

Velfærdsministeriet
Kommuneøkonomi
J.nr. 2009-1183
nmj

1. april 2009

**Notat
om
høringssvar i forbindelse med lovforslag om ændring af lov om kommunal
udligning og generelle tilskud til kommuner**

Udkast til lovforslaget blev den 19. marts 2009 sendt til høring hos KL. KL har den 24. marts 2009 sendt vedlagte høringssvar til Velfærdsministeriet.

I høringssvaret bemærker KL indledningsvis, at KL kun har enkelte bemærkninger til indholdet i lovforslaget. KL understreger i den forbindelse, at KL ikke ønsker at tage stilling til den konkrete fordeling mellem kommunerne. Men det er KL's opfattelse, at der med lovforslaget lægges op til relativt begrænsede justeringer af det nuværende tilskuds- og udligningssystem. Herefter følger KL's bemærkninger til de enkelte dele af lovforslaget.

Udgiftsbehov

Lovforslaget indeholder en ændring af det såkaldte handicapkriterium i det socioøkonomiske udgiftsbehov. KL har ingen bemærkninger til den konkrete ændring af kriteriet.

KL bemærker i den forbindelse, at det fremgår af aftalen om opfølgning på finansieringsreformen, at der skal igangsættes et nyt analysearbejde i forhold til opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov med henblik på justeringer af udligningen med virkning fra 2012. KL kan støtte et sådant analysearbejde og lægger vægt på, at det påtænkte analysearbejde igangsættes hurtigt.

Velfærdsministeriets bemærkninger

Det bemærkes, at den konkrete ændring af det såkaldte handicapkriterium er foreslået på baggrund af et arbejde i Velfærdsministeriets Finansieringsudvalg, hvor også KL har deltaget.

Med hensyn til det kommende analysearbejde skal det bemærkes, at det i aftalen af 17. marts 2009 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre fremgår, at aftalepartierne mødes medio 2009 for at udarbejde/supplere kommissoriet for det fortsatte arbejde, således at eventuelle fremadrettede justeringer kan drøftes senest ved årsskiftet 2010/2011 med henblik på at få virkning fra 2012.

Analyserne skal baseres på data fra de kommunale regnskaber fra de første tre år efter kommunalreformen, det vil sige regnskaber for årene 2007, 2008 og 2009.

Tilskud til kommuner med højt strukturelt underskud

KL kan støtte den foreslåede ændring af betingelsen for tildeling af tilskud fra ordningen, som indebærer, at betingelsen fremover knyttes til det landsgennemsnitlige niveau for det strukturelle underskud. Forslaget indebærer, at en kommune kan opnå tilskud fra ordningen, hvis kommunens strukturelle underskud er over 96,5 pct. af landsgennemsnittet. KL ønsker ikke at tage stilling til niveauet for grænsen.

Velfærdsministeriets bemærkninger

Det skal bemærkes, at den foreslåede grænse for tildeling af tilskud på 96,5 pct. af det landsgennemsnitlige strukturelle underskud svarer til det niveau, der er gældende for tilskudsåret 2009. Den foreslåede grænse medfører således ikke byrdefordelmæssige forskydninger i forhold til det nuværende niveau, men ændringen indebærer, at fremtidige kommunale opgaveændringer eller andre ændringer i kommunernes udgiftsniveau ikke via denne ordning vil føre til utilsigtede byrdefordelmæssige forskydninger.

EU-støtteordninger, tilskud til vanskeligt stillede kommuner og tilskud til økommuner

KL har ingen bemærkninger til de foreslåede omlægninger af tilskudsordningerne vedrørende EU, vanskeligt stillede kommuner, øer samt tilskudsordningen vedrørende kommuner med økonomiske vanskeligheder.

Udgiftsniveau i udligningen

KL bemærker afslutningsvis, at KL i et høringssvar af 5. marts 2009 til Finansieringsudvalgets rapport fra februar 2009 har anført, at det er KL's opfattelse, at det udgiftsniveau, der indgår i udligningen, bør aktualiseres, således at det i højere grad svarer til udgiftsforudsætningerne i økonomiaftalerne.

Velfærdsministeriets bemærkninger

Det bemærkes, at Velfærdsministeriets Finansieringsudvalg har overvejet dette forhold i udvalgets seneste rapport fra februar 2009. Udvalgets analyser viste, at en overgang til anvendelse af udgiftsforudsætningerne fra økonomiaftalerne kun ville have begrænsede byrdefordelmæssige virkninger. Udvalget bemærkede i den forbindelse, at den nuværende metode for opgørelse af udgiftsniveau har været anvendt i en meget lang årrække, dvs. også inden finansieringsreformen.

På den baggrund har regeringen vurderet, at der ikke aktuelt var behov for at ændre metoden. Overvejelser om metoden til opgørelse af udgiftsniveauet i udligningen vil dog eventuelt kunne indgå i det kommende analysearbejde.

Udgifter til udlændinge, der arbejder i Danmark, men bor i udlandet

Endelig bemærker KL, at der efter KL's opfattelse bør oprettes en statslig refusionsordning for kommunernes udgifter til f.eks. dagtilbud og sygedagpenge i

forhold til udlændinge, der arbejder i Danmark men bor i udlandet. Det er efter KL's opfattelse ikke tilstrækkeligt, at der kan tages højde for problemet ved udmålingen af særtilskud.

Velfærdsministeriets bemærkninger

Regeringen er opmærksom på den udgiftsbelastning, som enkelte kommuner kan få som følge af udgifter til personer, som bor i udlandet, men arbejder i Danmark. Det er dog efter regeringens opfattelse ikke hensigtsmæssigt at opbygge en egentlig refusionsordning for et forhold, som er af begrænset betydning og formentlig kun vedrører forholdsvis få kommuner. Der bør i stedet tages højde for dette særlige forhold i forbindelse med særtilskuddene. Det fremgår således også at regeringens aftale af 17. marts 2009 med Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre, at dette forhold skal tages i betragtning ved udmåling af særtilskud.