

Folketingets Kulturudvalg  
Folketinget, Christiansborg  
1240 København K

MTG A/S  
Wildersgade 8  
1408 København K

Sendt som elektronisk post

16. april 2009

#### L 149: Opfølgning på foretræde for Kulturudvalget den 15. april 2009

MTG A/S (ejer af bl.a. Viasat A/S og TV3 A/S) redegjorde på foretrædet for sine betænkeligheder ved, at tillægsaftalen af 9. januar 2009 indgår i L 149, som skal vedtages inden sommer. MTG A/S blev under foretrædet opfordret til skriftligt at redegøre for disse betænkeligheder vedrørende den manglende høring af TV2 Danmark A/S' ("TV 2") mulighed for brugerbetaling for 2012. Vi opfordrer til, at brugerbetalingen udtages af lovforslaget og gennemgår en selvstændig behandling med høring.

Forløb frem til fremsættelse af L 149

Kulturministeriet sendte udkast til forslag om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed i høring d. 2. december 2008. Høringsfristen udløb den 7. januar 2009, og MTG A/S havde ingen bemærkninger til forslaget. Den 25. februar 2009 fremsatte Kulturministeriet L 149. Til MTG A/S' store overraskelse var tillægsaftalen af 9. januar 2009 vedrørende TV2s adgang til at opkræve brugerbetaling for hovedkanalen fra 2012 indføjet i L149, som skal træde i kraft 1. juni 2009.

Garanti for høj lovkvalitet

I Danmark værner vi om en lovgivning af høj kvalitet, idet den udgør fundamentet for vores retssystem. Derfor er det ganske afgørende, at lovtæst er klart formuleret. Yderligere stilles der særlige krav til et lovforslags bemærkninger. De bør udformes, så de over for Folketingets medlemmer og offentligheden uddyber et lovforslags indhold med en klar angivelse af forslagens begrundelse og forventede virkninger<sup>1</sup>

I lovforslagets sammenfattende skema er de forventede virkninger angivet. Heri påpeges, at forslaget vil skabe mere lige konkurrencevilkår, og at det ikke vil påføre erhvervsliv og borgere negative konsekvenser/merudgifter af betydning. MTG A/S er langt fra enig i denne konklusion. Borgere med betalings-tv vil opleve en ikke ubetydelig stigning i udgiften til tv afhængig

---

<sup>1</sup> Jf. bl.a. Statsministeriets cirkulære nr. 159 om bemærkninger til lovforslag og andre regeringsforslag og om fremgangsmåden ved udarbejdelse af lovforslag, redegørelser, administrative forskrifter mv.

af hvilke betalingskanaler, de har adgang til. Tilsvarende vil TV2s konkurrenter blive stillet væsentligt ringere, hvilket vil skævvride konkurrencen yderligere, idet TV2 allerede i dag er en dominerende aktør på det danske marked - herunder reklamemarkedet.

Det er MTG A/S' holdning, at den del af L 149, der vedrører TV2s brugerbetaling, ikke i tilstrækkelig grad efterlever princippet om høj lovkvalitet samt klarhedskriteriet. Forslagets bemærkninger forholder sig ikke til, hvordan ordningen skal fungere i praksis, herunder (i) hvem, der skal administrere TV 2 alene-kortet, (ii) hvorledes man vil sikre, at de forbrugere, der får et TV 2-alene kort, ikke abonnerer på betalingspakker (skal der underskrives en tro og love-erklæring og skal borgere med et TV 2-alene-kort have indberetningspligt, hvis forholdene ændrer sig?) og, (iii) hvornår der er tale om en betalings-tv-pakke.

#### Værdien af en høringsproces

Det er fast praksis, at et udkast til lovforslag sendes i høring, medmindre der er tale om enkle og ubetydelige forslag. Høringen tilsigter at skabe klarhed over, hvilken indstilling berørte myndigheder og organisationer har til en påtænkt lovregulering – en nyttig viden for ministerierne i forhold til lovgivningens konsekvenser. Det er samtidig vigtigt for Folketingets bedømmelse, om berørte organisationer finder reguleringen rimelig og hensigtsmæssigt. Derudover bør det være et selvstændigt mål at sikre, at berørte parter inddrages i udarbejdelse af lovgivning, der vedrører deres forhold. Af den grund har det stor betydning, at høringsparterne bliver bedt om at forholde sig til et udkast, der er tilstræbt at være så tæt på den endelige version som muligt.

MTG A/S finder, at delen vedrørende brugerbetaling hverken er enkel eller ubetydelig. Tværtimod. Derfor er det meget uheldigt, at (i) brugerbetaling ikke har været sendt i høring samt (ii) at bemærkningerne vedrørende brugerbetaling ikke forekommer fuldstændige og fyldestgørende.

Et yderligere problematisk forhold er den manglende begrundelse for at undlade en ny høring af det reviderede lovforslag. Kulturministeriet bemærker i sit høringsnotat, at lovudkastet efterfølgende er blevet udbygget med forslaget om at tillade TV 2 opkrævning af abonnementsbetaling, og at den gennemførte høring derfor ikke har omfattet de ændringer af loven, som følger af dette forslag. Men der redegøres ikke for, hvorfor man har undladt en ny høring.

#### Større gennemsigtighed og klarhed styrker lovens virkning

MTG anerkender naturligvis, at der er indgået et politisk forlig vedrørende brugerbetaling, hvilket kan betyde, at høringssvarene ikke vil have stor indflydelse på den påtænkte lovgivning. Dog kan det forlanges af både offentlighed og berørte parter, at der foretages en grundig behandling af forslaget konsekvenser. Ydermere at der udarbejdes bemærkninger, som tydeligt angiver, hvordan ordningen skal fungere. Det vil sige, at der ved en eventuel vedtagelse og senest i forbindelse med lovens ikrafttræden er skabt en fælles forståelse for, hvordan brugerbetalingen skal udmøntes i praksis. Det er derfor ikke rimeligt eller hensigtsmæssigt at dele processen op i to tempi, hvor den første vedrører vedtagelse af det overordnede princip om brugerbetaling, L 149, og hvor man så først efterfølgende beslutter, hvordan ord-

ningen skal fungere i praksis. For MTG A/S hænger disse to dele uløseligt sammen og bør behandles samlet.

Samtidig er det værd at understrege, at jo mere klarhed og fastlæggelse af reglerne for brugerbetalingens effektivering desto større er sandsynligheden for at få en ordning, som fungerer.

#### Afsluttende bemærkninger

Vi har i ovenstående forsøgt at tydeliggøre vores bekymringer vedrørende den manglende høringsproces - begrundet i hensynet til, at Folketinget og offentlighed skal have et oplyst og fyldestgørende grundlag for at vurdere intentionen med lovgivningen og de forventede konsekvenser. Tilsvarende har vi ønsket at understrege, at jo mere klarhed der allerede nu kan tilvejebringes om brugerbetalingens implementering desto bedre betingelser for lovens virkning samt aktørernes ageren i henhold til dette.

Med venlig hilsen

Jørgen Madsen  
Adm. direktør  
MTG A/S

Kim Poder  
Vicedirektør  
MTG A/S