



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2009-111-0002

Dato: 6. maj 2009

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 198 - Forslag til Lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 3 af 30. april 2009. Spørgsmålet er stillet efter ønske af Jesper Petersen.

Kristian Jensen

/ Thomas Larsen

Spørgsmål 3:

Vil ministeren med henvisning til begrundelsen for, at den grønne check foreslås fastholdt på det nominelle kronebeløb og ikke reguleres over tid, dvs. antagelsen om stigende udbredelse af vedvarende energi og løbende energibesparelser, oplyse, hvilken pris- og udbredelsesudvikling for vedvarende energi ministeriet har lagt til grund, og hvilke analyser og undersøgelser m.v. der understøtter ministeriets antagelser, herunder ønskes specifikt oplyst forventningerne til udviklingen i naturgaspriserne/- udbredelsen.

Svar:

Der er afgifter på brændsler. Stort set er det alene fossile brændsler, der er belagt med afgift.

Ved Forårspakke 2.0 forhøjes afgiftssatserne for brændsel og afgiftsgrundlagene udvides ved f.eks. ligestilling af decentral og central kraftvarme mv.

Det vil give et merprovenu. Merprovenuet før ændret adfærd kan anvendes til nedsættelse af direkte skat på arbejde samt til den grønne check.

Provenutabet ved nedsat skat på arbejde må forventes nogenlunde at følge væksten i BNP. Indkomsterne stiger blandt andet på grund af produktivitetstigninger.

Provenugevinsten ved de højere afgifter på fossilt brændsel må derimod forventes at udgøre en faldende andel af BNP også selv om afgifterne indekseres. Det skyldes, at forbruget af de afgiftsbelagte fossile brændsler i mængde stiger mindre end den mængdemæssige vækst i BNP.

Forbruget af VE har gennem en længere årrække været stigende. Forbruget af VE forventes også at stige fremover. Det samlede energiforbrug har derimod været nogenlunde konstant eller samlet svagt stigende. Det forventes også at være gældende fremover. Dermed har der været, og vil der være en tendens til, at forbruget af fossilt brændsel falder.

Ser man bort fra transport gælder det, at væksten og udbredelsen af VE brændsel har været særlig stor indenfor de områder, hvor afgifterne er de højeste. Afgifterne på fossilt brændsel er højest på forbruget hos husholdninger, ikke- momsregistrerede erhverv samt for rumvarme i erhverv. Særlig for husholdningerne samt for fjernvarmeleverandører er der en høj VE andel og fortsat vækst.

Ved den gældende definition af rumvarme har udviklingen (stagnerende samlet forbrug, mere VE og en større andel kraftvarme) hidtil medført et betydeligt fald i afgiftsgrundlaget. Fra 1972 til i 2007 er det beregnede grundlag blevet reduceret fra ca. 306 PJ til ca. 131 PJ. Det svarer til et årligt fald i grundlaget på ca. 2,5 pct. Det er særligt for fyringsolie, at grundlaget er faldet og der fortsat forventes mindre salg.

Ved beregning af provenuvirkningen er der derfor regnet med, at grundlaget fortsat ved uændrede afgifter falder med ca. 2,5 pct. årligt for afgifterne på fossilt brændsel til rumvarme. Det er i øvrigt nogenlunde i overensstemmelse med udsigterne i energifremskrivningen fra midten af 2008. For affaldsvarmeenergi regnes der derimod med en stigning på ca. 2 pct. årligt. For brændsel til proces er der regnet med et fald i mængderne på ca. ½ pct. pr. år. Fra 2025 er der dog beregningsteknisk forudsat, at grundlagene følger den almindelige vækst.

Særligt for ligestilling af central og decentral kraftvarme gælder, at provenugevinsten er særlig stor i de første år. Det skyldes, at ligestillingen betyder, at visse gunstige overgangsordninger for visse værker bringes hurtigere til ophør end ellers.

Ved provenuoverslagene er der ikke skønnet over den nærmere sammensætning af forbruget af fossilt brændsel til rumvarme. Et sådant skøn vil være mere usikkert end overslaget over udviklingen i det samlede forbrug. I øvrigt ville en sådan opdeling være provenumæssigt uinteressant, jf. at der er samme energifgiftssats for kul, olie og naturgas. Der har således ikke været behov for specifikke skøn over udviklingen i naturgaspris og -udbredelse.

Afgiftsforhøjelserne vil yderligere forstærke tendensen til mindre energiforbrug og større forbrug af VE. Ved beregningen heraf er forudsat, at en ekstra belastning med 100 mio. kr. uden moms vil føre til et fald i energiforbruget på godt $\frac{1}{4}$ PJ og yderligere en stigning i forbruget af VE på godt $\frac{1}{4}$ PJ, således at fossilt forbrug samlet falder med 0,5-0,6 PJ for hver gang afgifterne stiger 100 mio. kr. Det er i gennemsnit for de forskellige fossile brændsler.

Ved et forbrug af naturgas eksklusivt forbruget i Nordsøen på omkring 175 PJ vil en stigning i prisen for naturgas på f.eks. 1 kr./GJ således føre til et fald i forbruget af naturgas på knap 1 PJ, fordelt ligeligt på mere VE og fald i energiforbruget. Det er under forudsætning af, at priserne på de andre fossile brændsler stiger tilsvarende. Den pågældende mængdereaktion er efter 3-5 år. På kortere sigt er effekten mindre. På længere sigt er effekten større.