

Undervisningsministeriet
Den 17. september 2008

**Notat om høringssvar vedrørende
udkast til forslag til lov om ændring af lov om produktionsskoler, lov om arbejdsmarkedsud-
dannelser m.v., lov om erhvervsskoler, lov om Danmark Evalueringsinstitut og lov om åben
uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v. (Forenkling af rådsstruktur)**

I. Generelt

Udkast til lovforslag blev den 28. august 2008 sendt i høring hos 48 myndigheder og organisationer m.fl. med frist for eventuelle bemærkninger den 12. september 2008. Lovudkastet er desuden offentliggjort på høringsportalen.

Undervisningsministeriet har modtaget høringssvar fra 29 myndigheder og organisationer m.fl., heraf flere fællessvar.

Høringsliste med angivelse af, hvem der har svaret, er vedlagt som bilag 1.

II. Væsentlige bemærkninger til udkastet til lovforslag

Rådet om Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse (KFU-rådet)

- Har taget forslaget om nedlæggelse af KFU-rådet til efterretning.
- Ønsker en bredere definition af VEU-rådets opgaveportefølje og foreslår, at rådet får til opgave at rådgive om voksen- og efteruddannelse ud fra helhedsperspektiveret livslang læring for alle.
- Ønsker at det skal fremgå af lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v., at VEU-rådet udover at skulle rådgive om kortuddannedes uddannelsesbehov i relation til forberedende voksenundervisning (FVU), også får til opgave at rådgive i relation til almen voksenuddannelse (AVU) og ordblindeundervisning (OBU).
- Ønsker at VEU-rådet også får udtaleret om udbud og økonomi i relation til FVU.
- anbefaler, at der tilforordnes en repræsentant til VEU-rådet efter indstilling fra Dansk Folkeoplysnings samråd, de landsdækkende oplysningsforbund, Foreningen af Daghøjskoler og Foreningen af Ledere ved Danskuddannelserne i forening.
- Udtrykker bekymring for, om produktionsskoleområdet kommer til at fylde for lidt i forhold til erhvervsskoleområdet i REU.
- Finder det vigtigt, at produktionsskoleområdet kan bibeholde sin selvstændige formålsbeskrivelse og sin egenart.

Undervisningsministeriets bemærkninger

KFU-rådet har i henhold til produktionsskoleloven til opgave at rådgive undervisningsministeren om kortuddannedes uddannelsesbehov inden for almen voksenundervisning på grundlæggende niveau og om produktionsskolernes undervisningstilbud for kortuddannede med sigte på de pågældendes fortsatte uddannelse og anden kompetenceudvikling, herunder overgang til erhvervsrettet uddannelse på grundlæggende niveau. Ministeriet tager bemærkningerne om VEU-rådet opgaveportefølje til efterretning i

form af forslag om, at VEU-rådet i lighed med KFU-rådet får til opgave at rådgive om kortuddannedes uddannelsesbehov inden for almen voksenundervisning på grundlæggende niveau.

Ministeriet har taget anbefalingen om, at der tilforordnes en repræsentant til VEU-rådet efter indstilling fra Dansk Folkeoplysnings samråd, de landsdækkende oplysningsforbund, Foreningen af Daghøjskoler og Foreningen af Ledere ved Danskuddannelserne i forening, til efterretning og ændret i lovforslagsudkastet i overensstemmelse hermed.

F.s.v.a. udbud og økonomi i relation til FVU skal det bemærkes, at dette ej har været omfattet af KFU's kompetenceområde. Ændringen af rådsstrukturen indebærer ej et behov for, at det nye VEU-råd tillægges kompetence til at udtale sig om de pågældende spørgsmål.

Forslaget indebærer ikke, at der sker ændringer vedrørende produktionsskolernes formål og opgaver. Høringssvaret giver ikke anledning til ændring på dette punkt.

Rådet for Erhvervsrettet Voksen- og Efteruddannelse (REVE)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Ser frem til de nye opgaver og til samarbejdet med nye tilfornordnede.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Ingen.

Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser

- Ser frem til at påtage sig de nye opgaver.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Ingen.

KL (Kommunernes Landsforening)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Finder det problematisk, at de offentlige arbejdsgiveres repræsentation i REU foreslås reduceret med én plads fra tre til to, mens de private arbejdsgiveres repræsentation øges med én plads fra syv til otte, især fordi social- og sundhedsuddannelserne er et af de største områder inden for erhvervsuddannelserne. Kommunerne er hovedaftager af både elever og færdiguddannede på området, hvorfor KL finder, at fordelingen af arbejdsgiverrepræsentanter i REU som minimum bør videreføres uændret, så de kommunale og regionale arbejdsgivere fortsat kan udpege tre repræsentanter i alt.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Kommunerne og regionerne har hidtil været repræsenteret med et medlem udpeget af Danske Regioner, et medlem udpeget af KL og et medlem udpeget af Københavns og Frederiksbergs kommuner i forening. For hvert medlem er der udpeget en stedfortræder. Stedfortræderne modtager al rådsmateriale og har møderet til alle møder. Efter forslaget reduceres den kommunale repræsentation med et medlem som følge af, at Københavns og Frederiksbergs kommuner efter at være blevet medlem af KL er repræ-

senteret gennem KL. For at opretholde arbejdstagernes og arbejdsgivernes ligelige repræsentation i rådet, udpeger DA efter forslaget en yderligere arbejdsgiverrepræsentant. Denne fordeling findes at være bedst stemmende med spredningen i erhvervsuddannelsernes betjening af arbejdsmarkedet. Spørgsmålet om, hvor mange elever der er i de forskellige erhvervsuddannelser er ikke relevant for repræsentationsforholdet.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Ingen

Landsorganisationen i Danmark (LO)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Ønsker at det skal fremgå af AMU-loven, at VEU-rådets opgaver omfatter behov for og tilskud til kortuddannedes uddannelse i relation til almen voksenuddannelse (AVU) og forberedende voksenundervisning (FVU).
- Foreslår nedsættelse af udvalg under VEU-rådet til fx at tage sig af særlige spørgsmål om læseproblemer og deres mulige afhjælpning, og ønsker i den forbindelse at det skal fremgå af AMU-loven, at VEU-rådet kan nedsætte permanente underudvalg og ad-hoc-udvalg inden for særlige områder eller til belysning af specielle problemstillinger.
- Foreslår, at organisationer fra folkeoplysningsområdet tilsammen tildeles en plads som tilforordnet i VEU-rådet på linje med de øvrige skoleorganisationer.
- anbefaler, at det endnu ikke nedsatte Råd for Voksenvejledning og dets opgaver, indarbejdes i VEU-rådet.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Ministeriet tager bemærkningerne om VEU-rådet opgaveportefølje f.s.v.a. uddannelsesbehovet (men ej udbud og økonomi) og om udpegning af en tilforordnet til rådet fra folkeoplysningsområdet til efterretning, jf. bemærkningerne til KFU-rådets høringssvar.

REVE, der efter forslaget bliver til VEU-rådet, fastsætter selv sin forretningsorden og kan i den forbindelse beslutte at nedsætte underudvalg o.l., og der er derfor ikke behov for lovændring på dette punkt.

”Det Nationale Råd for Voksenvejledning” er, som besluttet, under nedsættelse.

Fagligt Fælles Forbund (3 F)

- Afgørende for 3 F, at forenkling af rådsstrukturen ikke betyder en svækkelse af fokus på svage læsefærdigheder.
- 3 F’s anbefalinger og ønsker svarer i øvrigt til LO’s anbefalinger og ønsker.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Der henvises til bemærkningerne til LO’s høringssvar.

Dansk Folkeoplysnings Samråd (DFS)

- Afviser ikke, at forslaget om forenkling af rådsstrukturen kan være hensigtsmæssig.
- Finder det uhensigtsmæssigt, at voksen- og efteruddannelsesområdet fremover alene vurderes i relation til det formelle uddannelsessystem.
- Ønsker at der udpeges et medlem til VEU-rådet som repræsentant for de folkeoplysende organisationer.
- Ønsker at ordblindeundervisning eksplicit nævnes i bestemmelserne om VEU-rådets opgaver.
- I forhold til produktionsskoleområdet er det DFS's synspunkt, at der med lovforslaget ligger en skævhed i repræsentationen i REU, idet et medlem af Forstanderkredsen for produktionsskoler/produktionshøjskoler og et medlem fra Uddannelsesforbundet deltager i rådets møder med stemmeret, mens Produktionsskoleforeningen kun kan deltage med et medlem (tilforordnet) uden stemmeret.
- Ønsker at det i bestemmelserne om REU's beføjelser sikres, at rådets beføjelser ikke kun gælder det erhvervsrettede, men også berører de problemstillinger og udfordringer, der er centrale i de unges udvikling af almenfaglige, sociale og personlige kompetencer.

Undervisningsministeriets bemærkninger

For så vidt angår bemærkningerne i forhold til produktionsskoleområdet skal ministeriet bemærke, at forslaget svarer til de gældende regler om, hvordan ledere, lærere og bestyrelser er repræsenteret i REU.

Hvad angår REU's beføjelser kan det oplyses, at Rådets beføjelser gælder al undervisning i erhvervsuddannelserne – også de almene fag (grundfag) m.v.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til KFU-rådets høringssvar.

Foreningen af Daghøjskoler

- Vil ikke afvise, at en forenkling af rådsstrukturen kan være hensigtsmæssig, men anser det for afgørende, at fokus på de kortuddannedes reelle behov i relation til livslang læring bliver fastholdt i det nye VEU-råd.
- Finder at VEU-rådet også bør tage sig af AVU og OBU.
- Finder det afgørende, at den ikke-formelle uddannelsessektor bliver repræsenteret i VEU-rådet i form af en repræsentant efter indstilling fra Dansk Folkeoplysnings Samråd.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Der henvises til bemærkningerne til KFU-rådets høringssvar.

Foreningen af ledere ved danskuddannelserne

- Beklager nedlæggelsen af KFU-rådet, for så vidt som det er ensbetydende med, at der ikke længere findes et rådgivende organ i Undervisningsministeriet, hvor også undervisningsinstitutioner, der repræsenterer indvandrere og flygtnings faktiske læringsfaglige behov, kan indgå i dialog og udvikling om forskelle og ligheder på kortuddannedes behov for uddannelse på grundlæggende niveau.
- Ønsker at kunne udpege en tilforordnet til VEU-rådet på linje med lederforeninger for VUC.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Foreningen får i fællesskab med organisationer på folkeoplysningsområdet mulighed for at indstille en tilforordnet til VEU-rådet, jf. bemærkningerne til KFU-rådets høringssvar.

Landforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere (LVU)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Finder at VEU-rådet skal rådgive ministeren om det samlede almene voksen- og efteruddannelsesområde.
- Ønsker at være medlem af VEU-rådet, ikke blot tilforordnet.

Undervisningsministeriets bemærkninger

KFU-rådet består udelukkende af medlemmer. I REVE er repræsentanter for arbejdsmarkedets parter medlemmer af rådet, mens særligt sagkyndige er tilforordnede. Tilsvarende vil gælde i VEU-rådet. Efter forslaget udvides antallet af tilforordnede, der dækker uddannelsesinstitutionernes ledere og lærer. Det vil ikke være hensigtsmæssigt at disse får status som medlemmer med stemmeret, hvis der skulle ske en afstemning i rådet om institutionernes økonomi. Tilforordnede har taleret på lige fod med medlemmer.

Handelsskolernes Lærerforening og Dansk Teknisk Læreforbund (fællessvar)

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Finder at det bør fremgå af bestemmelserne om VEU-rådets opgaver, at det almene område omfatter andet end FVU.
- Finder, at det vil styrke VEU-rådet, hvis både lærer- og lederorganisationer inddrages direkte i arbejdet som medlemmer af rådet.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Der henvises til bemærkningerne til hhv. KFU-rådets og LVU's høringssvar.

Dansk Erhverv

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Mener, at udvidelsen af antallet af tilforordnede i VEU-rådet, vil vanskeliggøre rådets arbejde og modvirke operationalitet.
- Ønsker at der fortsat skal være fokus på at give gode muligheder for efteruddannelse af den store gruppe af medarbejdere, der har en uddannelse, der ligger over faglært niveau.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Giver ikke anledning til ændringer.

Erhvervsskolernes Bestyrelsesforening

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Ønsker at kunne udpege en tilforordnet til VEU-rådet.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Det er fundet mest hensigtsmæssigt, at institutionerne repræsenteres i VEU-rådet via lederforeningerne og ikke via bestyrelserne, idet arbejdsmarkedets pater centralt er repræsenteret ved paritetisk sammensætning i REVE (fremover i VEU-rådet).

Danske Erhvervsskoler (DE)

- Finder, at forslaget om, at en tilforordnet udpeget til VEU-rådet efter indstilling fra Danske Erhvervsskoler, Foreningen af forstandere og direktører ved AMU-centrene og SOSU-lederforeningen i fællesskab, er en mulig, men ikke tilfredsstillende løsning. Ønsker selv at kunne indstille en tilforordnet.
- Er tilfredse med, at et medlem udpeges til REU efter indstilling fra DE.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Med hensyn til repræsentationen i VEU-rådet er dette et udtryk for en afvejning af repræsentation af interesser og rådets funktionalitet. Det findes hensigtsmæssigt at der sker en fælles udpegning fra de pågældende organisationer.

Foreningen af direktører og forstandere ved AMU-centrene

- Har bemærkninger til de bestemmelser, som vedrører sammensætningen af det nye VEU-råd og REU. Foreningen foreslår, at de fire skolelederforeninger - Danske Erhvervsskoler, Foreningen af forstandere og direktører ved AMU-centrene, SOSU-lederforeningen samt lederforeningen for VUC - i fællesskab vælger to medlemmer i forhold til arbejdsmarkedsuddannelser og til erhvervsuddannelser, hvorved foreningerne efter forstanderforeningens opfattelse bliver mere ligestillede.

Undervisningsministeriets bemærkninger

UVM har forstået høringssvaret således, at de fire lederforeninger efter forstanderforeningens opfattelse bør have ret til at indstille to tilforordnede i forening til såvel det nye VEU-råd som til REU. Høringssvaret giver ikke ministeriet anledning til at foretage ændringer i lovforslaget. Det findes ikke hensigtsmæssigt, at lederforeningerne på det erhvervsrettede område og på det almene område indstiller tilforordnede i fællesskab frem for hver at indstille en tilforordnet, ligesom det ikke findes hensigtsmæssigt at de øvrige lederforeninger - ud over Danske Erhvervsskoler - indstiller en tilforordnet til REU.

SOSU-lederforeningen og Bestyrelsesforeningen for social- og sundhedsskoler

- Er enig i forslaget om forenkling af rådsstrukturen.
- Ønsker at SOSU-lederforeningen tildeles egen medlemsplads i både REU og VEU-rådet.

Undervisningsministeriets bemærkninger

SOSU-lederforeningen er allerede repræsenteret i REU sammen med de øvrige skolelederforeninger på rådets område, som står uden for Danske Erhvervsskoler og Forstanderkredsen for produktionsskoler og produktionshøjskoler. Det vil sige, at SOSU-lederforeningen indstiller et medlem og en suppleant i samarbejde med Danske Landbrugsskoler og eventuelle andre lederforeninger for institutioner med erhvervsuddannelser (f.eks. enkelte professionshøjskoler).

Med hensyn til VEU-rådets sammensætning henvises til bemærkningerne til DE.

Danske Produktionsskolars Læreforening, Forstanderkredsen for produktionsskoler og produktionshøjskoler og Produktionsskoleforeningen (fællessvar)

- Opfordrer til, at produktionsskoleforeningen bliver repræsenteret i REU på samme måde som i KFU-rådet, dvs. som medlem med stemmeret.
- Konstaterer at de folkeoplysende organisationer efter forslaget, hverken er repræsenteret i REU eller VEU-rådet, og påpeger at deres repræsentation i VEU-rådet bl.a. vil kunne bidrage til diskussionen om livslang læring.
- Ønsker, at bestemmelserne om REU's beføjelser ikke kun omfatter det erhvervsrettede, men også berører de problemstillinger og udfordringer, der er centrale i de unges udvikling af almenfaglige, sociale og personlige kompetencer.

Undervisningsministeriets bemærkninger

Der henvises til bemærkningerne til KFU-Rådets høringssvar.