

Betænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 11. december 2008

1. udkast

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Skærpet meldepligt for udlændinge på tålt ophold, styrket kontrol med overholdelse af påbud om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted samt forhøjelse af strafferammen for overtrædelse af en pålagt meldepligt eller et påbud om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted)

[af integrationsministeren (Birthe Rønn Hornbech)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 13. november 2008 og var til 1. behandling den 21. november 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Integrationsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

#### *Høring*

Lovforslaget blev samtidig med fremsættelsen sendt i høring. Integrationsministeren sendte de indkomne høringssvar til udvalget den 19. november 2008, 20. november 2008, 21. november 2008, 25. november 2008, 27. november 2008, 28. november 2008 og den 1. december 2008. Den 28. november 2008 sendte integrationsministeren endvidere et notat om høringssvarene til udvalget.

#### *Andre møder*

Den 10. december 2008 afholdt Integrationsudvalgets og Retsudvalget en høring over lovforslaget på Christiansborg.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Amnesty International og John Pedersen.

Integrationsministeren har over for udvalget kommenteret henvendelserne.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 151 spørgsmål til integrationsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret].

Nogle af udvalgets spørgsmål og integrationsministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

### Samråd

Udvalget har stillet 1 samrådsspørgsmål til integrationsministeren og til justitsministeren til mundtlig besvarelse.

## 2. Indstillinger og politiske bemærkninger



Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Karsten Lauritzen (V) fmd. Karen Ellemann (V) Eyvind Vesselbo (V) Troels Christensen (V)*  
*Peter Skaarup (DF) Martin Henriksen (DF) Jesper Langballe (DF) Helle Sjelle (KF)*  
*Vivi Kier (KF) Henrik Dam Kristensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Ole Hækkerup (S)*  
*Kenneth F. Christensen (S) Astrid Krag (SF) nfm. Eigil Andersen (SF)*  
*Morten Østergaard (RV) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)*

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2
Enhedslisten (EL)	4		

### Oversigt over bilag vedrørende L 69

Bilagsnr.	Titel
1	Orientering om at lovforslaget er sendt i høring samtidig med fremsættelsen, fra integrationsministeren
2	Høringssvar, fra integrationsministeren
3	Høringssvar, fra integrationsministeren
4	Høringssvar, fra integrationsministeren
5	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Orienteringsskrivelse om høringsnotat, fra integrationsministeren
7	Høringssvar, fra integrationsministeren
8	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
9	Høringssvar, fra integrationsministeren
10	Forslag fra Enhedslisten om afholdelse af høring
11	Høringsnotat, fra integrationsministeren
12	Høringssvar, fra integrationsministeren
13	Kopi af fortroligt svar fra UUI alm. del om personer på tålt ophold.
14	Henvendelse af 2/12-08 fra Amnesty International
15	Kopi af klage til Folketingets formand fra Det Radikale Venstre og svar fra integrationsministeren
16	Program for høring over lovforslaget på Christiansborg
17	Henvendelse af 9/12-08 fra John Pedersen
18	Materiale fra høringen af Jonas Christoffersen
19	Materiale fra høringen af Henning Koch
20	Kopi af artikel af Jonas Christoffersen fra 2004 og justitsministerens kommentarer hertil

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 69

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om lovforslaget giver myndighederne beføjelser, som myndighederne ikke i forvejen har efter de gældende regler, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om det er ministerens opfattelse, at der vil blive taget initiativ til yderligere lovgivning, der kan skabe større retssikkerhed omkring administrative udvisninger og forhold vedrørende tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om ministeren kan redegøre for, om ministeren finder det rimeligt, at en dansk statsborger, der angiveligt skulle være mistænkt for at planlægge et mord på tegneren Kurt Westergaard færdes frit, til inte-

- grationsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om hvordan proportionalitetsprincippet vil tage sig ud i praksis efter de foreslåede stramninger, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om ministeren, eventuelt i fortrolig form, kan oversende udvalget oplysninger om, hvor langt den løsladte dansk-marokkaner, som var mistænkt for at ville myrde Kurt Westergaard, bor fra Kurt Westergaards bopæl, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvor ofte politiet har udnyttet deres mulighed for allerede i dag at fastsætte daglig meldepligt for personer på tålt ophold m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om de aktuelle vilkår vedrørende den administrativt udviste tuseser efter gældende regler kunne berettige til, at der blev fastsat daglig meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, hvad årsagen er til at ændringer i vilkår for personer på tålt ophold ikke afventer det udvalgsarbejde, der forventes tilendebragt den 1. februar 2009 vedrørende administrativ udvisning, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om ministeren kan oplyse i hvor høj grad den nugældende meldepligt overholdes for personer på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvor ofte politiet har taget skridt til at sanktionere manglende overholdelse af meldepligten, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvor ofte Udlændingesservice har anvendt de sanktioner, der er angivet i Udlændingelovens § 42a, stk. 9, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvornår der efter de gældende regler sker frihedsberøvelse m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvad der menes med formuleringen i afsnit 2.2 i bemærkningerne til lovforslaget om, at personer på tålt ophold ” i videst muligt omfang skal pålægges personligt at melde sig til politiet dagligt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvor ofte Udlændingesservice efter gældende regler bestemmer, at personer på tålt ophold skal tage ophold i Center Sandholm, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om ministeren er enig i, at Center Sandholm er et åbent center, hvor beboerne frit kan komme og gå m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om Center Sandholm efter forslaget ændres til et lukket center med overvågning af beboernes adgang til og fra centeret, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om Dansk Røde Kors vilkår for drift af Center Sandholm ændres med forslaget m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå

- 18 Spm. om Dansk Røde Kors medarbejdere vil spille nogen rolle i sager om overholdelse af krav om ophold i Center Sandholm m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om ministeren vil beskrive situationer, hvor der efter gældende praksis ikke vil blive fastsat bopælskrav på Center Sandholm m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om personer på tålt ophold opholder sig ulovligt i Danmark og ændres denne status med forslaget m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ministeren vil beskrive situationer, hvor retten til familieliv eller til frit valg af opholdssted vil gøre, at der ikke fastsættes bopælspligt i Center Sandholm, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om ministeren kan redegøre for hvor mange af de nuværende personer på tålt ophold, der efter forslaget konkret vil få ændret deres vilkår m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om ministeren kan uddybe hvilken tidsramme, der efter afsnit 4 forventes, at gøre bopælskrav og meldepligt disproportionalt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvilke konkrete eksempler der er på, at personer på tålt ophold har bidraget til at forstyrre den offentlige orden, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om ministeren vil beskrive klageadgangen og adgangen til domstolsprøvelse af forvaltningsafgørelser hjemlet af lovforslagets bestemmelser, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvordan det forventes, at Udlændingesservice konkret vil kontrollere ophold og overnatning i Center Sandholm m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, Udlændingesservice har udført uhjemlet kontrol med udlændinge på tålt ophold m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om ministeren vil uddybe fortolkningen af proportionalitetsprincippet, som fremhæves en række steder i bemærkningerne, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om ministeren kan redegøre for forslagets forhold til grundlovens § 71, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om ministeren kan oplyse, hvilke typer af kriminalitet, der vil indgå i vurderingen af, om Udlændingesservice vil kunne undlade at træffe afgørelse om, at en udlænding på tålt ophold skal tage ophold i Center Sandholm, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om ministeren vil indhente et notat fra Justitsministeriet, der belyser hvorvidt melde- og opholdspligten efter lovforslaget - og konsekvent administreret efter en vedtagelse af lovforslaget - vil være en frihedsberøvelse, der strider mod grundloven, og ministerens svar herpå

- 32 Spm. om, hvilken forskel lovforslaget betyder i praksis for myndighedernes mulighed for at kontrollere, hvor den administrativt udviste tuneser opholder sig m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om ministeren kan begrunde relevansen af lovforslaget, set i lyset af, at det fremgår af dagbladet Information 22.-23. november 2008, at politiet allerede primo november 2008 har pålagt en række personer på tålt ophold at overnatte i Sandholm hver nat m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om der vil ske en individuel vurdering af, om udlændingen på tålt ophold udgør en fare for statens sikkerhed eller den offentlige orden m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om lovforslaget er i strid med Danmarks internationale forpligtelser m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om, hvilken betydning ministeren mener, at Højesterets kendelse den 19. november 2008 vil få for lovforslaget, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om ministeren kan præcisere, hvad der forstås ved »skærpene omstændigheder«, der kan udløse straf på op til et års fængsel ved misligholdelse af påbud om melde- og opholdspligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvilke grænser menneskerettighedskonventionerne i praksis vil sætte for anvendelsen af kontrolforanstaltningerne m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om ministeren kan give en vurdering af, hvilke konkrete konsekvenser lovforslaget får for hver enkelt af de 18 personer, der i dag befinder sig på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om ministeren kan præcisere, hvilken form for dokumentation, der skal forelægges myndighederne for at en person på tålt ophold midlertidigt kan dispenseres fra den daglige meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvor hyppigt udlændinge på tålt ophold får taget deres sag op, og sker dette på foranledning af myndighederne eller udlændingens egen advokat m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, ministeren kan give en vurdering af, hvorvidt de personer, der opholder sig i landet på tålt ophold, udgør en fare for statens sikkerhed og den offentlige orden m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, ministeren kan præcisere, hvorvidt alle de personer på tålt ophold, der i dag er pålagt at opholde sig i Center Sandholm, vil blive omfattet af de nye regler om at overnatte i Center Sandholm hver nat m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om, ministeren kan give en redegørelse for de 11 personer, der er meddelt afgørelse om tålt ophold, men som ikke befinder sig på tålt

- ophold, idet de har fået udsat udrejsefristen, mens de afsoner en dom m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om, hvilke kriterier politiet skal lægge til grund for deres vurdering af, hvorvidt en person på tålt ophold kan få dispensation fra den daglige meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om ministeren kan redegøre for hvilke »særlige grunde«, der vil kunne medføre dispensation fra den daglige meldepligt for personer på tålt ophold m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om ministeren kan redegøre for, hvilke internationale forpligtelser politiet skal tage hensyn til, i forbindelse med politiets mulighed for at give dispensation fra den daglige meldepligt for personer på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om ministeren kan oplyse, hvem der træffer afgørelse om, hvorvidt der kan gives dispensation fra den daglige meldepligt for så vidt angår de personer der af PET er administrativt udvist, men som pga. manglende mulighed for udsendelse, er på tålt ophold m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om Udlændingesservice spiller en rolle, når det fastlægges, hvorvidt den enkelte person på tålt ophold er pålagt daglig meldepligt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om ministeren kan uddybe, hvad en klageadgang består i m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om ministeren vil sikre en ny høringsfase for lovforslaget set i lyset af statsministerens udtalelser på pressemødet den 25. november 2008 m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om oversendelse af undersøgelsen »mulighederne for opstramning af kontrolforanstaltninger for udlændinge på tålt ophold, der må anses som en fare for statens sikkerhed«, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om ministeren er enig med Dansk Folkepartis Jesper Langballe, der under 1. behandlingen af lovforslaget udtalte til Johanne Schmidt-Nielsen ”at når man er udvist af Danmark, har man i princippet ingen rettigheder”, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om, hvorvidt det er muligt inden for de nuværende regler for personer på tålt ophold eller de i lovforslaget foreslåede nye regler, at foretage en farlighedsvurdering af personerne på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm. om, hvorvidt ministeren vil lade spørgsmålet om en farlighedsvurdering af personer på tålt ophold indgå i det embedsmandsudvalg, der blandt andet kommer med forslag til, hvordan man kan håndtere sager med uønskede udlændinge på tålt ophold i Danmark, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om, hvornår daglig meldepligt vil være i strid med de internationale forpligtelser, til integrationsministeren, og ministerens svar her-

- på
- 57 Spm. om, hvor mange der pt. afsoner en straf og som efter afsoningen ser ud til at ville komme på tålt ophold, og ministerens svar herpå
- 58 Spm. om, under hvilke omstændigheder politiet i dag har mulighed for at pålægge personer på tålt ophold daglig meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 59 Spm. om, hvilken konkret tidsramme, der udstikkes med »som tiden går«, jf. Integrationsministeriets høringsnotat side 8, 3. afsnit, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 60 Spm. om, hvorfor regeringen finder, at lovforslaget skal gælde for alle udlændinge på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm. om, hvorfor der hverken i lovforslaget eller i Integrationsministeriets høringsnotat af 27. november 2008 er givet en begrundelse for, at lovforslagets bestemmelser omfatter alle udlændinge på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 62 Spm. om, hvordan ministeren forestiller sig, at en udlænding med familie uden for Center Sandholm i praksis skal kunne opretholde familieliv gennem besøg hos familien, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 63 Spm. om, hvordan Udlændingetjenesten i praksis skal kontrollere, at personer på tålt ophold opholder sig i Center Sandholm hver nat uden assistance fra Dansk Røde Kors, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 64 Spm. om, hvorfor ministeriet nu mener, at arbejdsgruppen vedrørende udvisning af terrormistænkte skal overveje »en særlig proces for afgørelser om såvel kontrolforanstaltninger som administrativ udvisning«, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 65 Spm. om, hvilke eksempler der findes på, at politidirektøren træffer afgørelse i sager, der har lighedstræk med afgørelse om melde- og opholdspligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 66 Spm. om, hvilken myndighed der i dag afgør, om der er proportionalitet i kontrolforanstaltningerne melde- og opholdspligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 67 Spm. om, PET har ændret den måde, som den administrativt udviste tuneser bliver overvåget på, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 68 Spm. om, der med de nugældende regler findes fortilfælde for, at politiet ikke har kunnet få kendskab til opholdsstedet for en udlænding på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 69 Spm. om, en sag om udsendelse af udlændinge på tålt ophold skal forelægges Flygtningenævnet påny forud for udsendelse, såfremt muligheden herfor opstår, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 70 Spm. om, hvorvidt tuneseren SC har været sigtet efter terrorbestemmelserne i straffelovens § 114 og/eller § 114 a-h, til integrationsmini-



- steren, og ministerens svar herpå
- 71 Spm. om ministerens kommentar til lovforslaget i forhold til Grundloven, og specifikt § 71, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 72 Spm. om ministeren vil kommentere forslaget vedrørende en forbedret høringsproces, herunder en bedre inddragelse af civilsamfundet, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 73 Spm. om ministeren fortsat vil opretholde, at loven skal have tilbagevirkende kraft, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 74 Spm. om det med vedtagelsen af lovforslaget må imødeses, at færre udlændinge fremover pålægges at tage ophold på Center Sandholm for at undgå, at pålægget om opholdspligt er i strid med Danmarks forpligtigelse over for internationale konventioner, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 75 Spm. om ministeren kan præcisere opholdsbegrebet i lovforslaget, således at det er muligt konkret at løfte bevisbyrden vedrørende manglende ophold på Center Sandholm, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 76 Spm. om, hvor mange udlændinge på tålt ophold der inden for de seneste fem år legalt er udrejst af Danmark til et andet land end deres hjemland, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 77 Spm. om ministeren kan oplyse hvilke lande personer på tålt ophold har mulighed for at udrejse til, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 78 Spm. om ministeren kan oplyse hvilke lande der udsteder og/eller har udstedt visa til personer på tålt ophold i Danmark, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 79 Spm. om ministeren kan oplyse hvilke lande personer på tålt ophold tidligere er udrejst til, udover deres hjemland, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 80 Spm. om ministerens kommentar til henvendelse af 2/12-08 fra Amnesty International., og ministerens svar herpå
- 81 Spm. om ministeren kan oplyse om svar på spørgsmål 1 skal forstås således, at der ikke efter gældende lovgivning er hjemmel til at føre kontrol med om den efter lovgivningen pålagte forpligtelse om ophold i Sandholm overholdes, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 82 Spm. om svar på spørgsmål 6 skal forstås således, at det udlændingetretlige formål med meldepligten ændres med lovforslaget, således at behovsvurdering i relation til en eventuel daglig meldepligt ændres for alle på tålt ophold per definition m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 83 Spm. om svar på spørgsmål 7 skal forstås således, at tuneseren end ikke efter gældende regler er blevet pålagt opholdspligt i Center Sandholm med deraf følgende ugentlig meldepligt, jf. beskrivelsen i svaret på spørgsmål 6, til integrationsministeren, og ministerens svar

herpå

- 84 Spm. om, hvor mange personer er ifaldet sanktioner efter § 42 a, stk. 9 for manglende overholdelse af meldepligten og på hvis initiativ m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 85 Spm. om svar på spørgsmål 15 forstås således, at adgangskontrollen i Center Sandholm ikke bliver en del af kontrollen med om udlændinge på tålt ophold overholder deres opholdspligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 86 Spm. om ministeren vil uddybe besvarelsen på spørgsmål 21 og besvare det stillede spørgsmål, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 87 Spm. om ministeren vil uddybe sit svar på spørgsmål 22, således at det tydeliggøres, om lovforslaget rent faktisk vil føre til ændringer i praksis m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 88 Spm. om ministeren vil uddybe sit svar på spørgsmål 23, f.eks. ved at opstille et eller flere eksempler på sådanne proportionalitetsvurderinger m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 89 Spm. om svar på spørgsmål 24 skal forstås således, at der ikke er eksempler på, at personer på tålt ophold, har forstyrret den offentlige orden m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 90 Spm. om der kan klages over hhv. anlægges sag ved domstolene i relation til den nuværende § 42 a, stk. 9, som bliver stk. 10, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 91 Spm. om svar på spørgsmål 27 skal forstås således, at hjemmelsforskellen alene skal findes i formuleringerne i bemærkningerne til § 1, nr. 4 på side 8, 2. spalte, 4. afsnit om, at kontrollen også skal omfatte om udlændingen overnatter i centret, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 92 Spm. om svar på spørgsmål 27 skal forstås således, at kontrolordningen alene består i, at Udlændingesservice skal reagere på oplysninger om manglende overholdelse af opholdspligt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 93 Spm. om, hvem der skal jf. bemærkningerne til § 1, nr. 4 på side 8, 2. spalte, 4. afsnit og svaret på spørgsmål 16, 26 og 27, underrette Udlændingesservice om, at »udlændingen ikke overnatter i centret« eller »ikke deltager i aktiviteter mv.«, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 94 Spm. om ministeren vil uddybe, hvori styrkelsen af kontrollen konkret ligger, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 95 Spm. om ministeren vil uddybe besvarelsen af spørgsmål 62, således at det stillede spørgsmål besvares, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 96 Spm. om ministeren kan oplyse om det er korrekt forstået, at den skærpede kontrol består i, at udlændingen skal melde sig til politiet hver morgen og såfremt hun/han gør det og Udlændingesservice ikke får tip om andet, så går man ud fra, at hun/han overnatter i Sandholm

- m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 97 Spm. om ministeren vil fremsende den dom der henvises til i besvarelsen på spørgsmål 31, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 98 Spm. om ministeren kan redegøre for, om flere elementer tilsammen kan udgøre et så stort indgreb i den personlige frihed, at der er tale om frihedsberøvelse, når der bliver tale om tvungen bopæl med overnatningspligt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 99 Spm. om ministeren kan redegøre for, hvad forskellen er på den frihedsberøvelse, der ligger i at være i natfængsel, eller i et åbent fængsel med daglig udgang til f.eks. arbejde/uddannelse og så at have tvungen bopæl med overnatningspligt, særlig overvågning og daglig meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 100 Spm. om ministeren kan oplyse, om ikke hun mener, at udvisning er en sanktion, når den idømmes i forbindelse med andre sanktioner for en begået forbrydelse og om ikke konsekvenserne af denne sanktion bliver langt skrappe, hvis man bliver pålagt tvungen bopæl med overnatningspligt m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 101 Spm. om kommentar til oplægget af lektor i menneskerettigheder Jonas Christoffersen og de i oplægget rejste spørgsmål, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 102 Spm. om kommentar til henvendelsen af 9/10-08 fra John Pedersen, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 103 Spm. om kommentar til oplægget af professor i forfatningsret ved Kbh. Universitet Henning Koch og de i oplægget rejste spørgsmål, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 104 Spm. om ministeren kan fremsende den dom fra 1959, som Henning Koch omtalte på høringen vedr. lovforslaget og komme med ministeriets vurdering af dommen, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 105 Spm. om ministeren kan forholde sig til de citater fra statsretten, som Henning Koch gennemgik på høringen - set i forhold til svaret på spørgsmål 29, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 106 Spm. om ministeren er enig med professor Henning Koch i, at det er et grundlæggende princip for en retsstat, at et så væsentligt indgreb som en frihedsberøvelse skal være konkret begrundet ud fra en individuel vurdering, således som det er lagt til grund i Grundloven mv., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 107 Spm. om ministeren kan redegøre for regler og praksis ud fra menneskerettighederne i forhold til at foretage præventive indgreb over for kriminalitet, herunder præventiv frihedsberøvelse, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 108 Spm. om ministeren er enig i, at udlændinge på tålt ophold er i Danmark med tilladelse fra myndighederne, fordi de ikke kan hjemsendes m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå

- 109 Spm. om ministeren er enig i, at muligheden for frivillig udrejse - set i et menneskerettighedsperspektiv - er det samme som risikofri udrejse m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 110 Spm. om ministeren kan oplyse hvor tit, det er sket, at man har foretaget en revurdering af, om personer på tålt ophold ville kunne udsendes, hvorefter det har vist sig muligt at udsende visse personer, men hvor de pågældende personer efter Rigspolitiets oplysninger efterfølgende er forsvundet, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 111 Spm. om ministeren kan oplyse, hvor tit det er sket, at man har lavet en revurdering af, om personer på tålt ophold ville kunne udsendes m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 112 Spm. om ministeren kan redegøre for, hvad man gør i de andre lande, vi normalt plejer at sammenligne os med i forhold til udlændinge på tålt ophold, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 113 Spm. om ministeren kan redegøre for, om man i stedet for den meget væsentlige frihedsindskrænkning bestående af tvungen bopæl med overnatningspligt, særlig overvågning og meldepligt, kunne pålægge en person tilhold og/eller forbud mod at komme i et bestemt område m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 114 Spm. om ministeren kan fremsende den undersøgelse (omtalt i bemærkninger pkt. 1) af mulighederne for opstramning af kontrolforanstaltningerne for udlændinge på tålt ophold, der må anses for at være en fare for statens sikkerhed, evt. i fortrolig form, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 115 Spm. om ministeren kan oplyse, hvornår hun fremsender den redegørelse for konsekvenserne af højesteretskendelsen, som ministeren lovede under førstebehandlingen af lovforslaget m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 116 Spm. om ministeren kan fremsende de første bemærkninger fra Justitsministeriet til lovforslaget og oplyse, om der er forskelle i forhold til det, der endte med at stå i lovforslagets bemærkninger, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 117 Spm. om ministeren kan oplyse, om Justitsministeriets bidrag til svaret på spørgsmål 31 kom som en overraskelse for ministeriet m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 118 Spm. om ministeren kan oplyse, hvilken forskel det konkret gør for de berørte mennesker på tålt ophold, hvorvidt deres ophold bliver karakteriseret af myndighederne som lovligt eller ulovligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 119 Spm. om, hvordan ministeren forholder sig til advokat Henrik Rothes udtalelse ved høringen den 10. december 2008 m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 120 Spm. om, hvordan ministeren forholder sig til kritikken af, at lovforslagets tolkning af proportionalitetsprincippet er i strid med proportionalitetsbegrebet i retsstatslig forstand m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå

- 121 Spm. om at redegøre for, hvordan proportionalitetsprincippet i forhold til påbud om melde- og opholdspligt for personer på tålt ophold har været administreret fra 2002 til i dag m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 122 Spm. om, hvordan ministeren forholder sig til kritikken af, at administrationen af lovgivningen vil betyde, at der pådrages et embedsmandsansvar og/eller ministeransvar, jf. Henning Kochs indlæg ved høringen den 10/12-08, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 123 Spm. om strammingerne under et vil betyde, at der indføres uhjemlet frihedsberøvelse m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 124 Spm. om, hvordan ministeren forholder sig til den kritik, der fremkom på høringen den 10. december 2008 angående den manglende kvalitet i forarbejdet til lovforslaget, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 125 Spm. om, hvad baggrunden er for, at Grundlovens bestemmelser ikke er kommenteret i bemærkningerne til lovforslaget, men kun Danmarks forpligtigelse over for de internationale konventioner, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 126 Spm. om at udarbejde en samlet undersøgelse af, hvorvidt lovforslaget vil føre til en overtrædelse af artikel 5 m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 127 Spm. om, hvad baggrunden er for, at lovforslaget ikke indskrænkes til at gælde administrativt udviste personer på tålt ophold m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 128 Spm. om ministeren vil anmode om at den videre behandling af lovforslaget udsættes m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 129 Spm. om hvorfor ministeriet i bemærkningerne under 3.1. om gældende regler har tilføjet den sidste sætning i afsnit 3 på side 5, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 130 Spm. om, hvad kan ministeren oplyse om Menneskerettighedsdomstolens praksis i forhold til kriminalpræventive indgreb i bevægelsesfriheden, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 131 Spm. om praksis i forhold til udlændinge med familier vil blive ændret med lovforslaget, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 132 Spm. om hvilke konsekvenser har lovforslaget i forhold til den menneskeretlige bevægelsesfrihed og Menneskerettighedsdomstolens praksis herom, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 133 Spm. om hvilke overvejelser har regeringen gjort sig vedrørende mulige anklager om diskrimination af udlændinge i relation til lovforslaget, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 134 Spm. om hvorfor er spørgsmålet om grundlovens § 71 ikke behandlet i bemærkningerne til lovforslaget, til integrationsministeren, og mini-

- sterens svar herpå
- 135 Spm. om ministeren kan oplyse om regeringen fortsat er enig i det svar som Justitsministeren gav på spørgsmål 209 i Retsudvalget i folketingsåret 2003-04 m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 136 Spm. om at oplyse, hvordan Justitsministeriet definerer begrebet "frihedsberøvelse" - set i relation til Henning Kochs overvejelser på side 1 i det omdelte talepapir, jf. L 69 - bilag 19, til integrationsministeren , og ministerens svar herpå
- 137 Spm. om, hvordan ministeren forholder sig til pointeringen af, at der kan statueres frihedsberøvelse alene på grund af truslen om høj straf jf. Højesteretsdom fra 1959 m.v., til integrationsministeren , og ministerens svar herpå
- 138 Spm. om, af hvilken årsag man i lovforslaget omtaler pålægget om at tage ophold i Center Sandholm som et indgreb, mens man i bemærkningerne til gældende lovgivning anvendte termen »begrænsning i den pågældendes bevægelsesfrihed«, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 139 Spm. om ministeren er enig i Henning Kochs vurdering af, at man i lovforslaget erstatter et klassisk farebegreb med et risikobegreb m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 140 Spm. om det er i overensstemmelse med dansk ret, at »vende proportionalitetsprincippet om«, således at politiet skal dokumentere, at der vil være tale om manglende proportionalitet, som forudsætning for, at man kan undlade at pålægge disse mennesker at t, og ministerens svar herpå
- 141 Spm. om det betyder, at fordi man har etableret en såkaldt kontrolordning, så unddrages den pågældende at få en domstolskontrol m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 142 Spm. om hvordan kan politiet på den ene side lave en proportionalitetsvurdering, som må formodes at være individuel, samtidig med, at det af svaret fremgår, at der ikke skal foretages en individuel vurdering, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 143 Spm. om hvordan myndighederne har administreret retten til familieliv for personer på tålt ophold siden 2002, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 144 Spm. om ministeren kan oplyse, hvor langt det er muligt at rejse med brug af almindelige transportmidler på 24 timer fra Sandholmløjren, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 145 Spm. om, hvis lovforslaget vedtages, forventer ministeren så, at der kan blive behov for at foreslå ændringer i de nye bestemmelser m.v., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 146 Spm. om at uddybning af hvilke forhold myndighederne har lagt vægt på, ved vurderingen af, hvor ofte en udlænding på tålt ophold pålægges meldepligt, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 147 Spm. om ministeren vil uddybe, hvilken type sygdomme i forhold til

- familien, der kan komme i betragtning i forbindelse med, at en ud-  
lænding på tålt ophold undtages fra daglig meldepligt, til integrati-  
onsministeren, og ministerens svar herpå
- 148 Spm. om ministeren er indstillet på at der skal foreligge en konkret  
vurdering af hvert tilfælde om tålt ophold og indførelse af meldepligt,  
til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 149 Spm. om ministeren kan redegøre for praksis i forhold til de personer,  
der er havnet på tålt ophold/meldepligt siden 2002, til integrationsmi-  
nisteren, og ministerens svar herpå
- 150 Spm. om ministeren vil redegøre for den engelske dom om diskrimi-  
nation som første til »control orders« m.v., til integrationsministeren,  
og ministerens svar herpå
- 151 Spm. om ministeren vil sende en oversigt over udviklingen i tålt op-  
hold/brug af meldepligt i årene 2002-2008, til integrationsministeren,  
og ministerens svar herpå

#### **Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 69**

##### **Samråds- spm.nr.**

##### **Titel**

- A Samrådssp. om ministeren kan redegøre for, hvorvidt lovforslaget er  
i overensstemmelse med Grundloven og internationale konventioner,  
til integrationsministeren og justitsministeren

### Nogle af udvalgets spørgsmål til integrationsministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålene og integrationsministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra RV.

#### *Spørgsmål 4:*

Hvordan vil proportionalitetsprincippet tage sig ud i praksis efter de foreslåede stramninger, vil ministeren eksempelvis opretholde, at alle personer på tålt ophold, uanset grunden til at de befinder sig på tålt ophold, og uanset om de udgør en risiko for statens sikkerhed eller den offentlige orden, på livstid skal være pålagt daglig meldepligt og opholdspligt på Center Sandholm?

#### *Svar:*

Lovforslaget ændrer ikke ved den gældende praksis for, hvornår udlændinge på tålt ophold skal pålægges at tage ophold i Center Sandholm, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8. Lovforslaget vedrører således heller ikke spørgsmålet om, hvor længe et påbud om at tage ophold i Center Sandholm kan opretholdes.

For så vidt angår meldepligt bemærkes, at det er politiet, som træffer afgørelse herom med klageadgang til Integrationsministeriet.

Det følger af lovforslaget, at politiet kun kan undlade at pålægge meldepligt dagligt, hvis det vil være uproportionalt i forhold til Danmarks internationale forpligtelser, eller hvis der foreligger andre særlige grunde, f.eks. sygdom. I sådanne tilfælde kan meldepligt pålægges efter politiets nærmere bestemmelse, herunder med længere mellemrum.

Det afhænger således af en konkret vurdering i den enkelte sag, om udgangspunktet om daglig meldepligt kan fraviges, og hvor længe en afgørelse om daglig meldepligt kan opretholdes.

#### *Spørgsmål 9:*

Ministeren bedes oplyse i hvor høj grad den nugældende meldepligt overholdes for personer på tålt ophold.

#### *Svar:*

Rigspolitiet har oplyst følgende:

En af de personer, der opholder sig på tålt ophold i Danmark, overholder alene i meget begrænset omfang meldepligten, mens to personer – som tidligere har overholdt meldepligten – for tiden på grund af særlige personlige årsager ikke formelt overholder meldepligten. Rigspolitiet har dog løbende kontakt med disse to personer og kendskab til deres opholdssted, såfremt en udsendelse skulle vise sig mulig. De øvrige udlændinge, der aktuelt er på tålt ophold, overholder meldepligten i fornødent omfang.

For så vidt angår den ene udlænding, som kun i meget begrænset omfang overholder meldepligten, indskærper politiet jævnlige ved kontakt til udlændingen meldepligten (og opholdspligten i Center Sandholm) over for den pågældende, ligesom udlændingen med jævne mellemrum efterlyses i Det Centrale Kriminalregister med spærrekort med henblik på sådanne indskærpelser. Efter Rigspolitiets opfattelse vil anmeldelser til politiet af denne konkrete udlænding for manglende opfyldelse af opholds- og meldepligten ikke have nogen reel virkning. Udlændingens mere permanente tilstedeværelse vil efter Rigspolitiets opfattelse alene kunne sikres ved en frihedsberøvelse. Rigspoli-



tiet finder imidlertid ikke at have hjemmel til at frihedsberøve den pågældende i medfør af udlændingelovens § 36, stk. 7, eller andre bestemmelser i § 36, på grund af manglende overholdelse af meldepligten, da der ikke er udsigt til, at den pågældende vil kunne udsendes inden for en overskuelig fremtid. Der henvises i den forbindelse endvidere til besvarelsen af spørgsmål 12.

*Spørgsmål 10:*

Hvor ofte har politiet taget skridt til at sanktionere manglende overholdelse af meldepligten?

*Svar:*

Rigspolitiet har oplyst følgende:

»Rigspolitiet har ikke hidtil på det foreliggende retsgrundlag og den administrative praksis, der knytter sig hertil, fundet behov for at anmelde en udlænding for ikke at efterkomme meldepligten til politiet med henblik på strafferetlig forfølgning, jf. udlændingelovens § 60. Såfremt en udlænding ikke møder til meldepligt uden lovligt forfald, er udlændingen hidtil i forbindelse med fremmøde til næste meldepligt blevet indskærpet overholdelse af meldepligten.

For så vidt angår anvendelsen af frihedsberøvelse henvises til besvarelsen af spørgsmål 12.«

*Spørgsmål 18:*

Vil Dansk Røde Kors medarbejdere spille nogen rolle i sager om overholdelse af krav om ophold i Center Sandholm, herunder som vidner i eventuelle straffesager?

*Svar:*

Dansk Røde Kors skal ikke administrere eller medvirke til de kontrolforanstaltninger, som er indeholdt i lovforslaget.

Lovforslaget ændrer således ikke Dansk Røde Kors' opgaver eller retsstilling i øvrigt.

*Spørgsmål 29:*

Vil ministeren redegøre for forslagens forhold til grundlovens § 71?

*Svar:*

Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har jeg indhentet en udtalelse fra justitsministeren, som har oplyst følgende:

»1. Grundlovens § 71 er sålydende:

»§ 71. Den personlige frihed er ukrænkelig. Ingen dansk borger kan på grund af sin politiske eller religiøse overbevisning eller sin afstamning underkastes nogen form for frihedsberøvelse.

*Stk. 2.* Frihedsberøvelse kan kun finde sted med hjemmel i loven.

*Stk. 3.* Enhver, der anholdes, skal inden 24 timer stilles for en dommer. Hvis den anholdte ikke straks kan sættes på fri fod, skal dommeren ved en af grunde ledsaget kendelse, der afsiges snarest muligt og senest inden tre dage, afgøre, om han skal fængsles, og, hvis han kan løslades mod sikkerhed, bestemme dennes art og størrelse. Denne bestemmelse kan for Grønlands vedkommende fraviges ved lov, for så vidt dette efter de stedlige forhold må anses for påkrævet.

*Stk. 4.* Den kendelse, som dommeren afsiger, kan af vedkommende straks særskilt indbringes for højere ret.

*Stk. 5.* Ingen kan underkastes varetægtsfængsel for en forseelse, som kun kan medføre straf af bøder eller hæfte.

*Stk. 6.* Udenfor strafferetsplejen skal lovligheden af en frihedsberøvelse, der ikke er besluttet af en dømmende myndighed, og som ikke har hjemmel i lovgivningen om udlændinge, på begæring af den, der er berøvet sin frihed, eller den, der handler på hans vegne, forelægges de almindelige domstole eller anden dømmende myndighed til prøvelse. Nærmere regler herom fastsættes ved lov.

*Stk. 7.* Behandlingen af de i stk. 6 nævnte personer undergives et af folketinget valgt tilsyn, hvortil de pågældende skal have adgang til at rette henvendelse.«

2. Som det fremgår, er grundlovens § 71 opbygget således, at bestemmelserne i stk. 1-2 vedrører enhver form for frihedsberøvelse, stk. 3-5 vedrører frihedsberøvelse inden for strafferetsplejen, og stk. 6-7 vedrører administrativ frihedsberøvelse.

Det fremsatte lovforslag nr. L 69 om ændring af udlændingeloven indeholder regler om skærpet meldepligt for udlændinge på tålt ophold, styrket kontrol med overholdelse af påbud om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted samt forhøjelse af strafferammen for overtrædelse af en pålagt meldepligt eller et påbud om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted.

3. De foranstaltninger, som foreslås indført med lovforslaget, giver efter Justitsministeriets opfattelse ikke anledning til overvejelser i forhold til bestemmelserne i grundlovens § 71, stk. 3-5, idet disse bestemmelser alene vedrører frihedsberøvelse (i form af anholdelse og varetægtsfængsling), som finder sted som led i en strafforfølgning, jf. bl.a. Henrik Zahle, Dansk Forfatningsret 3 (2003), side 234 ff.

4. Efter Justitsministeriets opfattelse rejser lovforslaget heller ikke spørgsmål i forhold til bestemmelserne i grundlovens § 71, stk. 1 og 2.

Det bemærkes i den forbindelse, at det er den almindelige opfattelse i den statsretlige litteratur, at den indledende bestemmelse i grundlovens § 71, stk. 1, 1. pkt., om den personlige friheds ukrænkelighed ikke kan tillægges nogen selvstændig praktisk betydning, jf. bl.a. Henrik Zahle, a.st., side 231 f., Peter Germer, Statsforfatningsret, 4. udg. (2007), side 243 f., Max Sørensen, Statsforfatningsret, 2. udg. ved Peter Germer (1973), side 340, samt Gorm Toftegaard Nielsen, a.st., side 433 ff., hvor der bl.a. også er en beskrivelse af begrebet frihedsberøvelse.

5. Hvad endelig angår bestemmelserne i grundlovens § 71, stk. 6 og 7, bemærkes det, at disse bestemmelser ikke omfatter frihedsberøvelse, der har hjemmel i lovgivningen om udlændinge.

Der kan i den forbindelse henvises til bl.a. Henrik Zahle, a.st., side 240 ff., og Gorm Toftegaard Nielsen, a.st., side 449.

6. Sammenfattende er det på den anførte baggrund Justitsministeriets opfattelse, at lovforslag nr. L 69 om ændring af udlændingeloven ikke rejser spørgsmål i forhold til grundlovens § 71.«

#### *Spørgsmål 31:*

Ministeren bedes indhente et notat fra Justitsministeriet, der belyser hvorvidt melde- og opholdspligten efter lovforslaget - og konsekvent administreret efter en vedtagelse af lovforslaget - vil være en frihedsberøvelse, der strider mod grundloven og konventionerne.

#### *Svar:*

Justitsministeriet har oplyst følgende:

»1. Det følger af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis vedrørende Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 5 om ret til frihed og sikkerhed, at der ved vurderingen af, om der foreligger frihedsberøvelse i artikel 5's forstand, skal tages udgangspunkt i sagens konkrete omstændigheder, og at en række kriterier, såsom type, varighed, virkning og måden hvorpå

foranstaltningen bliver gennemført, skal tages i betragtning, jf. herved *Guzzardi mod Italien*, dom af 6. november 1980, præmis 92.

Det følger af den nævnte doms præmis 94, at særlig overvågning ledsaget af krav om tvungen bopæl i et bestemt område ikke i sig selv udgør frihedsberøvelse i artikel 5's forstand. Det anføres dog samtidig, at det ikke følger heraf, at implementeringen af en sådan foranstaltning aldrig vil kunne medføre, at der foreligger frihedsberøvelse.

Som det fremgår af afsnit 4 i lovforslagets almindelige bemærkninger, indebærer de foreslåede bestemmelser om at skærpe meldepligten samt styrke kontrollen med, at påbuddet om at tage ophold i Center Sandholm overholdes, indgreb, der er omfattet af artikel 2 (om frihed til valg af opholdssted) i 4. Tillægsprotokol til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Det følger af den nævnte bestemmelse, at enhver, der lovligt befinder sig på en stats område, inden for dette skal have ret til at færdes frit og til frit at vælge sit opholdssted. Beskyttelsen omfatter også udlændinge, herunder udlændinge, der er på tålt ophold. Retten er dog ikke absolut, idet der kan gøres indgreb i denne ret, hvis det er i »overensstemmelse med loven« og er nødvendigt i et demokratisk samfund af hensyn til bl.a. den nationale sikkerhed og den offentlige orden. Det indebærer bl.a., at indgrebet skal være proportionalt i hvert enkelt tilfælde.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, at det forudsættes, at politiet som udgangspunkt pålægger de udlændinge på tålt ophold, som er pålagt at tage ophold i Center Sandholm, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8, daglig meldepligt hos politiet i centret, og at politiet således kun vil kunne undlade at pålægge daglig meldepligt, hvis det vil være uproportionalt i forhold til Danmarks internationale forpligtelser, eller hvis der foreligger særlige grunde, f.eks. sygdom.

Derudover fremgår det af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 4, vedrørende forslaget om en styrket kontrol med overholdelse af påbud om at tage ophold i Center Sandholm, at et sådant påbud indebærer, at den pågældende skal bo i centret og som udgangspunkt overnatte dér. En udlænding, som er pålagt at tage ophold i Center Sandholm, må således alene overnatte uden for centret, hvis der er en særlig begrundelse herfor, f.eks. at udlændingen er blevet indlagt på hospital, eller der er alvorlig sygdom i udlændingens nærmeste familie eller lignende. Det er i den forbindelse anført, at der altid skal foretages en konkret vurdering af, om indgrebet er proportionalt, jf. lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 4.

2. Justitsministeriet har oplyst, at proportionalitetsbetragtninger indebærer, at de pågældende – uanset påbud om opholds- og meldepligt – i det daglige vil skulle have en bevægelsesfrihed i et sådant omfang, at der ikke pålægges uproportionale restriktioner med hensyn til de pågældendes ret til at færdes uden for Center Sandholm. F.eks. vil meldepligt ikke kunne pålægges kl. 12 midt på dagen eller på skiftende tidspunkter alle ugens dage. Derimod vil meldepligten f.eks. kunne pålægges hver morgen, eksempelvis kl. 9.

Endvidere indebærer de nævnte proportionalitetsbetragtninger og artikel 8 om retten til respekt for familielivet i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, at der skal være mulighed for jævnlig kontakt til en eventuel herværende familie. I den forbindelse skal de foreslåede regler administreres således, at hvis f.eks. familien bor i Jylland, skal der være mulighed for i rimeligt omfang at tage på weekendophold hos familien. Derudover skal de foreslåede regler administreres således, at der – hvis der herudover er rimelig anledning til yderligere besøg hos familien, f.eks. i forbindelse med vigtige familiebegivenheder – gives tilladelse hertil. I den forbindelse pålægges der meldepligt hos det lokale politi.

Lovforslaget vil således ikke indebære, at den pågældende udlænding hele tiden skal opholde sig på Center Sandholm eller i umiddelbar nærhed heraf, og meldepligt skal pålægges på en sådan må-

de, at den pågældende også reelt har mulighed for at færdes uden for centret. Lovforslaget er heller ikke til hinder for, at den pågældende kan opretholde kontakt med det omgivende samfund.

På den baggrund finder Justitsministeriet ikke, at der vil være tale om indgreb af en sådan intensitet, at der vil foreligge frihedsberøvelse i Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 5's forstand, således som denne bestemmelse er blevet fortolket af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

3. Om spørgsmålet om lovforslagets forhold til grundloven kan der henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 29 vedrørende lovforslag nr. L 69. Som det fremgår af denne besvarelse, er det Justitsministeriets opfattelse, at lovforslaget ikke rejser spørgsmål i forhold til grundlovens § 71.«

*Spørgsmål 54:*

Ministeren bedes redegøre for, hvorvidt det er muligt inden for de nuværende regler for personer på tålt ophold eller de i lovforslaget foreslåede nye regler, at foretage en farlighedsvurdering af personerne på tålt ophold, og f. eks. lade Udlændingesservice i samråd med politiet tilpasse den daglige personlige meldepligt, kravet om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted samt øvrige påbud, og alene lade disse skærpede regler gælde for personer på tålt ophold, der i henhold til farlighedsvurderingen bør være omfattet heraf.

*Svar:*

Nej, det er ikke muligt inden for de nuværende regler eller efter de foreslåede regler, som gælder for alle udlændinge på tålt ophold.

Farlighed indgår ikke som kriterium ved fastsættelse af meldepligt.

Jeg henviser endvidere til min besvarelse af spørgsmål nr. 4 ad L 69, hvoraf fremgår, at lovforslaget ikke ændrer den gældende praksis for, hvornår en udlænding på tålt ophold skal pålægges at tage ophold i Center Sandholm.