



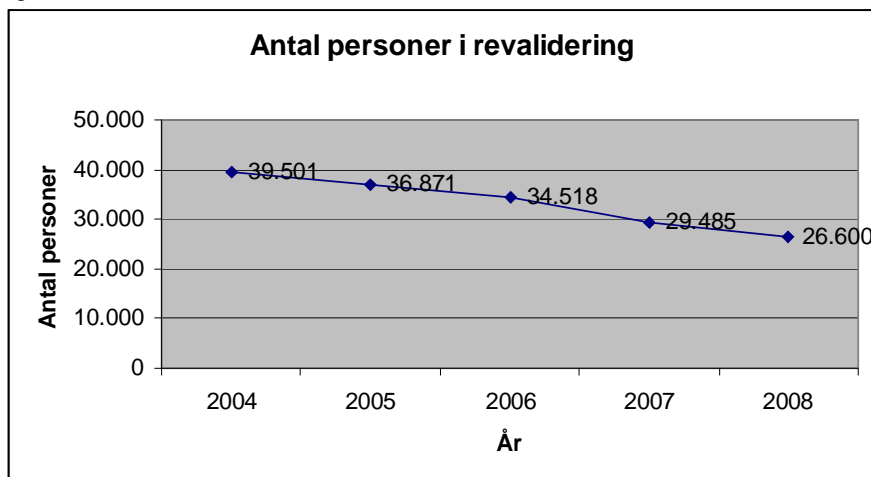
NOTAT

10. september 2009

Notat om fald i antallet i revalidering

1. Udviklingen fra 2004 til 2009 i antal personer på revalidering

Antal personer, der modtog revalidering, udgjorde 39.501 i januar 2004. I 2008 udgjorde antallet af personer, der modtog revalidering 26.600. Der har gennem hele perioden været et generelt fald i antallet af personer, der modtager revalidering. Se figuren nedenfor.



Note: I figuren er medtaget personer i forrevalidering.

Kilde: Jobindsats.dk

2. Årsager til faldet i antallet af personer på revalidering

Der er ikke sket materielle ændringer i reglerne vedrørende betingelserne for at kunne få revalidering. Derimod er der sket ændringer på andre områder, som har påvirket brugen af revalidering, bl.a. fordi en række ordninger er blevet forbedret og formentligt er brugt i de tilfælde, hvor man tidligere ville have revalideret. Særligt kan fire forhold fremhæves:

- *SU-regler om handicaptillæg*

Fra den 1. august 2004 har personer med varig funktionsnedsættelse, som følger en videregående uddannelse, fået mulighed for at få et tillæg til SU'en. Tidligere måtte studerende med handicap søge økonomisk støtte til at gennemføre en videregående uddannelse gennem kommunal revalidering.

- *Regler om SU til forsørgere*
Fra den 1. august 2004 har forsørgere fået mulighed for at få højere SU. Da disse forbedrede muligheder for SU blev indført, var forventningen, at det ville medføre et fald i brug af revalidering. Det skyldes, at det fremover i en række tilfælde ikke vil være nødvendigt at etablere en revalidering for at sikre gennemførelsen af et uddannelsesforløb.
- *Mulighed for uddannelse på kontanthjælp*
Med aftalen om ”Flere i Arbejde” er der fra den 1. juli 2003 skabt mulighed for, at kommunerne i højere grad kan give tilbud om uddannelse til personer, som modtager kontanthjælp. Det ”gamle skel” mellem kontanthjælp og uddannelse er således brudt ned.
- *Finansieringsomlægning af uddannelsesudgifter til revalidender*
Med aftalen ”Flere i arbejde” blev der gennemført en finansieringsomlægning af driftsudgifterne til uddannelse i forbindelse med revalidering. Fra 1. januar 2007 har kommunerne således skullet betale for uddannelse til revalidender, der under revalideringen modtager revalideringsydelse eller starthjælp, med statslig refusion på 50 pct. på samme måde, som kommunerne i øvrigt betaler for den aktive beskæftigelsesindsats. Omlægningen var udgiftsneutral, og formålet var at sikre en forenkling og samtidig styrke kommunernes incitament til at målrette revalideringsindsatsen mod uddannelser eller andre former for revalidering med en god beskæftigelseseffekt.
- *Den generelt gode beskæftigelsessituation i hovedparten af perioden*
Den generelle beskæftigelsessituation har også haft betydning for en mindre brug af revalidering. De senere års stigende beskæftigelse har således gjort, at det er blevet lettere for flere at få et arbejde uden først at skulle uddanne eller omskole sig.

3. Hvem kan få revalidering?

Revalidering retter sig mod personer, der har begrænsninger i arbejdsevnen af fysiske, psykiske og/eller sociale årsager. Det er en forudsætning for at igangsætte revalideringen, at der er en realistisk mulighed for, at den kan føre til hel eller delvis selvforsørgelse. Det er ligeledes en forudsætning for at give tilbud om revalidering, at andre erhvervsrettede aktiviteter efter lov om aktiv socialpolitik eller anden lovgivning – fx lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – ikke er tilstrækkelige til at bringe personen tilbage i beskæftigelse.

Revalideringen skal tilrettelægges, så den kan gennemføres på så kort tid som muligt. Kommunen kan således højst planlægge, at revalidenden får revalideringsydelse i 5 år. Der er i særlige tilfælde muligheder for at forlænge revalideringsperioden.

Reglerne om revalidering er subsidiære i forhold til andre foranstaltninger, hvorfor revalidering kun kommer på tale, hvis andre foranstaltninger og muligheder ikke kan bringe en person med nedsat arbejdsevne ud i beskæftigelse.

4. Hvem kan få fleksjob?

Fleksjob er et tilbud til personer, der har en væsentlig og varig begrænsning i arbejdsevnen, og pågældende dermed ikke kan klare et job på ordinære vilkår. Det vil sige, at det ikke er muligt for personen at passe sit eventuelle nuværende arbejde eller fx via revalidering at blive i stand til at passe et ordinært arbejde inden for et hvilket som helst andet erhverv.

Fleksjob kan således kun komme på tale, hvis kommunen vurderer, at revalidering ikke er en mulighed for den pågældende. Faldet i antallet i revalideringer bør derfor ikke kunne forklares ud fra, at kommunerne fravælger revalideringsordningen til fordel for fleksjobordningen.

Forud for visitationen til fleksjob skal kommunen fx via arbejdsprøvning få fastlagt, hvor meget personen med sit helbred og sine ressourcer kan arbejde, samt hvilken type af arbejde personen kan varetage, så kommunen får grundlag for at tage stilling til, hvilken indsats der er behov for. Nedsættelsen af arbejdsevnen skal vurderes i forhold til ethvert erhverv, da personen skal have det job, hvor personen kan bruge sin arbejdsevne bedst muligt.

5. Budgettering af revalidering på FFL10

Budgetteringen af udgifterne til revalideringsydelse, revalideringsydelse ved virksomhedspraktik samt kontanthjælp under forrevalidering på FFL10 tager bl.a. udgangspunkt i et aktivitetsskøn for 2010 ganget med en enhedsomkostning, som giver det samlede udgiftsskøn for 2010.

Aktivitetsskøn

Aktiviteten for personer, som modtager revalideringsydelse, revalideringsydelse ved virksomhedspraktik samt kontanthjælp under forrevalidering i 2010 er beregnet på baggrund af aktivitetstal fra Danmarks Statistik. Til fremskrivning af aktiviteten er der taget udgangspunkt i udviklingen i aktiviteten for de to seneste kendte år, dvs. 2007 og 2008.

Enhedsomkostninger

Enhedsomkostningen for 2010 er beregnet på grundlag af den faktisk opgjorte enhedsomkostning i regnskabet for 2008 opregnet til 2010-priser.

Udgifter i alt til revalidering i 2010

De statslige udgifter til revalideringsindsatsen i 2010 skønnes til 1.866 mio. kr., hvilket omfatter revalideringsydelse, revalideringsydelse ved virksomhedspraktik, kontanthjælp under forrevalidering, løntilskud og udgifter til hjælpemidler ved aktivering af revaliderende. Hertil kommer driftsudgifter til aktivering af revaliderende, hvor udgifterne ikke kan opgøres særskilt.