

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. maj 2009

2. udkast

(Ændringsforslag fra skatteministeren)

## Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af kildeskatteloven og forskellige andre love

(Forenkling af reglerne om opkrævning af arbejdsmarkedsbidrag og konsekvensændringer som følge af Forårspakke 2.0 m.v.)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

### 1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 22. april 2009 og var til 1. behandling den 29. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 20. marts 2009 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del - bilag 221. Den 3. april og 22. april 2009 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 7 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[ Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *skatteministeren*, tiltrådt af <>:

##### Til § 5

1) *Nr. 5* udgår.

[Ophævelse af dobbeltregulering af samme bestemmelse]

##### Ny paragraf

2) Efter § 17 indsættes som ny paragraf:

##### »§ 01

I lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af fast ejendom (ejendomsavancebeskatningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 891 af 17. august 2006, som ændret ved § 4 i lov nr. 335 af 7. maj 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 5 A, *stk. 1*, indsættes efter »fra anskaffelsesåret«: »til indkomståret 2009 ganget med ændringen fra indkomståret 2010«.

[Regulering af anskaffelsessummer efter § 5 A, *stk. 1*]

##### Til § 28

3) I § 28 indsættes efter *stk. 3* som nyt stykke:

»*Stk. 4.* For indkomstårene 2009 og 2010 modregner told- og skatteforvaltningen overskydende arbejdsmarkedsbidrag i uforfalden restskat med den virkning, at beregningsgrundlaget og dermed restskattetillægget reduceres med det godskrevne bidrag. Det sker dog kun for overskydende bidrag, som kunne være indbetalt til told- og skatteforvaltningen inden fristen i kildeskattelovens § 59. Bestemmelsen i 1. og 2. pkt. finder tilsvarende anvendelse for overskydende bidrag, som er konstateret for indkomstårene 2006-2008.«

[Reduktion af restskattetillægget ved modregning af overskydende arbejdsmarkedsbidrag i restskat]

4) I § 28, *stk. 5*, indsættes efter »§§ 13-17,«: »§ 01,«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

##### B e m æ r k n i n g e r

##### Til nr. 1

I § 1, nr. 44, i lovforslag L 199 – Forslag til Lov om ændring af ligningsloven og forskellige andre love (Beskatning af personalegoder, befodringsfradrag, gavefradrag, dagplejefradrag og rejsefradrag m.v.) foreslås en nyaffattelse af ligningslovens § 9 C, *stk. 4*, om gradvis forhøjelse af det sær-

lige tillæg på 25 pct. til befodringsfradraget, som er fastsat i § 9 C, stk. 4, for personer med lave indkomster.

Af den foreslåede bestemmelses 20. pkt. sammenholdt med ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelsen i dette lovforslags § 5, stk. 8, ses det, at der ved nyaffattelsen af bestemmelsen også er taget højde for indførelsen af den nye arbejdsmarkedsbidragslov fra indkomståret 2011.

§ 5, nr. 5, i nærværende lovforslag går tilsvarende ud på at justere ligningslovens § 9 C, stk. 4, men alene i lyset af indførelsen af den nye arbejdsmarkedsbidragslov fra indkomståret 2011.

Det foreslås på den baggrund, at forslaget i § 5, nr. 5, i L 197 udgår.

#### Til nr. 2 og 4

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til ændring af personskattelovens § 20, stk. 3, hvorefter reguleringstallet med virkning fra 2010 udgør 100,0 for indkomstårene 2009 og 2010, jf. § 1, nr. 30, i forslag til lov om ændring af personskatteloven og forskellige andre love (Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat) (L 195). Denne bestemmelse sigter mod tilfælde, hvor beløb reguleres med stigningen/ændringen i reguleringstallet fra år til år, og sikrer, dels at der ikke skal reguleres fra 2009 til 2010, dels overgangen fra det gældende reguleringstal på 182,7 i 2009 til det nye nulstillede reguleringstal i 2010 på 100,0.

Med ændringsforslaget præciseres det, at reguleringen efter personskattelovens § 20 af anskaffelsessummer efter ejendomsavancebeskatningslovens § 5 A, stk. 1, udgør den procentvise ændring i reguleringstallet fra anskaffelsesåret til 2009 ganget med den procentvise ændring fra 2010 til afståelsesåret.

Eksempel:

En ejendom er anskaffet i 2006 og afstås i 2012. Hvis det beregningsteknisk antages, at § 20-reguleringen sker med 3 pct. i 2011 og i 2012, vil den samlede regulering fra 2006 til 2012 udgøre 15,6 pct. (ændringen fra 2006 til 2009:  $182,7/167,7 = 8,9445$  pct. ganget med ændringen fra 2010 til 2012:  $106,1/100,0 = 6,1$  pct.).

Det foreslås, at ændringsforslaget vedrørende ejendomsavancebeskatningslovens § 5 A tillægges virkning fra indkomståret 2010.

#### Til nr. 3

Som det fremgår af lovforslagets bemærkninger i afsnit 3.3.1., har Landsskatteretten i en offentliggjort kendelse fra august 2006 (SkM2006.679.LSR) fastslået, at det er i strid med arbejdsmarkedsfondsloven og kildeskatteloven, at SKAT automatisk modregner overskydende arbejdsmarkedsbidrag i restskat med den virkning, at den bidragspligtige ikke får beregnet restskattetillæg af den del af restskatten, der svarer til det godskrevne bidrag.

Trods Landsskatterettens afgørelse i sagen er praksis blevet opretholdt, navnlig under hensyn til, at praksis var begunstigende for borgerne, samt at en ændring ville forudsætte omkostningskrævende ændringer af systemteknisk art.

Modregningen blev indført for at servicere borgerne, således at de undgår at skulle huske på – som en frivillig indbetaling efter kildeskattelovens § 59 – at indbetale et beløb svarende til det overskydende bidrag til udligning af restskatten inden 1. juli for at undgå restskattetillægget på 7 pct.

Efter det foreliggende lovforslag vil der fra og med indkomståret 2011 automatisk ske modregning af overskydende arbejdsmarkedsbidrag i forbindelse med slutopgørelsen. I lovforslagets al-

mindelige bemærkninger bebudes samtidig et ændringsforslag til nærværende lovforslag, hvorefter der søges tilvejebragt hjemmel for, at modregning med den virkning, at rentetillægget reduceres, også kan ske for indkomståret 2009 og 2010 og tidligere år.

Dette ændringsforslag følger op herpå.

Forslaget går ud på at indføre hjemmel for SKAT til fra og med indkomståret 2006 til indkomståret 2010 at foretage modregning af overskydende arbejdsmarkedsbidrag i uforfalden restskat med den virkning, at den bidragspligtige ikke får beregnet restskattetillæg af den del af restskatten, der svarer til det godskrevne bidrag. Dette sker dog kun for overskydende bidrag, som kunne være indbetalt inden fristen i kildeskattelovens § 59.

*Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Flemming Møller (V) Jacob Jensen (V)*

*Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)*

*Anders Samuelsen (LA) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)*

*Thomas Jensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Jesper Petersen (SF)*

*Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

#### **Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

**Oversigt over bilag vedrørende L 197**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringsskema, fra skatteministeren
2	Meddelelse vedrørende høringssvar
3	Meddelelse om, at der åbnes for spørgsmål på lovforslaget
4	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af forslaget
5	1. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 197**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om ministeren mener, at det er i overensstemmelse med regeringens løfte om ikke at forringe hjemmeserviceordningen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvor store skattelettelser, det ville udløse, hvis det generelle personfradrag også var gældende for arbejdsmarkedsbidraget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor stor ville skattelettelsen være for den enkelte skatteyder, hvis det generelle personfradrag også var gældende for arbejdsmarkedsbidraget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvor mange skatteydere der i dag betaler arbejdsmarkedsbidrag, men på grund af personfradraget ikke indkomstskat i øvrigt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om ministeren kan bekræfte, at reglerne er som beskrevet, og at man skattemæssigt har modregning af underskud af virksomhed i lønindkomst, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvis ministeren er enig i beskrivelsen i spørgsmål 5, vil han så forklare hvorfor man ikke harmoniserer reglerne så skat og arbejdsmarkedsbidrag behandles ens, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om ministeren kan bekræfte, at deltagelse i skattearrangementer (10-mandsprojekter, forældreledigheder o.lign.), hvor der er underskud i personlig indkomst, der fratrækkes øvrig personlig indkomst (løn, virksomhedsoverskud), giver en større skattebesparelse for den deltager, der driver selvstændig virksomhed, frem for den skatteyder der er lønmodtager, til skatteministeren, og ministerens svar herpå