



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2009-231-0022

Dato: 18. maj 2009

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 207 - Forslag til Lov om Forslag til lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love (Forhøjelse af energiafgifterne, afgift på erhvervenes energiforbrug, afgiftsmæssig ligestilling af central og decentral kraftvarme, afgift på smøreolie mv. og forhøjelse af affaldsafgiften).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 43 af 15. maj 2009. Spørgsmålet er stillet efter ønske af Klaus Hækkerup (S).

Kristian Jensen

/ Lene Skov Henningsen

Spørgsmål:

Det bedes forklaret, hvordan regeringen, når den indekserer en afgift fra f.eks. 2010, regner den provenumæssige nutidsværdi ud.

Svar:

Beregning af den provenumæssige nutidsværdi af en indeksering af en afgift følger de metoder, der blev anvendt af Skattekommisionen.

Skattekommisionen opgør provenuvirkningerne før ændret adfærd og med visse forudsætninger om inflation, vækst og rente:

- Den forudsatte rente er 5,75 pct. p.a.
- Væksten i BNP er 3,8 pct. p.a.
- Inflationen er 1,8 pct. p.a.

Udgangspunktet er fx, at en afgift giver et provenu på 100 mio. kr. i 2009, fx fordi der opkræves en afgift på 1 kr. pr. stk. af et salg på 100 mio. stk.

Uden indeksering kan det fx forventes, at grundlaget for afgiften stiger 1 pct. årligt. Uden indeksering vil indtægten derfor i 2010 blive 101 mio. kr., i 2011 på 102,01 mio. kr. og i 2012 på 103,03 mio. kr. etc.

Med indekseringen vil satsen i 2010 være steget fra 1 kr. pr. stk. til 1,018 kr. pr. stk. Ved uændret mængde vil det da gælde, at provenuet i 2010 vil være 102,818 mio. kr. dvs. 1,818 mio. kr. større. Nutidsværdien i 2009 af ekstra 1,818 mio. kr. i 2010 er 1,719 mio. kr.

I 2011 vil satsen være yderligere 1,8 pct. højere, dvs. 1,036 kr. pr. stk., og provenuet da 105,715 mio. kr. dvs. 3,705 mio. kr. højere. Nutidsværdien heraf er 3,313 mio. kr. etc.

Sådan beregnes for årene i al fremtid.

I følgende tabel er eksemplet vist.

År	Uden indeksering	Med indeksering	Forskel	Nutidsværdi af forskel
		Mio. kr.		
2009	100,000	100,000	0	0
2010	101,000	102,818	1,818	1,719
2011	102,010	105,715	3,705	3,313
2012	103,030	108,695	5,664	4,790
2013	104,060	111,758	7,697	6,155
...				
2020	111,567	135,757	24,190	13,078
...				
2036	130,821	211,771	80,950	17,892
2037	132,129	217,739	85,61	17,893
2038	133,450	223,875	90,425	17,871
...				
2100	247,312	1253,986	1.006,674	6,214
....				
2200	668,933	20.193,33	19.524,4	0,450
....				
2300	1.809,338	325.179,5	323.370,2	0,028

...				
2400	4.893,923	5.236.467	5.231.573	0,002
Etc	Etc.	Etc.	Etc.	Etc.

Det ses af tabellen, at i dette eksempel vil den nominelle provenugevinst i årene vedbliven-
de stige, og at den nominelle provenugevinst efterhånden vil være større end provenuet af
afgiften før indekseringen. Det ses også, at de enkelte års bidrag til nutidsværdien vil stige
indtil et vist punkt. I eksemplet indtil 2037, hvorefter bidragene til nutidsværdien vil klinge
af.

I eksemplet er nutidsværdien 1.380,437 mio. kr. Heraf bidrager årene 2010-2059 med
734,381 mio. kr., 2060-2109 med yderligere 456,764 mio. kr., årene 2110-2159 med
139,781 mio. kr., årene 2160-2209 med 37,061 mio. kr. og årene efter 2210 med 12,45 mio.
kr.

Som nævnt er det forudsat i beregningen, at mængderne ikke ændrer sig. Energiafgifterne
er pålagt moms. Derfor stiger borgernes udgifter ved uændret mængde i 2010 ikke med
1,818 mio. kr. men med dette beløb tillagt 25 pct. moms dvs. 2,273 mio. kr. Tilsvarende for
alle årene herefter.

Derfor stiger nutidsværdien af de ekstra udgifter for borgerne også med en faktor 1,25 til
1.725,546 mio. kr.

Forudsætningen om uændrede mængder ved højere afgifter kan måske være realistisk for
en enkelt afgift, men de højere afgifter vil føre til, at andet forbrug skal reduceres før eller
siden.

Øges husholdningernes forbrugsudgifter med 100 kr. for en enkelt vare, forudsættes det, at
husholdningerne reducerer andet forbrug med andre 100 kr.

Der er imidlertid også afgifter på andet forbrug. Det forudsættes i beregningerne, at disse
afgifter udgør 24,5 pct. af forbrugssummen, derfor fortrænges andre afgifter for 24,5 kr.,
når en punktafgift belaster husholdningerne med 100 kr.

I de regneregler Skattekommissionen benyttede, forudsatte man yderligere, at afgifter, der
belaster erhvervenes forbrug af råvarer mv. i alt fortrængte skatter og afgifter mv. med 40
pct.

Endelig omregnede dette beløb efter tilbageløb til en evne til at finansiere indkomstskatte-
lettelser med den forudsatte nettoafgiftsfaktor.

De 1.380,437 mio. kr. i nutidsværdi på punktafgiftskontoen omregnes således til en slags
indkomstskatteækvivalent, idet her er forudsat, at der er tale om afgifter på erhverv.

1. Nutidsværdi afgifter på punktafgiftskonto i faktorpriser	1.380,437 mio. kr.
2. Do med moms (i forbrugerpriser)	1.725,546 mio. kr.
3. Tilbageløb (fortrængning af andre skatter) 40 pct.	- 690,218 mio. kr.
4. Efter tilbageløb	1.035,328 mio.kr.
5. Omregnet til indkomstskat (der deles med 0,755)	1.371,295 mio. kr.

Den omtalte indeksering i eksemplet kan således finansiere en nedsættelse af indkomstskat-
ten, der ved uændret adfærd har en nutidsværdi på 1.371,295 mio. kr.

En indkomstskattelettelse på 1,8786 pct. af nutidsværdien vil svare til, at indkomstskatten i
2010 sættes ned med 25,76 mio. kr. i 2010-niveau.

Da grundlagene for indkomstkatten forudsættes at stige med BNP er det kun muligt at nedsætte indkomstkatten med 24,82 mio. kr. (25,76/1,038) i 2009-niveau.

Der er således tale om en lang række mekaniske beregninger foretaget under en række forudsætninger.