

Maj 2009

Sagsnr.: 014.54D.121

Notat om høringssvar på
Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion (Afskaffelse af præmieordning og indførelse af præmie, løntilskud og bonus)

I. Generelt

Undervisningsministeriet sendte den 6. maj 2009 udkast til forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion til høring hos Arbejdsgivernes Elevrefusion og den 7. maj 2009 til Rigsrevisionen.

Undervisningsministeriet har i øvrigt den 12. maj 2009 sendt lovforslaget til orientering til de organisationer og myndigheder, som er nævnt i lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 9.

Ministeriet har ikke modtaget høringssvar fra Rigsrevisionen.

II. Bemærkninger til lovforslaget

Arbejdsgivernes Elevrefusion har den 13. maj 2009 afgivet høringssvar, hvori anføres:

Præmie i prøvetiden for erhvervsuddannelseselever (§ 16)

Korte uddannelsesforløb

AER udtrykker bekymring for udbetaling af præmie til korte uddannelsesaftaler og anfører, at AER tidligere i forhold til korte uddannelsesaftaler har gjort opmærksom på, at dette forhold kan give anledning til, at der i øget omfang indgås korte uddannelsesaftaler i stedet for uddannelsesaftaler omfattende hele uddannelsesforløbet.

Ministeriets bemærkninger

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Elever, der er fyldt 25 år, og som udløser løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Vedrørende undtagelse fra præmie for disse elever oplyser AER, de ikke modtager oplysninger om disse elever.

En mulig administrativ løsning er at pålægge Arbejdsmarkedsstyrelsen/Jobcentrene pligt til at levere elektronisk baserede oplysninger til AER om elever, som udløser løntilskud til arbejdsgiver i henhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Alternativt vil der blive behov for at etablere en blanket- / hjemmesideløsning, hvor arbejdsgiver ved ansøgning om udbetaling af præmie samtidig erklærer på tro og love, at der ikke udbetales tilskud for eleven efter § 68, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Ministeriets bemærkninger:

Da ansvaret for administrationen af voksenlærlingeordningen ifølge Arbejdsmarkedsstyrelsen overføres til kommunalt regi 1. august 2009, findes det på indeværende tidspunkt mest hensigtsmæssigt at bruge AERs alternative model, således at arbejdsgiver ved sin underskrift på en blanket m.v. står inde for oplysningernes rigtighed. Dette kræver ikke ændring af forslaget.

Månedlig udbetaling af præmie på 2.000 kr.

AER finder det meget problematisk at administrere den foreslåede model, hvorefter skoleophold i prøveperioden ikke indgår i beregningen af præmien. AER modtager først informationer om skoleophold fra skolerne, når skoleopholdet er afsluttet. Derfor vil AER oftest have udbetalt en måneds præmie, inden skoleopholdet fremgår af EASY-systemet. AER skønner, at der vil blive tale om en lang række tilbagesøgningssager, hvor omkostningerne ved tilbagesøgning ikke vil stå mål med det tilbagesøgte beløb.

AER mener, at kun en mindre procentdel af eleverne er på skole i løbet af de første 3 måneder. I lyset heraf synes modellen hverken at være rentabelt økonomisk set eller at være administrativt overskuelig for arbejdsgiverne.

På baggrund af ovenstående foreslår AER, at der ses bort fra eventuelle skoleperioder i prøvetiden, og at udbetaling af præmie således gøres uafhængig af skoleperioder i prøvetiden.

Ministeriets bemærkninger

Undervisningsministeriet kan ikke anbefale, at udbetalingerne sker, uanset om eleven er på skole, dvs. i perioder, hvor prøvetiden ifølge lov om erhvervsuddannelser er suspenderet. Dette vil bl.a. kunne give meget skæve incitamenter vedr. indgåelse af aftaler med grundforløb. Endvidere vil det give falske incitamenter ikke mindst i uddannelser med adgangsbeholdning, hvor meget få elever får adgang uden uddannelsesaftale, men hvor alle med uddannelsesaftale har retskrav på optagelse. Arbejdsgiver modtager lønrefusion i skoleperioderne, også hvis disse ligger i prøvetiden.

AER fremfører, at suspension af præmien i skoleperioder vil pålægge arbejdsgiver ekstra byrder, da arbejdsgiver skal afgive oplysninger om elevens skoleophold og antal dage.

Undervisningsministeriet finder, at dette ikke vil være nødvendigt, da der i forvejen administrativt lægges op til en aktiv accept løsning for udbetaling af præmie. Det vil således kunne være en del af en aktiv accept-ordning, at arbejdsgiver kun skal acceptere, hvis eleven har været i praktik i samlet 30 dage ekskl. skoleperioder. Virksomheden vil enten kunne vælge at lade være med at acceptere, eller evt. skulle krydse af for, at der i løbet af 30-dages-perioden har været skoleophold, der udløser lønrefusion. Præmien vil således ikke udbetales, før AER har modtaget information fra skolen om skoleopholdet, hvilket AER under alle omstændigheder skal modtage for at udbetale lønrefusion. AER kan via af denne information fratække antal skoledage og beregne en ny slutdato for den pågældende 30-dages periode, hvorpå virksomheden igen får mulighed for at acceptere. Administrationen kan fastlægges af AER med hjemmel i bemyndigelse i forslaget § 16, stk. 3.

Det er rigtigt, at prøvetiden i sjældne tilfælde kan forlænges efter aftale mellem aftaleparterne pga. sygdom eller andet. Derfor foreslås det, at det fastsættes i udbetalingsreglerne, at præmien for den sidste måned samt bonus først udbetales, når prøvetiden faktisk er ophørt. Der ventes fremsat ændringsforslag til § 16, stk. 2, herom.

Herudover giver AERs bemærkninger anledning til et ændringsforslag, hvori det præciseres i § 16, stk. 2, at præmien ydes hver gang, der er gået 30 dage, ekskl. eventuelle skoleophold, regnet siden sidste udbetaling af præmie. Afbrydes uddannelsesaftalen i løbet af en 30 dages periode, udbetales ikke præmie for denne periode.

Morarenter og udpantning

AER ønsker, at der sikres hjemmel til, at fejludbetalte præmier, løntilskud og bonus kan pålægges morarenter samt tvangsinddrives ved udpantning.

Ministeriets bemærkninger:

Regler herom findes i den gældende lovs § 23a.

Løntilskud for egu-elever (§ 16a)

Beregning af løntilskud på 30 kr. i timen i den aftalte arbejdstid.

Beregningsreglen i § 16a, stk. 1, forudsætter, dels at AER modtager og registrerer oplysning om længden af den aftalte arbejdstid, dels at IT-systemet på basis af de registrerede oplysninger udvikles til at beregne tilskuddets størrelse. Da AER ikke er i besiddelse af de nødvendige data foreslås det, at der udbetales en fast månedspræmie i stedet for den foreslåede beregning af præmie i hvert enkelt tilfælde – ikke mindst i lyset af det relativt lille antal egu-elever.

Ministeriets bemærkninger:

Da eleverne i erhvervsgrunduddannelserne typisk vil have flere praktikaftaler, som kan have varierende prøvetid, kan ordningen ikke udformes på samme måde som præmieringsordningen vedrørende erhvervsuddannelserne. Ligeledes varierer den ugentlige arbejdstid. Da der er tale om et begrænset antal aftaler i en begrænset periode, vil en større IT-systemudvikling ikke stå mål med opgaveløsningen, hvorfor en manuel behandling af udbetalingerne vil være nødvendig. I den forbindelse vil en oplysning om den aftalte arbejdstid være en relativ simpel oplysning i forbindelse med aftaleindgåelsen, idet der ikke er forudsat en efterfølgende løbende registrering af den realiserede arbejdstid.

Forslaget fastholdes.

Bonus for erhvervsuddannelseselever (§ 17)

Udbetalingstidspunkt for bonus (§ 17, stk. 2)

AER finder det er uklart, om eleven også skal være ansat i den fjerde måned, eller om bonus kan udbetales efter fire måneder, blot eleven ikke er fratrukt i prøvetiden. AER ønsker en administrationsmodel, hvorefter arbejdsgiver initierer bonusudbetalingen på AERs portal efter udløbet af 4. måned.

Ministeriets bemærkninger:

Lovforslaget skal forstås således, at bonus kan udbetales efter fire måneder, hvis eleven ikke er fratrukt i prøvetiden. Arbejdsgiveren har ikke umiddelbart ret til at afskedige eleven efter prøvetidens udløb. Hvis uddannelsesaftalen alligevel skulle ophøre fx 14 dage efter prøvetidens udløb, vil arbejdsgiveren stadig være berettiget til præmie. Ministeriet har ikke bemærkninger til AERs forslag til administration af ordningen.

Ikrafttrædelses- og overgangsordninger (forslagets § 2)

Ikrafttræden 1. juni 2009

Lovforslagets § 2, stk. 1, lovændringens ikrafttræden til den 1. juni 2009. Da præmien udløses løbende pr. måned bagud, vil AER skulle kunne håndtere præmieudbetaling allerede i løbet af juli 2009.

AER har anfører, at den nye præmieringsordning vil kræve udvikling af nye IT-løsninger, ligesom der skal fastlægges nye administrative rutiner. AER forventer derfor først at kunne udbetale præmie, løntilskud og bonus omkring 1. november 2009.

Ministeriets bemærkninger

I den politiske aftale om praktikpladspakken, som nærværende lovforslag udmønter, er der lagt betydelig vægt på, at den nye præmie- og bonusordning skal synliggøre for arbejdsgiverne, at de hurtigt får en økonomisk belønning for i den nuværende økonomiske situation at indgå uddannelsesaftaler. AER oplyser, at ordningerne i en overgangsperiode vil kunne håndteres via en manuelt understøttet løsning, hvorefter den første udbetaling kan ske allerede i juli 2009. AERs bemærkninger giver derfor ikke anledning til ændringer.

Overgangsordning vedr. praktikpladspræmien

Lovforslagets § 2, stk. 2, indeholder en overgangsregel for den afsluttende beregning af præmie efter de hidtil gældende regler. Det er foreslået, at reglerne i den nugældende § 16, stk. 1, anvendes for perioden 1. oktober 2008 til 31. maj 2009.

Der er ikke fastsat et tidspunkt for, hvornår den afsluttende beregning af præmie skal være foretaget og præmiebeløbet udbetalt. AER foreslår i denne forbindelse, at beregningen foretages pr. 30. september 2009, på hvilket tidspunkt de fleste uddannelsesaftaler indgået frem til 31. maj 2009 må antages at være registreret. Det foreslås yderligere, at registrerede uddannelsesaftaler, modtaget efter dette tidspunkt, ikke giver ret til præmie efter de hidtidige regler.

Vedr. beregning af præmie for perioden 1. oktober 2008 – 31. maj 2009 fremgår beregningsmetoden ikke af lovforslaget. Dvs. at det endnu ikke afklaret, hvordan der etableres et sammenligningsgrundlag til perioden 1. oktober 2008 -31. maj 2009.

Ministeriets bemærkninger:

Undervisningsministeriet har i beregningen af udgiften til udfasning af den hidtidigt gældende præmieringsordning, i lighed med beregning fremsendt af AER april 2009, lagt til grund, at der benyttes en model, der afkorter udgiften lineært. Undervisningsministeriet lægger i lovforslaget op til en udfas-

ningsmodel, der for indeværende præmieringsår kun tæller elevdage indgået fra 1. oktober 2008 til 31. maj 2009. Denne model vil kunne reducere omkostningerne vedrørende udfasningen af den hidtidige ordning betydeligt, sandsynligvis med mere end den tredjedel, afkortningsperioden tilsiger. Undervisningsministeriet vil derfor fremsætte et ændringsforslag, der vil muliggøre en lineær afkortning af omkostningerne. Ændringen vil indebære, at elevdage tælles for hele perioden fra 1. oktober 2008 til 30. september 2009. I perioden 1. juni 2009 til 30. september 2009 tælles dog kun elevdage for aftaler indgået inden 1. juni 2009. For at begrænse omkostningerne kan præmien fastsættes således, at den svarer til den andel, de 8 måneder udgør af præmieringsåret, dvs. $2/3$ af 20.000 kr. hvilket vil udgøre 13.330 kr. Dette vil give et omkostningsniveau, der svarer til en lineær afkortning af perioden, dvs. de tidligere beregnede 170 mio. kr.

Uanset model for udfasning af den hidtidige ordning tilslutter Undervisningsministeriet sig forslaget om, at den afsluttende beregning af tilskud efter den hidtidige ordning foretages pr. 30. september 2009. Aftaler, der er indgået før 1. juni 2009, men ikke er registreret inden 30. september 2009, vil således ikke udløse præmie. Ændringsforslag herom vil blive fremsat.

Til de økonomiske forhold

AER påpeger, at der er betydelig usikkerhed vedr. størrelsen på udviklings- og driftsomkostninger. Dette giver ikke anledning til bemærkninger.

AER har tidligere estimeret, at udfasningen af præmieringsordningen vil beløbe sig til 275 mio. kr. Dette estimat var baseret på en lineær afkortning af udgifterne vedr. ordningen med udgangspunkt i estimerede omkostninger på 400 mio. kr. uden udfasning. AER har i dette estimat ikke taget højde for den faldende tendens i indgåelsen af praktikaftaler. Hvis der tages udgangspunkt i regnskabstallene for 2008 og korrigeres for faldet i indgåelsen af praktikaftaler i præmieringsperioden, vil de estimerede udgifter have på de anslåede 170 mio. kr.

AER bemærker endvidere, at 60 mio. kr. af de budgetterede beløb på 450 mio. kr. vedrører hensættelser fra tidligere år, hvorfor dette beløb ikke kan medtages ved finansieringen af ordningen. AER har oplyst, at der indgik hensættelser af lignende størrelse i regnskabstallene for 2008. Da Undervisningsministeriet i sin beregning har taget udgangspunkt i regnskabstallene for 2008, er der således taget højde for hensættelser fra tidligere år i estimatet. Undervisningsministeriet finder derfor ikke, at det er grund til, at ændre estimatet på de 170 mio. kr.

III. Øvrige forhold

Ministeriet vil i øvrigt fremsætte ændringsforslag til § 17, der præciserer, at elever, der er fyldt 25 år, og som udløser løntilskud til arbejdsgiveren i henhold til § 68, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke udløser bonus til arbejdsgiveren. Hermed er forslaget bragt i overensstemmelse med aftalen om en praktikpladspakke, der er optaget som bilag to til lovforslaget.