsatsen.

For at muliggøre opfølgning på den kommunale indsats og til brug for statistiske analyser af beskæftigelsesindsatsen og ledighedsudviklingen, foreslås det endeligt, at der bliver selvstændig hjemmel til, at Danmarks Statistik videregiver eksisterende uddannelsesdata på cpr-niveau til Beskæftigelsesministeriet for personer fra grundskolen og opefter i en form, så uddannelsesdata kan samkøres med oplysninger i Beskæftigelsesministeriets statistikregistre. Det drejer sig blandt andet

om oplysninger om højeste fuldførte almene uddannelse, højeste fuldførte erhvervskompetencegivende uddannelse og højeste fuldførte uddannelse inklusive oplysninger om igangværende uddannelse samt start- og sluttidspunkter for såvel igangværende som højeste fuldførte uddannelse.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 3

Til nr. 1

Det foreslås, at ændre § 13, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik således, at en person, som er under 30 år, og som ikke har en ungdomsuddannelse, har pligt til at deltage i en læse- og skrivetest, hvis jobcenteret vurderer, at pågældende har behov for dette.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.1.

Til nr. 2

Det foreslås, at ændre § 36, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik således, at der indføres hjemmel til at sanktionere en person under 30 år, der ikke har en ungdomsuddannelse, hvis pågældende ikke deltager i en læse- og skrivetest, som jobcenteret har vurderet, at personen har behov for. Det indebærer, at manglende deltagelse i en læse- og skrivetest sanktioneres som en udeblivelse fra et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning.

Der kan alene foretages fradrag i hjælpen for den dag, hvor læse- og skrivetesten skulle finde sted med en gennemsnitsdagssats efter § 35, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunen skal forud for læse- og skrivetesten, skriftligt vejlede den unge om, at manglende deltagelse kan medføre fradrag i hjælpen med en dagssats, jf. § 35, stk. 1, i loven. Før kommunen træffer afgørelse om sanktion, skal kommunen endvidere vurdere, om pågældende havde en rimelig grund til ikke at deltage i aktiviteten, jf. § 13, stk. 4 og 5, i lov om aktiv socialpolitik.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.1.

Til nr. 3 og 4

Der er tale om en konsekvensændring som følge af lov nr. 479 af 12. juni 2009 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark. I forbindelse med denne lovændring blev der ved en fejl ikke foretaget konsekvensændringer i lov om aktiv socialpolitik.

Til § 4

Til nr. 1-3

Efter de gældende regler i § 63 a, stk. 1-3, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., får dagpengemodtagere gradvist skærpede sanktioner ved gentagne udeblivelser fra jobsamtaler, formidlingssamtaler, cv- eller rådighedssamtaler.

Med hjemmel i gældende § 63 a, stk. 4, er det endvidere i de administrative regler i bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed fastsat, at disse sanktioner også finder anvendelse ved udeblivelser fra aktiviteter med et konkret beskæftigelsesrettet sigte.

Første gang, en dagpengemodtager udebliver fra en samtale mv., udelukkes dagpengemodtageren fra retten til dagpenge, indtil pågældende har rettet henvendelse til jobcenteret, anden aktør henholdsvis a-kassen om udeblivelsen.

Anden gang, dagpengemodtageren inden for 12 måneder udebliver fra en samtale mv. uden en gyldig grund, får dagpengemodtageren 2 ugers karantæne. Hvis dagpengemodtageren inden for de seneste 12 måneder forud for udeblivelsen har fået en karantæne for selvforskyldt ledighed efter § 63, stk.4, 1. pkt., i arbejdsløshedsforsikringsloven, får udeblivelsen de samme dagpengemæssige konsekvenser som en tredjegangsideblivelse.

Tredje gang, dagpengemodtageren inden for 12 måneder igen udebliver fra en samtale uden en gyldig grund eller i øvrigt bliver selvforskyldt ledig, mister dagpengemodtageren retten til dagpenge, indtil pågældende inden for en periode på 10 uger har haft ustøttet arbejde i mere end 300 timer (fuldtidsforsikrede) eller mindst 150 timer (deltidsforsikrede).

Det foreslås, at en ung dagpengemodtager under 30 år, som udebliver fra en læse- og skrivetest, som pågældende er indkaldt til, sanktioneres på samme måde som ved udeblivelse fra jobsamtaler mv. og aktiviteter med et konkret beskæftigelsesrettet sigte.

Det foreslås, at det i bestemmelsens stk. 1-3 præciseres, at reglerne finder anvendelse på udeblivelse fra aktiviteter, som har et konkret beskæftigelses- eller uddannelsesfremmende sigte.

Læse- og skrivetest har et konkret beskæftigelses- eller uddannelsesfremmende sigte, da læse- og skriveproblemer ikke må være en barriere for job og uddannelse. Læse- og skrivetest skal blandt andet sikre, at jobcenteret giver unge, der har behov herfor, de rigtige tilbud om læse- og skrivekursus, der kan opkvalificere dem til at starte på en ordinær uddannelse.

Med hjemmel i bestemmelsens stk. 4 vil det herefter blive fastsat i de administrative regler, at sanktionerne også finder anvendelse på udeblivelser fra læse- og skrivetest. Udeblivelserne vil således blive sanktioneret i overensstemmelse med de gældende regler i § 63 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed.

Endelig foreslås det, at bemyndigelsen til at fastsætte de nærmere regler overføres til beskæftigelsesministeren. Baggrunden er, at Beskæftigelsesministeriet pr. 1. oktober 2009 har gennemgået en organisationsændring, hvorefter lovansvaret for lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og ansvaret for de administrative regler fastsat i medfør af loven fremover henhører under flere af ministeriets styrelser. Beskæftigelsesministeren kan herefter overlade ansvaret til at fastsætte de nærmere regler til den relevante styrelse.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.1.

Til § 5

For så vidt angår selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige efter kap. 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er der tale om en konsekvensændring som følge af lov nr. 478 af 12. juni 2009 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love, hvor indsatsen og finansieringsansvaret for forsikrede lediges ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse blev samlet under Beskæftigelsesministeriet.

Forsikrede ledige i selvvalgt uddannelse havde tidligere ret til personlig assistance efter § 14, nr. 2, litra b og c, i lov om kompensation til handicappede i erhverv. Denne omhandler ledige, der deltager i uddannelse med godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse og i uddannelse med støtte efter lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU).

Da forsikrede ledige med ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse i dag er omfattet af § 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, foreslås det, at der indsættes en bestemmelse om, at personer, der deltager i selvvalgt uddannelse efter kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, også er omfattet af kompensationsloven.

Det bemærkes, at der fortsat er brug for at bevare § 14, stk. 2, litra b og c, i kompensationsloven, da denne omfatter personer, der ikke er fuldtids-ledige. Disse er fortsat omfattet af VEU- og SVU-lovgivningen.

Det foreslås ligeledes, at det indsættes, at ledige fleksjobvisiterede, der deltager i selvvalgt uddannelse efter § 73 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal omfattes af kompensationsloven, således at disse på lige fod med forsikrede ledige i selvvalgt uddannelse får mulighed for personlig assistance.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.3.

Til § 6

I *stk. 1* foreslås det, at loven træder i kraft den 1. maj 2010.

I *stk. 2* foreslås det dog, at § 1, nr. 1, 5, 8 og 9 træder i kraft den 1. august 2010.

I *stk. 3* foreslås det, at § 1, nr. 6 og 17 har virkning fra 1. januar 2009. Virksomheder, der har fået bevilget tilskud inden den 1. januar 2009, modtager tilskud efter de hidtil gældende regler.

I *stk. 4* foreslås det, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for ændringerne af §§ 89 og 96 om ret og pligt til gentagen aktivering som foreslået i § 1 nr. 11 og 15, samt ændringen i § 90a nr. c om fremrykning af tidspunktet for ret og pligt til intensiv aktivering, som foreslået i § 1, nr. 12. Fastsættelse af ikrafttrædelsestidspunktet vil afhænge af, hvornår en it-understøtning kan være på plads.

I *stk. 5* foreslås det, at § 5 har virkning fra den 1. august 2009.

Til § 7

I *stk. 1* foreslås det, at § 1, nr. 10, 13 og 14, tidsbegrænses til at finde anvendelse på personer, der bliver ledige i perioden fra den 1. maj 2010 til den 31. december 2011.