



Arbejdsdirektoratet
Stormgade 10
Postboks 1103
1009 København K

Sendt til: adir@adir.dk, nbu@adir.dk
og msm@adir.dk

17. november 2008

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2008-112-0136
Sagsbehandler
Ole Terkelsen
Direkte 3319 3217

Vedrørende forslag til lov om digital indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven

Ved e-post af 15. oktober 2008 fremsendte Arbejdsdirektoratet et forslag til lov om digital indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven. Datatilsynet fremkom den 30. oktober 2008 med en udtalelse til lovforslaget.

Ved e-post af 10. november 2008 har Arbejdsdirektoratet fremsendt et revideret lovforslag. Det reviderede lovforslag giver Datatilsynet anledning til enkelte bemærkninger, se straks nedenfor.

Der henvises i øvrigt til tilsynets udtalelse af 30. oktober 2008 for så vidt angår bl.a. tilsynets generelle bemærkninger til SDPI-løsningens indhold, vente-funktionen og spørgsmålet om test.

Dataansvarets placering

Det fremgår af lovforslagets § 4, at den enkelte kommune er dataansvarlig, jf. § 3, nr. 4, i lov om behandling af personoplysninger, for de data i SDPI-løsningen, som skal anvendes i kommunens behandling af en sag om sygedagpenge og dagpenge efter barselloven.

Af lovforslagets § 8, stk. 1, fremgår, at kommunerne er dataansvarlig for de opgaver, der løses i Selskabet. I stk. 2 anføres, at kommunerne overlader opgaverne, jf. §§ 6 og 7, til behandling hos Selskabet, som er databehandler for kommunerne.

Datatilsynet har noteret sig, at det nu fremgår klart af lovforslaget, at det er hensigten, at Selskabet alene skal være databehandler for kommunerne.

Det kunne eventuelt tydeliggøres i lovforslagets § 8, stk. 1, at kommunerne hver især er dataansvarlige.

Spørgsmålet om databehandleraftaler

Det fremgår af lovforslagets § 8, stk. 3, at Selskabet alene handler efter instruks fra kommunerne. Kommunerne skal træffe de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger hændeligt eller ulovligt tilintetgøres, fortabes eller forringes samt mod, at de kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med lov om behandling af personoplysninger. Selskabet skal på kommunernes anmodning give kommunerne tilstrækkelige oplysninger til at disse kan påse, at de nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger er truffet.

Af bemærkningerne til bestemmelsen fremgår, at Selskabets opgaver løses indenfor de rammer, som fremgår af persondatalovens § 42, der handler om den dataansvarliges mulighed for at overlade opgaver til en databehandler. Som en undtagelse fra § 42, stk. 2, skal der dog ikke indgås en skriftlig aftale mellem den dataansvarlige og databehandleren. Det skyldes, at Selskabet handler på vegne af samtlige kommuner, der således alle 98 skulle indgå den enslydende databehandleraftale, for SDPI-løsningen. Forholdet mellem kommunerne som dataansvarlige og Selskabet som databehandler fremgår af lovforslagets § 8, stk. 3.

Datatilsynet har noteret sig, at der med lovforslaget gøres en undtagelse fra persondatalovens § 42, stk. 2, således at der ikke skal indgås en skriftlig databehandleraftale mellem Selskabet og hver enkelt kommune, og at forholdet mellem den enkelte kommune og Selskabet i stedet fremgår direkte af lovforslaget.

Datatilsynet finder, at lovforslagets § 8, stk. 3, 2. pkt., bør ændres, således at det er "Selskabet", der skal træffe de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger.

Det er i øvrigt Datatilsynets vurdering, at den valgte løsning er i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivets¹ artikel 17, stk. 3, hvorefter der skal være tale om en kontrakt eller andet retligt bindende dokument.

Adgang til indkomstregisteret

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at Selskabet – som databehandler for kommunerne – vil kunne få terminaladgang til oplysninger i indkomstregisteret, som er nødvendige for administrationen af SDPI-løsningen. SDPI-løsningen ønsker fx at kunne få foretaget et match mellem den virksomhed, der anmoder om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven, og den medarbejder der anmodes om refusion for. Såfremt der er et match, vil dette medføre forudfyldelse af medarbejderens adresse, hvilket vil lette arbejdsgiverens afgivelse af oplysninger. Selskabets adgang til indkomstoplysninger i indkomstregisteret, som databehandler for kommunerne,

¹ Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

vil endvidere gøre det muligt for Selskabet at etablere en SDPI-løsning, der vil kunne tilgodese arbejdsgiverens ønske om forudfyldelse med nogle af oplysninger, der findes i indkomstregisteret, og som er indberettet af arbejdsgiveren selv. Det er fx oplysningerne i indkomstregistret om virksomhedens eller myndighedens CVR/SE-nr., medarbejderens CPR-nr., herunder navn og adresse, lønperiode, løntimer, A-indkomst og ansættelsesperiode.

Adgang til oplysninger i indkomstregisteret skal ske i overensstemmelse med persondatalovens² regler.

For så vidt angår persondatalovens krav om datasikkerhed³, stillede Datatilsynet i sin udtalelse af 30. oktober 2008 spørgsmål ved, om videregivelse af oplysninger til arbejdsgivere i form af forudfyldte blanketter kan medføre en risiko for, at oplysninger fra indkomstregisteret kommer til uvedkommendes kendskab.

Datatilsynet forudsætter, at dette spørgsmål indgår i det videre arbejde med denne del af løsningen, herunder at det sikres, at der alene videregives oplysninger, der er indberettet af den pågældende arbejdsgiver selv, og at alene de medarbejdere hos arbejdsgiveren, for hvem det er relevant, kan få vist oplysningerne.

Beskæftigelsesministeriets brug af oplysningerne

Det fremgår af lovforslagets § 7, stk. 4, at Selskabet efter anmodning vederlagsfrit skal levere udtræk af oplysninger fra SDPI-løsningen til Danmarks Statistik og Beskæftigelsesministeriet.

Af bemærkningerne til bestemmelsen fremgår, at Beskæftigelsesministeriet vil bruge udtrækket i forbindelse med analyser, statistik og policyudvikling.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at oplysninger, der alene behandles i statistisk eller videnskabeligt øjemed, ikke senere må behandles til andet formål, jf. herved persondatalovens § 10, stk. 2.

Med venlig hilsen

Lena Andersen
Kontorchef

² Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

³ Af persondatalovens § 41, stk. 3, fremgår bl.a., at der skal træffes de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med loven.