

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 5. februar 2009

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven)

(Kommunal kvalitetskontrakt, borgerrådgivere m.v.)

[af velfærdsministeren (Karen Jespersen)]

1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 19. november 2008 og var til 1. behandling den 27. november 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og velfærdsministeren sendte den 24. juni 2008 dette udkast til udvalget, jf. KOU alm. del - bilag 88, 2007-08, 2. samling. Den 19. november 2008 sendte velfærdsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 9 spørgsmål til velfærdsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

□

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et mindretal (S), tiltrådt af <>:

Til § 1

1) Nr. 1 affattes således:

»1. § 62 ophæves.«

[Ophævelse af krav om kommunal udarbejdelse af en kvalitetsstrategi og gældende lovs krav om en servicestrategi]

2) Nr. 2 udgår.

[Pligter for kommunerne til at udarbejde en udbudsstrategi udgår]

3) Nr. 3 affattes således:

»3. § 62 c ophæves.«

[Krav om udbudsstrategi udgår]

4) I den under nr. 4 foreslåede § 65 e ændres »borgerrådgiverfunktion« (et sted) til: »velfærdsombudsmand«, og »borgerrådgiverfunktionen« ændres (to steder) til: »velfærdsombudsmandsfunktionen«.

[Betegnelsen »velfærdsombudsmand« erstatter betegnelsen »borgerrådgiver« som foreslået i lovforslaget]

Til § 2

5) Nr. 1 affattes således:

»1. § 33 ophæves.«

[Krav om udbudsstrategi i regionerne udgår og gældende krav om servicestrategi udgår]

6) Nr. 2 affattes således:

»2. § 35 ophæves.«

[Krav om opfølgning på udbudsstrategi udgår, og gældende regler om udformning m.v. på servicestrategi udgår]

7) Nr. 3 udgår.

[Konsekvensændring]

Til § 4

8) Paragraffen udgår.

[Konsekvensændring]

Til § 5

9) Paragraffen affattes således:

»§ 5

Dispensationer meddelt i henhold til § 65 c, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse til etablering af en borgerrådgiverfunktion, der fremover omfattes af § 65 e om mulighed for oprettelse af kommunale velfærdsombudsmænd i lov om kommunernes styrelse som affattet ved denne lovs § 1, nr. 4, gælder for den resterende del af valgperioden. Kommunerne kan dog vælge i stedet at oprette en velfærdsombudsmand ved denne lovs ikrafttræden.«

[Konsekvensændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget pålægges det ikke kommunerne at udarbejde en kvalitetsstrategi som foreslået i lovforslaget, ligeledes ophæves kommunernes forpligtelse efter § 62 i den gældende lov om kommunernes styrelse til at udarbejde en servicestrategi.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget foreslås, at der ikke indføres en ny bestemmelse, der forpligter kommunerne til at udarbejde en udbudsstrategi.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget pålægges det ikke kommunerne at redegøre for, hvordan der følges op på den i L 76 foreslåede udbudsstrategi, ligesom den af forslagsstillerne foreslåede ophævelse af den gældende pligt til at udforme kommunale servicestrategier medfører, at den gældende bestemmelse, om at kommunerne skal redegøre for, hvordan der følges op på servicestrategien, også foreslås ophævet, jf. den gældende § 62 c, stk. 1 i lov om kommunernes styrelse.

Til nr. 4

Forslagsstillerne mener, at »velfærdsombudsmand« er en mere mundret og let forståelig betegnelse end »borgerrådgiver«. Forslagsstillerne noterer sig, at regeringen på sundhedsområdet foreslår indførelse af en patientombudsmand. På den baggrund finder forslagsstillerne ikke, at indførelse af »velfærdsombudsmænd« strider mod den titelbeskyttelse af betegnelsen »ombudsmand«, der findes i § 30 i lov om Folketingets Ombudsmand.

Til nr. 5

Forslagsstillerne mener, at heller ikke regionerne som noget nyt skal udarbejde en udbudsstrategi, ligesom det gældende krav i regionslovens § 33 om, at regionerne skal udarbejde en servicestrategi bør udgå.

Til nr. 6

Forslagsstillerne finder, at regionerne hverken bør pålægges at følge op på de i lovforslaget foreslåede udbudsstrategier eller pålægges fortsat at udarbejde servicestrategier. Den gældende § 35 i regionsloven om de nærmere retningslinjer for regionernes udarbejdelse af en servicestrategi ophæves derfor.

Til nr. 7

Bestemmelsen udgår, da forslagsstillerne foreslår regionslovens § 35 ophævet i sin helhed.

Til nr. 8

Bestemmelsen om tidspunktet for, hvornår kommunerne første gang skal udarbejde kvalitetskontrakter udgår, da kommunerne som følge af ændringsforslag nr. 1 ikke skal udarbejde disse.

Til nr. 9

Den ændrede affattelse er en konsekvens af, at forslagsstillerne foreslår, at de kommunale borgerrådgivere, som lovforslaget indfører et lovgrundlag for, i stedet benævnes »velfærdsombudsmænd«.

Erling Bonnesen (V) Britta Schall Holberg (V) Hans Christian Thoning (V) Per Bisgaard (V)

Hans Kristian Skibby (DF) fmd. Henrik Brodersen (DF) Henriette Kjær (KF) nfmd.

Mike Legarth (KF) Villum Christensen (LA) Rasmus Prehn (S) Lene Hansen (S)

Thomas Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Flemming Bonne (SF) Karl H. Bornhøft (SF)

Johs. Poulsen (RV) Line Barfod (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	3
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 76

Bilagsnr. Titel

1	Høringsnotat og høringssvar fra velfærdsministeren
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 76

Spm.nr. Titel

- 1 Spm., om regeringen har opstillet kvalitetskontrakter for den statslige borgerservice og i givet fald hvilke, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om, hvilke planer regeringen har for opsætningen af servicekontrakter for den statslige borgerservice m.v., til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvorfor der i forhold til statens virksomheder kun er tale om en »anbefaling«, når regeringen med L 76 vil pålægge kommunerne lignende pligter ved lovgivning, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvor stor en andel af statens institutioner, der følger Finansministeriets anbefalinger, som nævnt i svaret på spørgsmål 1 til L 76 og hvor borgerne kan finde oplysninger om statsinstitutionernes mål og opfyldelse af målene, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om, hvor man f.eks. kan se udviklingen i unges gennemførelse af ungdomsuddannelser og videregående uddannelser, og oplysninger om status i forhold til de politiske mål for hvor mange der bør gennemføre en uddannelse, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm., om regeringen har vedtaget en udbudsstrategi for statens driftsvirksomheder, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm., om ministeren kan oplyse, med hvilken procentdel driften i statens virksomheder er konkurrenceudsat aktuelt, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm., om de i spørgsmål 7 nævnte oplysninger er tilgængelige, og hvor kan interesserede borgere i givet fald finde oplysningerne, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm., om der foreligger videnskabelige undersøgelser fra Danmark eller sammenlignelige lande, som dokumenterer effekten af gennemførte udbud af offentlig drifts- og servicevirksomhed, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå