

Akt.nr. 23

Randi Graabek

Fra: Henriette Fagerberg Erichsen [hfe@advokatsamfundet.dk]
Sendt: 15. januar 2009 07:58
Til: Justitsministeriet
Emne: Høringssvar til Justitsministeriet
Vedhæftede filer: Høringssvar til Justitsministeriet - ingen bemærkninger.doc

Hermed fremsendes høringssvar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Med venlig hilsen

Henriette Fagerberg Erichsen
Sekretær
Direkte tlf. 33 96 97 28
mailto: hfe@advocom.dk

Advokatsamfundet
Kronprinsessegade 28
1306 København K
Tlf. 33 96 97 98

15 JAN. 2009.

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

Advokatrådet

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

jm@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 15. januar 2009
J.NR.: 04-014202-08-1337
REF.: rmm-hfe

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Ved e-mail af 12. december 2008 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Udkastet har været behandlet i Advokatrådets Strafferetsudvalg. Advokatrådet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

Akt.nr. 21

Randi Graabek

Fra: Helle Hübertz Krogsøe [hhk@danskeadvokater.dk]
Sendt: 14. januar 2009 09:58
Til: Justitsministeriet
Cc: Frank Jensen; Lars Svenning Andersen; tsh@advokatnet.dk; Lena Quistdorff Jansen
Emne: Danske Advokaters høringssvar vedrørende lovudkast om forsøgsordning ved brug af peberspray)

Vedhæftede filer: Forsøgsordning peberspray.doc

Vedhæftet sendes Danske Advokaters høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Med venlig hilsen

Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør

Mobil tlf. nr. 24 40 20 84

Danske Advokater
Kronprinsessegade 28
1306 København K

www.danskeadvokater.dk

Justitsministeriet
Lovafdelingen

14 JAN, 2009
2009 NR. 730-0789

Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

14. januar 2009

ADVOKATERNES HUS
KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K

TELEFON 70 20 32 12
MAIL@DANSKEADVOKATER.DK
WWW.DANSKEADVOKATER.DK

Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

1. Justitsministeriet har den 11. december 2008 (j.nr. 2008-730-0789) sendt et udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray) med anmodning om en udtalelse.

Formålet med lovforslaget er indsætte en hjemmel i straffuldbyrdelsesloven til at iværksætte en 1-årig forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i visse af Kriminalforsorgens institutioner.

2. I lovudkastets almindelige bemærkninger er der som begrundelse for forslaget bl.a. henvist til, at der både i politiet og hos den svenske kriminalforsorg er gode erfaringer med at anvende peberspray, herunder at brug af peberspray kan medvirke til at begrænse anvendelsen af andre mere indgribende magtmidler.

I tilknytning hertil bemærkes, at der ikke i lovudkastets bemærkninger er redegjort nærmere for de svenske erfaringer med anvendelse af peberspray i den svenske Kriminalforsorg.

Endvidere er det anført, at hensigten er at indhøste erfaringer med brug af peberspray og på grundlag heraf vurdere, om peberspray bør indføres som permanent magtmiddel i Kriminalforsorgen.

Politiet har siden den 1. januar 2008 haft mulighed for at anvende peberspray som magtmiddel, jf. bekendtgørelse nr. 1430 af 11. december

2007 om ændring af bekendtgørelse om politiets anvendelse af visse magtmidler m.v.

3. Danske Advokater skal bemærke, at magtanvendelse over for indsatte i Kriminalforsorgens institutioner efter de gældende regler i straffuldbyrdsloven kan ske ved brug af greb, skjold, stav og tåregas, men derimod ikke skydevåben.

Endvidere bemærkes, at det fremgår af lovudkastets almindelige bemærkninger under pkt. 3.4., at anvendelsen af magtmidler i Kriminalforsorgens institutioner her i landet generelt er begrænset, bl.a. fordi sikkerheden i vidt omfang er baseret på den såkaldte dynamiske sikkerhed – det vil sige personalets løbende kontakt med og kendskab til de indsatte, som indebærer, at tilspidsede situationer kan imødegås.

Det fremgår i tilknytning hertil, at der i 2007 blev anvendt magt i Kriminalforsorgens institutioner i alt 199 tilfælde, hvoraf langt hovedparten (179 tilfælde) angik magtanvendelse ved brug af greb, og at der alene blev anvendt stav 7 gange og skjold 13 gange. Der har som anført i bemærkningerne slet ikke været anvendt tåregas.

Til sammenligning hermed fremgår det f.eks. af en opgørelse af 17. december 2008 fra Rigspolitiet, at politiet de første 10 måneder af 2008 anvendte peberspray i alt 1.111 gange i landets politikredse.

Danske Advokater skal endvidere bemærke, at brug af peberspray – som anført i lovudkastets almindelige bemærkninger under pkt. 3.1. – foruden akut øjenkrampe med deraf følgende midlertidig blindhed i ca. 30-45 min. giver svien i huden, irritation af slimhinderne og hoste, ligesom den, der rammes, vil blive desorienteret og føle ubehag.

Danske Advokater har efter en samlet vurdering ikke bemærkninger til forslaget om at iværksætte en 1-årig forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i udvalgte institutioner i Kriminalforsorgen. Som anført ovenfor er det hensigten at indhøste erfaringer med brug af peberspray og på grundlag heraf vurdere, om der i givet fald er grundlag for at indføre peberspray som et permanent magtmiddel i Kriminalforsorgen.

Danske Advokater lægger i tilknytning hertil vægt på, at i de forventeligt meget få tilfælde, hvor der i forsøgsperioden vil blive tale om at anvende peberspray, bør det som anført i lovudkastets almindelige bemærkninger alene ske, hvor institutionen ellers ville overveje at anvende tåregas eller

stav og skjold mod en indsat, som vil angribe personalet, når personalet forsøger at komme ind i den indsatte celle, og i øvrigt i overensstemmelse med straffuldbyrdelseslovens proportionalitetsprincip og skånsomhedsprincip.

Danske Advokater vil navnlig i lyset af direktoratets evaluering af forsøgsordningen, jf. lovudkastet pkt. 3.4., tage endeligt stilling til spørgsmålet om magtanvendelse ved brug af peberspray i Kriminalforsorgens institutioner.

Venlig hilsen

Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør/retschef

Jmt. Mdt.
13 JAN. 2009

Akt.nr. 20



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

2008-01076/07.04.04
12. januar 2009
HB/dl

Vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Justitsministeriets sagsnr.: 2008-730-0789.

Justitsministeriet har i brev af den 11. december 2008 anmodet Politiforbundet om en udtalelse vedrørende ovennævnte.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet ikke har bemærkninger til lovforslaget.

På forbundets vegne – og med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Hans Bundesen".

Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Jmt. Mdt.
13 JAN. 2009

Akt.nr. 19

13 JAN. 2009 hj

Justitsministeriet
Strafferetskontoret

J.nr.: 2008-005-222
/OA

JURIDISK AFDELING

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888

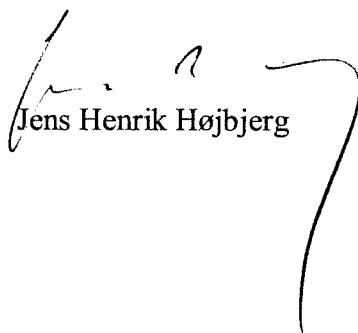
E-mail: rpchc@politi.dk
Web: www.politi.dk

Vedrørende Justitsministeriets sagsnr. 2008-730-0789

Ved brev af 11. december 2008 har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Rigspolitiet har ikke bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Med venlig hilsen


Jens Henrik Højbjerg





RIGSADVOKATEN

Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Jmt. Mdt.
13 JAN. 2009

DATO 7. januar 2009

Akt.nr. 18

JOURNAL NR.

RA-2008-801-0008

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

SAGSBEHANDLER: CTA

Jmt. Mdt.
13 JAN. 2009

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved e-mail af 12. december 2008 (j.nr. 2008-730-0789) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

I den anledning skal jeg meddele, at rigsadvokaturen ikke har bemærkninger til forslaget.

Jørgen Steen Sørensen

Randi Graabek

8

Fra: Helle Schaumann [hsc@humanrights.dk]

Sendt: 12. januar 2009 11:29

Til: Justitsministeriet

Emne: Jeres j.nr. 2008-730-0789

Akt.nr. 17

Vedhæftede filer: 48, N, Politiets Magtmidler - Peberspray.doc; Peberspray.doc

Institut for Menneskerettigheder sender vedhæftet som fil vores hørings svar vedrørende ovennævnte j.nr.

Med venlig hilsen

Helle Schaumann



**THE DANISH INSTITUTE FOR
HUMAN RIGHTS**

HELLE SCHAUMANN | LEGAL OFFICER
FRIHEDSRETTIGHEDER OG BORGERDELTAGELSE | FREEDOMS AND CIVIC PARTICIPATION
STRANDGADE 56 | DK-1401 COPENHAGEN K
PHO +45 32 69 88 88 | FAX +45 32 69 88 00
DIRECT +45 32 69 88 69 |
HSC@HUMANRIGHTS.DK | WWW.MENNESKERET.DK

14 JAN, 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2009 NR. 730-0789



Justitsministeriet
Lovafdelingen
E-mailes til jm@jm.dk

INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K
TLF. 32 69 88 88
FAX 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 12/1-09
J.NR.
540.30.19789

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Institut for Menneskerettigheder har med e-mail af 11. december 2008 modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray) med anmodning om instituttets bemærkninger. Med lovforslaget foreslås indsat en hjemmel i straffuldbyrdsloven, således at justitsministeren kan iværksætte en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i visse af Kriminalforsorgens institutioner. Hensigten med lovforslaget er at indhøste erfaringer med brug af peberspray og herefter vurdere, om peberspray bør indføres som permanent magtmiddel i Kriminalforsorgens institutioner. Forsøgsordningen forventes iværksat i udvalgte institutioner i en 1-årig periode. Peberspray er indført som magtmiddel for det danske politi siden 1. januar 2008 efter en forsøgsordning, ligesom bl.a. den svenske kriminalforsorg har anvendt peberspray som magtmiddel siden 2006.

1. Baggrund

Efter straffuldbyrdslovens § 62, stk. 1, kan en institution under Kriminalforsorgen anvende magt over for en indsat i nærmere angivne situationer, herunder for at afværge truende vold. Magtanvendelse kan ifølge samme bestemmelses stk. 2 ske ved greb, skjold, stav og tåregas. Magtanvendelsen skal ske ud fra et proportionalitetsprincip, se nærmere samme bestemmelses stk. 3 og ud fra et skånsomhedsprincip, se stk. 4. Endvidere fastsætter magtanvendelsesbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 382 af 17. maj 2001) de nærmere regler om anvendelsen af de enkelte magtmidler.

Ifølge bemærkningerne side 6 viser erfaringer, at brugen af peberspray kan medvirke til at begrænse anvendelsen af andre mere indgribende magtmidler, og i visse tilfælde har alene truslen om anvendelse af peberspray været tilstrækkelig til at hindre yderligere voldelige handlinger mv.

Det fremgår videre af lovforslagets bemærkninger, at der som led i forsøgsordningen vil blive fastsat nærmere regler om anvendelsen af peberspray som magtmid-



del over for indsatte, herunder eksempelvis hvornår peberspray må bæres, at der så vidt muligt forudgående skal advares om, at peberspray vil blive brugt, hvis et påbud ikke efterkommes, ligesom gener så vidt muligt og i fornødent omfang skal afhjælpes. Personale vil endvidere modtage undervisning i brugen af peberspray forud for, at forsøgsordningen iværksættes.

2. Vurderingsgrundlag

I forbindelse med indførelsen af brug af peberspray som magtmiddel for politiet afgav instituttet et høringssvar af 29. oktober 2007. Høringssvaret er vedhæftet dette svar til orientering.

Af høringssvaret fremgår bl.a., at Sundhedsstyrelsen dengang konkluderede, at ud fra et sundhedsmæssigt synspunkt var der al mulig grund til at fastholde et forbud mod anvendelse af peberspray uden et meget snævert defineret politiformål. Desuden burde peberspray efter Sundhedsstyrelsens vurdering kun anvendes af særligt uddannet personel efter særlig instruks¹.

3. Instituttets vurdering

Det er instituttets opfattelse, at der fortsat er uafklarede helbredsmæssige risici knyttet til anvendelsen af peberspray, eksempelvis i forhold til personer, som lider af astma, idet anvendelsen af peberspray bl.a. påvirker luftvejene. Anvendelsen af peberspray kan endvidere medføre alvorlige læsioner af hornhinden. Instituttet finder fortsat, at der bør foretages nærmere undersøgelser af bivirkninger ved anvendelsen af peberspray.

På denne baggrund bør anvendelsen af peberspray derfor efter instituttets vurdering undergives en detaljeret regulering af de situationer og omstændigheder, hvorunder peberspray kan anvendes, *inden* en eventuel forsøgsperiode iværksættes. Brugen af peberspray som magtmiddel bør således minimeres under hensyn til de mulige alvorlige personskader, som brugen af peberspray kan medføre. Instituttet har herved noteret sig, at magtanvendelse i Kriminalforsorgens institutioner i 2007 primært vedrørte brug af håndkraft (greb), at stav og skjold næsten ikke anvendtes, og at tåregas ikke blev anvendt. Instituttet kan samtidigt henvise til, at FN's Torturkomite har bifaldet et forbud mod tvangsmidler i form af sprays, som irriterer eller hæmmer åndedrættet, i forbindelse med fangetransporter mv.².

Instituttet finder afslutningsvis anledning til at påpege, at brug af peberspray - ligesom andre magtmidler - kan falde inden for anvendelsesområdet af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, såfremt magtanvendelsen

¹ 2006-07 – Svar på § 20-spørgsmål: Om peberspray. Spm. nr. S 2384. Justitsministeren (Lene Espersen) svar til Hans Kristian Skibby.

² Switzerland, CAT, A/60/44 (2005) 28 at paras. 63-65 (concluding observations) 63.

“The Committee notes the following positive aspects:

(a) The ban, proposed by the draft federal law regulating the use of force by police during deportations and during the transport of detainees ordered by a federal authority, on all restraint methods which restrict breathing as well as on the use of irritant or incapacitating sprays; ...”



har været uforholdsmæssig, ligesom der ved bedømmelsen af anvendelsen af peberspray må lægges særskilt vægt på, at dette magtmiddel er udviklet med henblik på at påføre fysisk smerte i ikke ubetydelig grad.

Der henvises til justitsministeriets j.nr. 2008-730-0789.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør



Notat vedrørende

Ændring af bekendtgørelse om politiets anvendelse af visse magtmidler
mv. (indføring af peberspray som nyt magtmiddel)

1. Baggrund

Institut for Menneskerettigheder har med Justitsministeriets brev af 26. september 2007 modtaget Udkast til ændring af bekendtgørelse nr. 978 af 21. september 2004 om politiets anvendelse af visse magtmidler mv. i høring. Udkastet indebærer en ændring, hvorefter peberspray indføres som nyt magtmiddel for ansatte i dansk politi. Anvendelsen af peberspray reguleres efter samme principper som anvendelsen af politiets øvrige magtmidler.

2. Vurderingsgrundlag

Ved vurderingen af udkastet har instituttet alene inddraget den menneskeretlige beskyttelse, således som den er udtrykt i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) artikel 2, artikel 3 og i FNs Konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf artikel 16, stk. 1.

EMRK artikel 2 indeholder beskyttelse af ethvert menneskes ret til livet og har følgende ordlyd:

Stk. 1. Ethvert menneskes ret til livet skal beskyttes ved lov. Ingen må forsætligt berøves livet undtagen ved fuldbyrdelse af en dødsdom, afsagt af en domstol i tilfælde, hvor der ved lov er fastsat dødsstraf for den pågældende forbrydelse.

Stk. 2. Berøvelse af livet betragtes ikke som sket i modstrid med denne artikel, når den er en følge af magtanvendelse, der ikke går ud over det absolut nødvendige:

- a) for at forsvare nogen mod ulovlig vold;
- b) for at iværksætte en lovlige anholdelse eller forhindre flugt fra lovlige frihedsberøvelse;
- c) for lovligt at undertrykke optøjer eller opstand.



Artikel 3 indeholder et absolut forbud mod tortur, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf og har følgende ordlyd:

Ingen må underkastes tortur og ej heller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Endvidere indeholder EMRK artikel 8 af retten til respekt for privatlivet, herunder den fysiske, psykiske og moralske integritet og kan i visse tilfælde være en subsidiær bestemmelse i forhold til EMRK artikel 3, såfremt intensitetskravet ikke er anset for opnået i forhold til den primære bestemmelse.

Artikel 16 i FNs Konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf forhindrer handlinger, som indebærer grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, som ikke udgør tortur, når sådanne handlinger er foretaget af en offentligt ansat eller en anden person, der virker i embeds medfør eller med en sådan persons samtykke eller indvilligelse.

Artikel 16 har følgende ordlyd:

1. Enhver deltagende stat skal på ethvert territorium under sin jurisdiktion påtage sig at forhindre andre handlinger, som indebærer grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, som ikke udgør tortur som defineret i artikel 1, når sådanne handlinger er foretaget af eller på opfordring af en offentligt ansat eller en anden person, der virker i embeds medfør eller med en sådan persons samtykke eller indvilligelse. I særdeleshed skal de forpligtelser, der er indeholdt i artiklerne 10, 11, 12 og 13 anvendes således, at henvisninger til andre former for grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf træder i stedet for henvisninger til tortur.

3. Instituttets vurdering

3.1 Brugen af ikke-dødelig magtanvendelse

Beskyttelsen af retten til livet omfatter myndighedspersoners magtanvendelse og brug af våben og har betydning i tilfælde, hvor en person afgår ved døden under anholdelse eller frihedsberøvelse. Magtanvendelse, der resulterer i dødsfald, er ikke i strid med artikel 2, såfremt det sker for at varetage et af de i artikel 2 opregnede formål, og det ikke går ud over "det absolut nødvendige".

FNs Komité mod Tortur har i de sidste sammenfattende iagttagelser (Concluding Observations) vedrørende Danmark udtrykt bekymring over antallet af dødsfald, der skyldes politiets brug af skydevåben.¹

¹ CAT/C/DNK/CO/5 af 16. maj 2007, Excessive use of force, including killings, by law enforcement officials, punkt 16.



Instituttet finder det i lyset heraf som udgangspunkt positivt, at der med introduktionen af peberspray indføres et nyt ikke-dødeligt middel til magtanvendelse, især – men ikke kun – i de sager hvor politibetjente møder psykisk syge personer bevæbnet med slag- eller stikvåben for enten at forsvare sig, gå til angreb eller gøre skade på sig selv.

Behovet for ikke-dødelige magtanvendelsesmidler understreges aktuelt af en række sager, hvor politiets brug af skydevåben har ført til dødsfald.

3.2. Anvendelse af peberspray

Anvendelsen af peberspray giver anledning til at vurdere, om det menneskeretlige torturforbud medfører begrænsninger i adgangen til at anvende peberspray som led i politiets magtanvendelse.

Torturforbudet er absolut og forbyder tortur og umenneskelig og nedværdigende behandling eller straf, og forbuddet gælder uanset offerets adfærd.

3.2.1. Intensiteten af brugen af peberspray

For at en handling falder ind under anvendelsesområdet af EMRK artikel 3, kræves det at behandlingen overstiger et vist minimum af intensitet. Vurderingen foretages konkret og inddrager sagens omstændigheder.

I forhold til, om politiets anvendelse af peberspray er stridende mod artikel 3, er Instituttet opmærksomt på, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol ikke fandt krænkelse i sagen *Oya Ataman mod Tyrkiet*, dom af 25.12.2006, der omhandlede opløsning af en demonstration, hvor demonstranterne blev udsat for peberspray. Dette kan dog efter instituttets opfattelse ikke tages som udtryk for, at anvendelsen af peberspray aldrig vil være i strid med artikel 3. I den pågældende sag blev påstanden afvist, da klager ikke kunne underbygge sin påstand ved hjælp af for eksempel en lægelig undersøgelse af de skadelige virkninger (jf. dommens punkt 26).²

Da præmisserne i dommen angår bevismæssige overvejelser, kan dommen efter instituttets opfattelse ikke understøtte en antagelse om, at anvendelsen af peberspray *per se* ikke opnår det krav om et minimum af intensitet, som en behandling af sagen under artikel 3 kræver.

Ifølge politiets egne oplysninger påføres en person udsat for peberspray fysisk smerte som øjenkrampe, hudsvien, slimhindeirritation og luftvejspåvirkning i form af hoste, hvilket tilsammen giver desorientering og stort ubehag for den ramte.³

² Dommen er kort omtalt i Jon Fridrik Kjølbro, Den Europæiske Menneskerettighedskonvention – for praktikere, 2. Udgave side 182 og 191. Særligt kunne henvisningen på side 182 læses som om minimumstærsklen ikke er nået ved anvendelsen af peberspray.

³ Kilde: Politiforbundet: <http://www.politiforbund.dk/show.php?sec=1&area=4&show=908>)



Sundhedsstyrelsen har til Folketinget oplyst, at det aktive indholdsstof i peberspray, *capsaicin*, virker ved, at det giver en stærk og umiddelbar irritation af slimhinderne. Sundhedsstyrelsen har endvidere oplyst, at der i USA har været en del dødsfald efter anvendelse af peberspray, men at man dog kun i et enkelt tilfælde, hvor den afdøde var astmatiker, anså det for rimeligt sikkert, at dødsårsagen var peberspray. Derudover fremgår det af Sundhedsstyrelsens udtalelse, at der findes rapporter om, at anvendelsen af peberspray kan medføre alvorlige læsioner af hornhinden. Sundhedsstyrelsen konkluderer, at der ud fra et sundhedsmæssigt synspunkt er al mulig grund til at fastholde et forbud mod anvendelse af peberspray uden et meget snævert defineret politiformål. Desuden bør peberspray efter Sundhedsstyrelsens vurdering kun anvendes af særligt uddannet personel efter særlig instruks.⁴

I lyset af disse oplysninger er det instituttets opfattelse, at anvendelsen af peberspray som udgangspunkt må anses at opfylde kravet om et minimum af intensitet i det menneskeretlige torturforbud, og efterlyser nærmere undersøgelser af bivirkningerne ved anvendelsen af peberspray.

3.2.2. Proportionalitetskravet ved magtanvendelse

Ved vurdering af, om myndigheders behandling af personer er i strid med artikel 3, skal der foregå en vurdering af, hvorvidt magtanvendelsen har været forholdsmæssig, samt de samlede omstændigheder ved episoden.

En vurdering af, om fysisk magtanvendelse har været absolut nødvendig skal vurderes i lyset af politiets handlinger eller undladelser. Der kan således opstå en situation, der udvikler sig alvorligt, hvor myndighederne kan ifalde ansvar, da der burde være grebet ind tidligere. Ligeledes kan myndighedernes adfærd i visse tilfælde fremprovokere modstand, og magtanvendelse kan derfor ikke i alle henseender retfærdiggøres.

Instituttet er således af den opfattelse, at politiets brug af peberspray falder inden for torturforbudets anvendelsesområde, såfremt magtanvendelsen har været uforholdsmæssig, set i lyset af de samlede omstændigheder ved episoden.

I forbindelse med indførelse af peberspray som magtanvendelsesmiddel bemærker instituttet, at anvendelsen af peberspray i en række specifikke situationer giver anledning til at overveje, om andre og mindre indgribende midler kan anvendes.

Generelt må der i lyset af de ikke ubetydelige helbredsmæssige farer, som en person, der udsættes for peberspray, risikerer, og som Sundhedsstyrelsen anfører, redegøres for, hvorvidt det er muligt på anden vis at pacificere et farligt individ, uden at denne påføres unødigt smerte.

⁴ 2006-07 – Svar på § 20-spørgsmål: Om peberspray. Spm. nr. S 2384. Justitsministeren (Lene Espersen) svar til Hans Kristian Skibby.



I de tilfælde, hvor formålet med anvendelse af peberspray primært er midlertidigt at fratage en person synssansen for lettere at pacificere denne, er det ligeledes nødvendigt at opliste mulige alternative midler.

Hvis peberspray anvendes på berusede personer eller personer under indflydelse af stoffer eller medikamenter, er der derudover grund til at overveje, om brugen af peberspray kan udløse andre og mere alvorlige bivirkninger end de skitserede, og om magtanvendelsen af den grund må anses for uforholdsmæssig.

Instituttet anbefaler derfor, at der foretages identifikation af magtmidler, der må anses som egnede alternativer til anvendelse af peberspray for dermed at sikre, at et mindre frem for et mere indgribende magtmiddel altid anvendes.

Instituttet bemærker endvidere, at FNs Tortur Komité har haft lejlighed til at vurdere anvendelsen af alternative magtmidler til dødelige våben i dens sammenfattende i agttagelser, for så vidt angår USAs brug af *electrochock devices*. Denne form for magtmiddel er anvendt som alternativ til våben, men har i en række tilfælde resulteret i dødsfald. Komitéen udtaler sin alvorlige bekymring i forhold til opfyldelse af forpligtelsen i artikel 16 og anbefaler, at staten overvejer brugen af dette magtmiddel, og at der udarbejdes snævre retningslinjer for brugen, så magtmidlet kun anvendes, hvor dødelige våben ellers ville være blevet anvendt. Det anbefales ligeledes at undlade anvendelsen af *elektrochok devices* imod personer, der allerede er i politiets varetægt.⁵

Såfremt det antages, at brugen og følgerne af "electroshock devices" og peberspray er sammenlignelige, må det efter instituttets vurdering være i bedre overensstemmelse med Torturkomitéens anbefalinger udelukkende at anvende peberspray i de tilfælde, hvor der ellers ville være blevet anvendt tjenestepistol, samt at præcisere forbuddet i forhold til anvendelse af peberspray på personer, der allerede er i politiets varetægt.

Instituttet finder endelig anledning til at bemærke, at der kan bestå en særlig risiko for, at peberspray misbruges i modstrid med torturforbudet på grund af den relativt lette anvendelse af dette magtmiddel. Der er således set eksempler fra udlandet på, at allerede pacificerede arrestanter er blevet udsat for anvendelsen af peberspray eller lignende magtmidler. Magtanvendelsen vil i sådanne tilfælde ikke være forholdsmæssig og vil derfor efter instituttets opfattelse kunne anses som en krænkelse af torturforbudet. For at undgå sådanne krænkelse anbefaler instituttet, at der udarbejdes detaljerede retningslinjer for brugen af peberspray, der specifikt tager højde for denne risiko for misbrug.

⁵ CAT/C/USA/CO/2 af 25. juli 2006 punkt 35.



4. Ligebehandlingsmæssige konsekvenser

Forslaget ses ikke at have ligebehandlingsmæssige konsekvenser.

5. anbefalinger

Det anbefales, at der udarbejdes detaljerede retningslinjer for brugen af peberspray, der specifikt tager højde for risiko for misbrug, som kan føre til en krænkelse af artikel 3 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og artikel 16 i FNs Konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Særligt om de enkelte bestemmelser har instituttet følgende kommentar til i højere grad at tilgodese kravet om proportionalitet:

I forhold til udkastets § 25 a) nr. 5, der er formuleret således: “at sikre gennemførelse af tjenestehandlinger, mod hvilke der gøres aktiv modstand,..” anbefales det, at der tilføjes *“og anden og mindre indgribende magtanvendelse skønnes åbenbart uegnet”*.

Nogle af de hensyn, der kan gøres gældende i forhold til anvendelsen af peberspray, er sammenfaldende med dem, der anvendes i forbindelse med anvendelse af gas som magtmiddel. Fx i forbindelse med anvendelse i lukkede rum, i større forsamlinger og ved anvendelse, hvor forbigående vil kunne blive ramt. Instituttet anbefaler derfor, at det overvejes, om en bestemmelse svarende til § 23 (anvendelse af gas) i Bekendtgørelsen om politiets anvendelse af visse magtmidler mv., bringes i anvendelse i forhold til brugen af peberspray med de ændringer, som skønnes nødvendige.

Ordlyden af bekendtgørelsens § 23 er:

“Ved vurderingen af om og i givet fald hvordan gas skal anvendes, skal politiet tage hensyn til omfanget af eventuelle gener, som for udenforstående vil være forbundet med at anvende gas. Ved denne vurdering skal det bl.a. indgå, om den påtænkte anvendelse af gas vil skulle finde sted i et tættere bebygget område eller nær daginstitutioner, skoler, plejehjem eller lignende. Der skal endvidere ved vurderingen tages hensyn til, hvordan vejr- og vindforholdene vil påvirke anvendelsen af gas.”

6. Sammenfatning

Det er instituttets opfattelse, at introduktionen af et ikke-dødeligt magtmiddel som udgangspunkt er positivt, såfremt det vil resultere i et fald i antallet af dødsfald foranlediget af politiets brug af skydevåben.

Der er fortsat uafklarede betydelige helbredsmæssige risici knyttet til anvendelsen af peberspray, særligt i forhold til påvirkede/berusede personer og særligt set i



lyset af, at anvendelsen af peberspray påvirker luftvejene, samt at anvendelsen af peberspray kan medføre alvorlige læsioner af hornhinden.

I lyset heraf, er det instituttets opfattelse, at anvendelsen af peberspray som udgangspunkt må anses at opfylde kravet om et minimum af intensitet i det menneskeretlige torturforbud, og efterlyser nærmere undersøgelser af bivirkningerne ved anvendelsen af peberspray.

Instituttet er af den opfattelse, at politiets brug af peberspray falder inden for artikel 3s anvendelsesområde, såfremt magtanvendelsen har været uforholdsmæssig, set i lyset af de samlede omstændigheder ved episoden, især da dette magtmiddel er udviklet med henblik på at påføre fysisk smerte i ikke ubetydelig grad.

Instituttet anbefaler derfor, at der foretages identifikation af magtmidler, der må anses som egnede alternativer til anvendelse af peberspray for dermed at sikre, at et mindre frem for et mere indgribende magtmiddel altid anvendes.

Det er efter instituttets vurdering bedre i overensstemmelse med FNs Komité mod Torturs anbefalinger udelukkende at anvende peberspray i de tilfælde, hvor der ellers ville være anvendt tjenestepistol, samt at præcisere forbuddet mod anvendelse af peberspray på personer, som allerede er i politiets varetægt.

For i højere grad at tilgodese proportionalitetshensyn anbefaler instituttet, at der til § 25 a) nr. 5 tilføjes "og anden og mindre indgribende magtanvendelse skønnes åbenbart uegnet".

Det anbefales, at en bestemmelse svarende til den nuværende § 23 i Bekendtgørelsen (anvendelse af gas) også indføres, med de ændringer der skønnes nødvendige, for så vidt angår anvendelsen af peberspray.

Akt.nr. / 6

Randi Graabek

Fra: Henrik Egelund Nielsen [hen@socialrdg.dk]
Sendt: 12. januar 2009 11:37
Til: Justitsministeriet
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)
Vedhæftede filer: RAJ40807.doc; LCH40770.doc; RAJ40806.doc

Dansk Socialrådgiverforening skal takke for tilsendelse af lovforslaget om forsøgsordning med brug af peberspray ved magtanvendelse i kriminalforsorgen.
Vi har ikke nogen kommentarer til lovforslaget.

Mvh

Henrik Egelund Nielsen
Socialpolitisk koordinator

Dansk Socialrådgiverforening
Toldbodgade 19A
1003 København K.
70 10 10 99 (hovednummer)
33 38 61 70 (direkte)
40 18 25 17 (mobil)

www.socialrdg.dk

Fra: Justitsministeriet [mailto:jm@jm.dk]
Sendt: 12. december 2008 11:14
Til: \$Direktoratet for Kriminalforsorgen; Lone Støwer (301sp); kake@domstol.dk; er@homannlaw.dk; krim@krim.dk; politi@politi.dk; LASNI@domstol.dk; ds; bjorn.elmquist@advokathca.dk; Anne Marie Heckscher (205amh); rigsadvokaten@ankl.dk; kff@kff.dk; dp@politiforbund.dk; dff@danskfaengselsforbund.dk; samfund@advocom.dk; gat@ankl.dk; center@humanrights.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk
Cc: EJOURStrafferetskontoret (951s18)
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)



JUSTITSMINISTERIET

Randi Graabek
kontorfuldmægtig

Tlf.: 7226 8778
Mail: raj@jm.dk

Slotsholmsgade 10
1216 København K
7226 8400
www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Justitsministeriet
Lovafdelingen

74 JAN. 2009

2008 NR. 730-0789

Akt.nr. 15

Randi Graabek

Fra: Karen Laursen [KAL@domstolsstyrelsen.dk]
Sendt: 12. januar 2009 11:50
Til: Justitsministeriet
Cc: René Agut Frydshou
Emne: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)
Vedhæftede filer: peberspray.pdf

Att.: Justitsministeriet, Jens Røn

Hermed fremsendes Domstolsstyrelsen svar i ovennævnte.

Med venlig hilsen
René A. Frydshou
Fuldmægtig
Direkte + 45 33 92 95 82
raf@domstolsstyrelsen.dk

Domstolsstyrelsen
St. Kongensgade 1-3
1264 København K.
Tlf. + 45 70 10 33 22
Fax + 45 70 10 44 55
www.domstol.dk

14 JAN. 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

Domstolsstyrelsen



Målet til jm@jm.dk

St. Kongensgade 1 - 3
1264 København K
Tlf. 70 10 33 22
Fax 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

RAF10872/Sagsbeh. RAF
J.nr. 4101-2008-70.2
Vedr. 2008-730-0789
dir.tlf. 33929582
mail raf@domstolsstyrelsen.dk

12. januar 2009

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Domstolsstyrelsen har den 12. december 2008 modtaget Justitsministeriets anmodning om at komme med eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Vi har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

René Frydshou

LANDSFORENINGEN AF
BESKIKKEDE ADVOKATER

Jmt. Mdt.
12 JAN. 2009

FORMAND:
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@STAGETORN.DK

Akt.nr/4

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT:
AMAGERTORV 11, 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Amagertorv 11
9. januar 2009
ER/bn
Direkte tlf.: 33 36 70 44

Vedr.: Sagsnr. 2008-730-0789. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Justitsministeriet har med mail af 11. december 2008 anmodet om Landsforeningens bemærkninger til ovennævnte.

Materialet har været forelagt bestyrelsen ved bestyrelsesmøde den 15. december 2008. Bestyrelsen kan ikke anbefale det foreslåede.

Bestyrelsen bemærker i denne forbindelse, at politiet fik tilladelse til at anvende peberspray i bestræbelserne på at undgå de dødsfald, der kan indtræde, når man anvender politiets håndvåben af svær kaliber i selvforsvar. Peberspray, hvis anvendelse ikke er ganske ufarlig, idet det kan påvirke øjnene og åndedrætsorganerne (dette må gælde så meget des mere, hvis det sprøjtes ud i afgrænsede lokaliteter), synes iflg. en nylig offentliggjort statistik fra politiet anvendt i 10 % af tilfældene - ikke for at forebygge truende overgreb, men for at overvinde passiv modstand.

Kriminalforsorgen er ikke udstyret med skydevåben og bør heller ikke udstyres hermed. Kriminalforsorgen har derimod mulighed for at anvende tåregas, hvilket i praksis ikke anvendes, jfr. bemærkningerne side 7. Efter bestyrelsens opfattelse er der ikke overbevisende argumenter for at eskalere trusselsniveauet over for de indsatte ved, at Kriminalforsorgens ansatte udstyres med peberspray. Der er ikke i bemærkningerne nærmere redegjort for, hvorfor den svenske Kriminalforsorg finder at have så gode erfaringer med dette magtmiddels anvendelse.

På bestyrelsens vegne

Elsebeth Rasmussen

Justitsministeriet
Lovafdelingen

13 JAN. 2009

2008 NR. 730 0789

Randi Graabek

Fra: BjarneChristensen@VestreLandsret.dk
Sendt: 9. januar 2009 12:20
Til: Justitsministeriet
Emne: Hørings svar til Lovafdelingen

Vedhæftede filer: 55S002.DOC



55S002.DOC (37
KB)

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen
Præsident

BjarneChristensen@Vestrelandsret.dk

Vestre Landsret
Gråbrødre Kirkestræde 3,
8800 Viborg
Tlf. + 45 86 86 62 62
www.vestrelandsret.dk

<<55S002.DOC>>

12 JAN. 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-55-08
Den 09/01-2009

Justitsministeriet har ved brev af 11. december 2008 (sagsnr. 2008-730-0789) anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Jeg skal i den anledning udtale, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen

Randi Graabek

Fra: Janne Bohn-Willeberg (208jbw)
Sendt: 12. januar 2009 09:36
Til: Justitsministeriet
Emne: Vedr.Lovafdelingen, Strafferetskontorets sagsnr 2008-730-0789.Høring over forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray

Vedhæftede filer: Foreningen af fængselsinspektører m.v.-Høringssvar peberspray.doc

Til justitsministeriet,
Lovafdelingen, Strafferetskontoret.

Hermed sendes som vedhæftet fil en udtalelse fra Foreningen af Fængselsinspektører m.v.,jfr Ministeriets høringsskrivelse af 11.dec.2008 om udkast til forslag om lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Med venlig hilsen
Janne Bohn-Willeberg



Foreningen af
fængselsinspektø...

12 JAN. 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

**FORENINGEN AF FÆNGSELSINSPEKTØRER,
VICEFÆNGSELSINSPEKTØRER OG ØKONOMICHEFER.**

Horserød, den 11.januar 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10,
1216 København K

Vedr. sags-nr 2008-730-0789. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Justitsministeriet har ved skrivelse af 11.12.08 anmodet Foreningen om en udtalelse om en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray.

Efter en gennemgang af lovforslaget og de dertil knyttede bemærkninger har Foreningen ingen indvendinger imod, at der iværksættes en forsøgsordning med brug af peberspray.

Man har herved lagt vægt på

at forsøgsordningen vil blive iværksat i overensstemmelse med almindelige principper for magtanvendelse, herunder principper om proportionalitet og skånsomhed,

at der vil blive fastsat nærmere regler for anvendelsen, herunder at sprayen kun bæres i særlige risikosituationer og kun udleveres med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges dertil

at der vil blive iværksat fornøden undervisning af personalet og

at der er positive erfaringer fra hhv. politiet og den svenske kriminalforsorg.

Med venlig hilsen

Janne Bohn-Willeberg
vicefængselsinspektør



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Præsidenten
Domhuset, Nytorv
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2008.63

Akt.nr. 11

Dato 11. januar 2009

Ved e-mail af 11. december 2008 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til Forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at forslaget ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til J. nr. 2208-730-0789.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

12 JAN. 2009

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

Randi Graabek

Fra: Emil M. Jelstrup [emjelstrup@hotmail.com]
Sendt: 7. januar 2009 23:50
Til: Justitsministeriet
Emne: Høringssvar fra Retspolitisk Forening vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Deres sagsnr. 2008-730-0789)

Akt.nr. 10

Vedhæftede filer: hoeringssvar_peberspray.doc



hoeringssvar_peber
spray.doc (3...

Til Justitsministeriet

Jeg skal hermed på vegne af Retspolitisk Forening vedlagt fremsende foreningens høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

(Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray), Deres sagsnummer 2008-730-0789.

Med venlig hilsen

Emil M. Jelstrupsekretær for Retspolitisk Forening

Få Windows Live Hotmail to go med Samsung i200!
www.microsoft.dk/hotmail



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

fra Retspolitisk Forening

vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

(Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Justitsministeriets sagsnummer 2008-730-0789

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at brug af peberspray i Kriminalforsorgens institutioner skal ske i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og skånsomhedsprincippet. Det vil sige, at brugen af peberspray skal stå i rimeligt forhold til formålet, og at andre og mere skånsomme midler skal forsøges først.

I bemærkningerne er angivet: ”Forsøgsordningen vil blive udformet sådan, at peberspray, herunder trussel om at bruge peberspray, f.eks. vil kunne anvendes i en situation, hvor institutionen ellers ville overveje at anvende tåregas eller stav og skjold mod en indsat, som vil angribe personalet, når personalet forsøger at komme ind i den indsatte celle.”

Brugen af (eller trussel om brugen af) peberspray er således vurderet som mere skånsom end tåregas, skjold og stav. Hvis det er rigtigt, at alene den konkrete fremsatte trussel kan afværge en magtanvendelse, kan midlet måske have sin berettigelse.

Det skal for god orden skyld bemærkes, at brugen af peberspray i visse tilfælde kan foranledige akutte helbredsmæssige skader navnlig på åndedrætsorganer og særligt overfor personer, der har kroniske luftvejslidelser. Det forudsættes derfor, at personalet oplæres i brug af de fornødne førstehjælpsindsatser, samt at der, så hurtigt det er muligt i påkommende tilfælde, kan tilkaldes den fornødne lægefaglige assistance.

Det forekommer imidlertid på den baggrund hverken tilrådeligt eller forsvarligt at operere med peberspray som alternativ til brugen af skjold, der jo i sagens natur må anses som et rent defensivt tiltag.

Endelig bør det overordnet gælde, at inddragelse af peberspray i rækken af indgrebsmidler ikke må føre til en forøgelse af den samlede anvendelse af magtmidler.

En forsøgsperiode på 1 år vurderes som rimelig.

København, d. 7. januar 2009

Med venlig hilsen

Bjørn Elmquist
formand

Linda Kjær Minke
medlem af bestyrelsen

KRIMINALFORSORGSFORENINGEN

Tilsluttet FTF og Statstjenestemændenes Centralorganisation II



Jmt. modt.

- 7 JAN. 2009

KFF Postboks 5

2650 Hvidovre

Kff@Kff.dk

www.Kriminalforsorgsforeningen.dk

Akt.nr. 9

KFF, den 6. jan. 2009.

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Vedr.: Høringen over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Kriminalforsorgsforeningen har ingen bemærkninger til det fremsatte lovforslag.

Med venlig hilsen


John Hatting

Justitsministeriet
Lovafdelingen

- 7 JAN. 2009

2008 NR. 730-0789



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Jmt. modt.

5 JAN. 2009

Akt.nr. 8

Den 22. december 2008

Høring om forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray) Sagsnr. 2008-730-0789

Landsklubben har modtaget nævnte forslag til høring – selvom vi ikke står på listen over myndigheder og organisationer m.v., der høres om forslaget.

Vi har ingen bemærkninger til forslaget om forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray.

De venligste hilsner
HK Landsklubben Danmarks Domstole

Kate Kengen
Kate Kengen

Østre Landsret
Præsidenten

Jmt. Mdt.
5 JAN. 2009



Den 23 DEC. 2008
J.nr. 40A-ØL-60-08

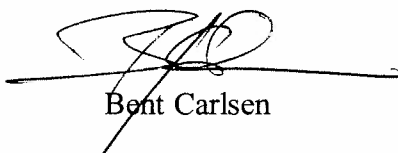
Justitsministeriets
Lovafdeling
Slotholmsgade 10
1216 København K

Akt.nr. 7

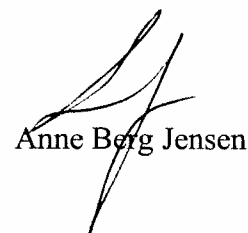
Justitsministeriet har ved brev af 11. december 2008 (sagsnr. 2008-730-0789) anmodet om at modtage eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Jeg skal i den anledning udtale, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Anne Berg Jensen



DANSK FÆNGSELSFORBUND

Hovedkontoret
Ramsingsvej 28 A, st. th,
2500 Valby
Telefon 72 55 99 76 – Telefax 72 55 99 90
Email: dff@danskfaengselsforbund.dk

Jmt. Mdt.
19 DEC. 2008

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

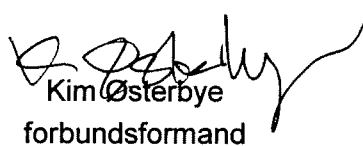
København den 18. december 2008
Journal nr.: 19.02

Akt.nr. 5

**Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.
(Forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)**

Dansk Fængselsforbund har umiddelbart ikke bemærkninger til lovforslaget, idet der er tale om en forsøgsordning. Forbundet imødeser imidlertid resultaterne af den evaluering der skal finde sted i forbindelse med forsøgsordningen.

Med venlig hilsen



Kim Østerbye
forbundsformand

22 DEC. 2008

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2008 NR. 730-0789

Den 14. januar 2009

SNA+bilag

Direktoratet for Kriminalforsorgen, Juridisk kontors resolutionTil Strafferetskontoret:

Direktoratet har den 12. december 2008 modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray). Direktoratet har videresendt lovforslaget til høring i kriminalforsorgens fængsler og arresthusene og har i den anledning modtaget svar fra: Statsfængslet i Vridsløselille, Statsfængslet i Jyderup, Statsfængslet Østjylland, Statsfængslet Møgelkær, Statsfængslet på Søbysøgård, Statsfængslet i Ringe, Kriminalforsorgens Uddannelsescenter, Statsfængslet på krgaskovhede, Statsfængslet ved Sdr. Omme, arrestinspektøren for Midt- og Nordjylland, arrestinspektøren for Syd- og Sdr.Jylland og Fyn, arrestinspektøren for Sjælland m.v., Statsfængslet i Nyborg og Anstalten ved Herstedvester. Høringssvarene er vedlagt i kopi.

Direktoratet kan oplyse, at man af de grunde, der er anført i bemærkningerne til lovforslaget, kan støtte dette. Direktoratet skal i øvrigt knytte følgende bemærkninger til høringssvarene:

Direktoratets bemærkninger til høringssvarene er anført med **fed**.

Statsfængslet i Vridsløselille har oplyst, at fængslet støtter lovforslaget, idet fængslet har hæftet sig ved den gode effekt pebersprayen har haft i Sverige. Statsfængslet finder det i øvrigt fornuftigt, at pebersprayen kun bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation.

Statsfængslet i Jyderup kan ligeledes tilslutte sig lovforslaget. Statsfængslet har i den forbindelse blandt andet anført, at fængslet er enig i, at sikkerheden i fængslerne fortsat i vid udstrækning skal baseres på den dynamiske sikkerhed.

Statsfængslet Østjylland har anført, at man finder forslaget hensigtsmæssigt. Statsfængslet foreslår, at der jævnlige foretages evalueringer af

- om peberspray er egnet til at indgå som teknisk magtmiddel i sammenhæng med stav og gas,
- om pebersprayen passer ind i de arbejdsmetoder, kriminalforsorgen benytter,
- om der i de pågældende institutioner i forsøgsperioden har været en nedgang i anvendelse af andre tekniske magtmidler,
- om der kan konstateres færre fysiske skader på personalet og indsatte i forbindelse med magtanvendelser i de pågældende institutioner i forsøgsperioden.

I forbindelse med spørgsmålet om evaluering har fængslet tilkendegivet, at en forsøgsperiode på 1 år formentlig vil være for kort til at give et billede af anvendeligheden af peberspray, idet tåregas kun sjældent anvendes.

Statsfængslet mener desuden, at det bør afklares, hvor på "magtbarometret" pebersprayen bør ligge og i den forbindelse ud fra hvilke kriterier, anvendelsen af peberspray bør foretages.

Endelig har statsfængslet anført, at peberspray kun bør anvendes ved aktive voldelige og truende handlinger fra en indsats side, og ikke som magtmiddel i situationer, hvor en indsat blot passivt nægter at efterkomme en anvisning fra personalet.

For så vidt angår spørgsmålet om kriterier for anvendelsen henvises der til lovforslagets punkt 3.4., hvorefter brugen af peberspray som for de øvrige magtmidlers vedkommende skal ske i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og skånsomhedsprincippet. Valget af det enkelte magtmiddel, vil som det generelt er gældende for anvendelse af magt efter straffuldbyrdelseslovens § 62, ske efter en konkret hensigtsmæssighedsvurdering i det enkelte tilfælde. Som anført i forarbejderne skal den pågældende indsatte så vidt muligt orienteres om, at pebersprayen vil blive taget i brug, hvis ikke institutionens påbud efterkommes, og det skal så vidt muligt sikres, at den pågældende har mulighed for at efterkomme påbuddet.

Forslagene om punkter der skal indgå i evalueringen af forsøgsordningen, vil indgå i kriminalforsorgens kommende overvejelser i forbindelse med fastlæggelse af forsøgsordningen.

Statsfængslet i Ringe har ønsket en afklaring af, om personalet må bære peberspray under nattjeneste, og om reglerne for tilkald af læge, herunder om fængslet skal køre den indsatte på skadestuen, hvis lægen på trods af den indsatte anmodning om lægetilsyn nægter at tilse den indsatte.

Det fremgår af lovforslagets punkt 3.4., at peberspray kun må bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, hvor anvendelse af peberspray kan blive nødvendig, og at peberspray kun kan ske med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges dertil. Dette svarer til reglerne for anvendelse af stav. Om peberspray må bæres under nattjeneste vil således afhænge af en konkret vurdering af, om nattjeneste i en bestemt institution generelt udgør en særlig risikosituation. Spørgsmålet vil i øvrigt blive overvejet nærmere i forbindelse med evalueringen af forsøgsordningen.

Reglerne om tilkald og tilsyn af læge, når peberspray har været anvendt, følger de almindelige regler herfor i forbindelse med magtanvendelse, d.v.s. at der straks skal gennemføres lægetilsyn efter anvendelse af peberspray, hvis der er mistanke om sygdom eller tilskadekomst, eller hvis den indsatte beder om det. Anvendelse af peberspray skønnes ikke generelt at give anledning til problemer med lægetilsyn. Såfremt sådanne problemer alligevel måtte opstå, må disse drøftes og løses konkret.

Kriminalforsorgens Uddannelsescenter finder det meget vigtigt, at peberspray kun må bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, og finder det ligeledes vigtigt, at den nødvendige undervisning i brugen af peberspray finder sted.

Statsfængslet ved Sdr. Omme tilslutter sig lovforslaget og har i den forbindelse lagt vægt på, at erfaringerne fra Sverige tilsyneladende viser, at truslen om peberspray virker præventivt i forhold til truslen om anvendelse af andre magtmidler, og at den totale mængde af magtanvendelse således mindskes.

Arrestinspektøren for Midt- og Nordjylland kan anbefale forsøgsordningen, idet peberspray må anses for et effektivt passiveringsmiddel med en forholdsvis begrænset skadevirkning.

Arrestinspektøren for Syd- og Sønderjylland og Fyn har tilsluttet sig lovforslaget, dog med den bemærkning, at peberspray bør være en del af fængselsfunktionærernes personlige udrustning, som bæres under tjenesten.

Som det er anført ovenfor, fremgår det af lovforslagets punkt 3.4., at peberspray kun må bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, hvor anvendelse af peberspray kan blive nødvendig, og at peberspray kun kan ske med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges dertil.

Statsfængslet i Nyborg kan tilslutte sig lovforslaget.

Statsfængslet Renbæk finder, at peberspray vil være et godt alternativ til de nuværende magtmidler.

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: Eva Worm (302ewo)
Sendt: 29. december 2008 13:36
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: Vedrørende høring om peberspray

Vedhæftede filer: juridisk kontor.doc

Vedlagt fremsendes Statsfængslet i Vridsløselilles svar på høringen. Svaret fremsendes alene pr. mail.

Mvh og godt nytår,

Eva Worm



juridisk kontor.doc
(38 KB)

Indg. i D.f.K, JUR

30 DEC 2008

Journal nr. 08-1315-83

alt. 7 (SMA).

KRIMINALFORSORGEN
Statsfængslet i Vridsløselille
Inspektionen

Postbox 31 2620 Albertslund
Tlf. 72 55 62 00 Fax 72 55 64 85

Direktoratet for Kriminalforsorgen.
Att: Juridisk kontor

29. december 2008

Vedrørende høring om forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven m.v. (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray)

Statsfængslet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Vi har navnlig hæftet os ved den gode effekt pebersprayen har haft i Sverige, hvor alene truslen om anvendelse har minimeret antallet af magtanvendelser.

Det bemærkes, at vi finder, at det er meget fornuftigt, at peberspray kun kan/skal bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, og at det er institutionens leder eller den der bemyndiges dertil, som træffer afgørelsen.

Set i lyset af de relativt få magtanvendelser Statsfængslet i Vridsløselille har haft i 2008 finder vi, at det er fornuftigt, at vi ikke er med i den 1 årige forsøgsordning.

Med venlig hilsen

Eva Worm,
vicefængselsinspektør

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: \$Statsfængslet i Jyderup (201jyd)
Sendt: 23. december 2008 14:18
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Cc: Michael Kolbe (201mkn)
Emne: Vedr. forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray

Vedhæftede filer: 38-2.doc

Se vedhæftet fil. Der henvises til j.nr. 08-1315-83.

Med venlig hilsen

Janne Dalskov Jørgensen
Kontorfuldmægtig
Statsfængslet i Jyderup
Tlf. 72 55 22 11



38-2.doc (79 KB)

Indg i D.F.K. JUR

23.12.2008

Journal nr. 08-1315-83

alt. 6 (SNA).



STATSFÆNGSLET I JYDERUP

Søbæksparken 136 • DK-4450 Jyderup

Fax: 72 55 22 21 • Tel: 72 55 22 00 • Direkte indvalg: 72 55 + lokal nr. 2210

E-post: Statsfaengslet.Jyderup@Kriminalforsorgen.dk • EAN-nr.: 5798000126169

Direktoratet for Kriminalforsorgen

Strandgade 100

1401 København K

Att. Juridisk Kontor

Den 23. december 2008

Journ.nr. 38-2/08 BL/jdj

Vedrørende forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray

Under henvisning til Juridisk Kontors høringskrivelse af 16. december 2008 om indførelse af en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i fængsler og arresthuse (j.nr. 08-1315-83) skal jeg oplyse, at Statsfængslet i Jyderup kan tilslutte sig, at der gennemføres en forsøgsordning ud fra de principper (proportionalitets- og skånsomhedsprincippet), som er beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget.

Statsfængslet har herved navnlig lagt vægt på, at brugen af peberspray efter indhente- de erfaringer hos politi og svensk kriminalforsorg har medvirket til at begrænse anvendelsen af andre og mere indgribende magtmidler samt på, at alene truslen om at anvende peberspray i flere tilfælde har haft en væsentlig præventiv effekt.

Statsfængslet er endvidere enig i, at sikkerheden i fængslerne fortsat i vid udstrækning skal baseres på den dynamiske sikkerhed.

Med venlig hilsen

Troels Bloch

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: Michael Schrøder (306msc)
Sendt: 22. december 2008 14:44
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Cc: \$Statsfængslet Østjylland (306soj)
Emne: VS: ~~aa~~££VS: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Prioritet: Høj

Vedhæftede filer: Mulighed for magtanvendelse ved brug af peberspray i Kriminalforsorgen.doc; Peberspray - høring inst..doc; RAJ40807.doc; LCH40770.doc; RAJ40806.doc

Til DFK/JUR

Tilbagesendes til DFK under henvisning til vedhæftede udtalelse fra sikkerhedsafdelingsleder Lars Richardy, hvortil man med nedenstående bemærkninger kan henholde sig.

Fængslet finder det væsentligt, at man i forbindelse med en eventuel iværksættelse af en forsøgsordning på forhånd definerer i hvilke situationer, peberspray tænkes anvendt.

Der bør i denne forbindelse tages stilling til, om peberspray skal bæres permanent af personalet, eller om det - i lighed med, hvad der gælder stav - kun bæres efter en konkret vurdering og beslutning.

Peberspray bør efter fængslets opfattelse kun anvendes ved aktive voldelige eller truende handlinger fra en indsats side, og ikke som magtmiddel i situationer, hvor en indsat blot passivt nægter at efterkomme en anvisning fra personalet.

For så vidt peberspray måtte tænkes anvendt i stedet for CS-gas skal man gøre opmærksom på, at en prøveperiode på 1 år formentlig vil være for kort til at give et billede af anvendeligheden af peberspray, da CS-gas kun sjældent anvendes.

Med venlig hilsen
Michael Schrøder
Vicefængselsinspektør
Statsfængslet Østjylland



Mulighed for
nagtanvendelse ve..

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 16. december 2008 13:40
Til: #000dfk-Institutionspostkasser, Anstalter; Henrik Boe Pedersen (583hpe); Jens Tolstrup (582jet); Jette Severinsen (581jse)
Cc: William Rentzmann (101wir); Annette Esdorf (101ane); Ole Hansen (Vicedirektør); \$Klientkontoret (101kk); \$Straffuldbyrdeleskontoret (101sfk); \$Sikkerhedsenheden (101sik); \$Kriminalforsorgens Uddannelsescenter (102kuc); Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Indg. i D.F.K. JUR

23. DEK. 2008

Journal nr. 08 - 1315 - 83, slut. 4 (SNA)

Mulighed for magtanvendelse ved brug af peberspray i Kriminalforsorgen.

Sikkerhedsafdelingen kan anbefale, at pebersprayen indføres på prøve som et nyt magtmiddel i Kriminalforsorgen.

Sikkerhedsafdelingen anser peberspray som værende et positivt tiltag i udviklingen af nye mulige anvendelige magtmidler. Specielt med hensyn til pacificering af indsatte, der har udvist voldelig adfærd og samtidig ikke er modtagelig overfor Cs gas, vil forsøget med peberspray være interessant.

Jævnlig evalueringer der bør foretages:

- At afdække om peberspray er egnet til at indgå som teknisk magtmiddel i sammenhæng med stav og gas.
- At afdække om pebersprayen passer ind i de arbejdsmetoder Kriminalforsorgen benytter.
- At måle om der i de pågældende institutioner i forsøgsperioden har været en nedgang i anvendelse af andre tekniske magtmidler.
- At afdække om der kan konstateres færre fysiske skader på personalet og indsatte i forbindelse med magtanvendelser i de pågældende institutioner i forsøgsperioden.
- Hvor på "magtbarometeret" skal pebersprayen ligge?
- Hvilke kriterier i magtbarometeret vælges pebersprayen ud fra?

Det er vigtigt, at der i forsøgsperioden foretages jævnlige evalueringer af pebersprayen som magtmiddel, således at undervisningen og vedligeholdelsesuddannelsen kan tilpasses herefter.

Med venlig hilsen
Lars Richardy
Sikkerhedsafdelingsleder

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: Hans Henrik Brøndsted (204hhb)
Sendt: 23. december 2008 11:56
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Cc: Harry Bengtsen (204hbe)
Emne: SV: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Til Juridisk kontor

Al den stund at ordningen tager sigte på en forsøgsperiode i Statsfængslerne i Østjylland og Nyborg, Anstalten ved Herstedvester, Københavns Fængsler og arresthusene i Odense, Køge og Randers, har vi ikke herfra bemærkninger.

Med venlig hilsen

Brøndsted

Fra: Carl Johan Bjørnsholm (204cjb) **På vegne af** \$Statsfængslet Møgelkær (204mgl)
Sendt: 16. december 2008 13:43
Til: Hans Henrik Brøndsted (204hhb); Harry Bengtsen (204hbe)
Emne: VS: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 16. december 2008 13:40
Til: #000dfk-Institutionspostkasser, Anstalter; Henrik Boe Pedersen (583hpe); Jens Tolstrup (582jet); Jette Severinsen (581jse)
Cc: William Rentzmann (101wir); Annette Esdorf (101ane); Ole Hansen (Vicedirektør); \$Klientkontoret (101kk); \$Straffuldbyrdelseskontoret (101sfk); \$Sikkerhedsenheden (101sik); \$Kriminalforsorgens Uddannelsescenter (102kuc); Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Til Kriminalforsorgens fængsler og arrestinspektørerne.

Se venligst vedhæftede skrivelser.

Med venlig hilsen
Juridisk kontor

<<Fil: Peberspray - høring inst..doc >> <<Fil: RAJ40807.doc >> <<Fil: LCH40770.doc >> <<Fil: RAJ40806.doc >>

Indg.: D.F.K. JUR

13. DEC 2008

Journal nr. 08-1315-83

aut. 5 (SNA).

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: \$Statsfængslet på Søbysøgård (207sby)
Sendt: 30. december 2008 10:30
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: ⚡⚡Forsøgsordning - peberspray

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Grøn

Vedhæftede filer: brev omkring forsøgsordning ved brug af peberspray.doc

Til Direktoratet for Kriminalforsorgen,
Juridisk afdeling.

Med venlig hilsen

Allan Sigl,
Personale- og sikkerhedskonsulent,
Statsfængslet på Søbysøgård.



brev omkring
forsøgsordning ve...

Indg. i D.f.K. JUR

30.12.2008

Journal nr: 08-1315-83

alt. 8 (SMA)

KRIMINALFORSORGEN
Statsfængslet på Søbysøgård
Postboks 45, Nørre Søby, 5792 Årslev
Tlf.: 72553700 - Indvalg: 72553770
Telefax 72553710

30-12-2008

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk kontor
Strandgade 100
1401 København K

Vedr.: Høring omkring forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray.

Statsfængslet på Søbysøgård har gennemgået forslaget vedrørende forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray, statsfængslet finder ikke grundlag til betænkelighed ved forslaget.

Med venlig hilsen

Allan Sigl
Personale og sikkerhedskonsulent

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Strandgade 100
1401 København K
Juridisk Kontor

30. december 2009

**Udtalelse fra Statsfængslet i Ringe vedr. forsøgsordning med magtanvendelse
ved brug af peberspray.**

Ingen bemærkninger i forbindelse med fremsendte udkast til Lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (§ 1,2 og 3).

Bemærkninger til lovforslag.

Der er i magtanvendescirkulæret fastsat nærmere regler om anvendelsen af de enkelte magtmidler. I medfør af bekendtgørelsens § 4 må stav kun bæres, hvis der konkret foreligger en særlig risikosituation, hvor anvendelse af stav kan blive nødvendig, og udlevering af stav kan kun ske med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges dertil. Under lovforslagets udformning er bemærket, at peberspray eksempelvis vil kunne anvendes i en situation, hvor institutionen ellers ville overveje at anvende tåregas eller stav og skjold.

Fængslet er bekendt med, at man på en enkelt af de institutioner der er valgt som forsøgssted med brug af peberspray, har bemyndigelse til at bære stav under nattjeneste. Der skal derfor foreslås overvejet en konkretisering af, om peberspray kan medtages på nattjeneste proportionelt som med en stav; og i forlængelse heraf, om der i indberetningen under punktet: "Antal tilfælde af udlevering" skal være mulighed for, at foretage afkrydsning for "udlevering i.f.m. nattjeneste".

Der skal gennemføres lægetilsyn efter magtanvendelse (peberspray), hvis der er mistanke om sygdom, herunder tilskadekomst, hos den indsatte i forbindelse med anvendelse af magt, eller hvis den indsatte selv anmoder herom. I det tilfælde, hvor den indsatte anmoder om lægetilsyn, er lægen da forpligtet til at komme, når der er tale om henvendelse på grund af anvendelse af peberspray? Som oplyst vil peberspray medføre en midlertidig blindhed, der varer i ca. 30-45 min., og hvis ansigtet og øjnene skylles, forsvinder smerterne efter ca. 45 min. Virkningen forsvinder helt efter ca. 2 timer. Med denne viden stilles der spørgsmål ved, om en læge vil komme med henblik på at tilse den indsatte. I forlængelse heraf skal det således beskrives, om fængslet forventes/er forpligtiget til, at køre den indsatte på skadestuen, hvis lægen nægter/udebliver.

Magtanvendelse skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, jf. straffuldbyrdelseslovens § 62, stk. 4. Det vurderes at peberspray vil være et positivt supplement til de allerede eksisterende magtmidler, og vil i tilspidsede konfliktsituationer medvirke til, at passificering af en indsat vil kunne ske med lempeligere anvendelse af magt (greb). Til at underbygge denne påstand henvises til erfaringen med anvendelse af skum (afprøvet i forbindelse med case for instruktører i konflikthåndtering), hvor den midlertidige blindhed afvæbner den indsatte, og der kan indsættes fastholdelsesgreb med væsentlig mindre risiko for personalet og den indsatte.

Indg. D.I.K. JUR

Jan Rosenlund
Personale- og sikkerhedskonsulent

17.12.2009

Journal nr. 08-1315-83, alt. 9 (SNA).

Vibeke Greve (101vig)

Fra: Jakob Schiøler (101jak)
Sendt: 5. januar 2009 17:04
Til: Susanne Norman Andersen (101sna); \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: VS: Forsøgsordning med peberspray

Fra: Finn Bolander (102fbo)
Sendt: 5. januar 2009 13:54
Til: Jakob Schiøler (101jak)
Emne: Forsøgsordning med peberspray

Hej Jakob.

Efter drøftelse med underviserne i konfliktløsning er vi enige om, at brug af peberspray som magtmiddel er en god ide, hvis det anvendes i overensstemmelse med den positive ånd i principprogrammet.

Vi finder ligeledes lovforslagets § 62 i bilag 1 er tydelig i sin formulering og tager højde for de enkelte situationer der kan opstå på tjenestestederne.

Specielt finder vi det meget vigtigt, at peberspray kun må bæres hvis der foreligger en særlig risikosituation og ikke en daglig udrustning i bæltet på den enkelte fængselsbetjent, samt at den nødvendige undervisning i brug af peberspray finder sted.

Venlig hilsen

Finn Bolander
Kriminalforsorgens Uddannelsescenter

Indg. i D.f.K, JUR

97 JAN 2009

Journal nr. 08-1315-83

akt. 10 (SMA).

Vibeke Greve (101vig)

Fra: Jan Birger Højrup (210jbh)
Sendt: 5. januar 2009 16:38
Til: #101dfk-Juridisk Kontor
Emne: Udtagelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray.

Statsfængslet har ingen indvendinger omkring forslaget til en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray som beskrevet.

Med venlig hilsen

J. B. Højrup
Personale- og sikkerhedskonsulent
Statsfængslet på Kragsskovhede
Sindalvej 81
9981 Jerup
Tlf.: 72552905
Fax: 72553090
E-mail: JanBirger.Hojrup@kriminalforsorgen.dk

Indg. i D.f.K. JUR

07 JAN. 2009

Journal nr. 08-1315-83
delt. 11 (SMA).



KRIMINAL FORSORGEN

STATSFÆNGSLET VED SDR. OMME

Holdgårdsvej 142, 7260 Sdr. Omme

☎ 72 55 35 00 - Telefax 72 55 35 04

statsfaengslet.sdr-omme@kriminalforsorgen.dk

direkte ☎ 72 55 + lokalnummer

7260 Sdr. Omme, den 5. januar 2009

journal nr. 08-1315-83

Direktoratet for Kriminalforsorgen

Strandgade 100

1401 København K

Att. JUR

I anledning af høring af 16. december 2008 om ændring af straffuldbyrdelsesloven (forsøgsordning med brug af peberspray) kan det oplyses, at Statsfængslet ved Sdr. Omme ikke har bemærkninger til det foreslåede.

Fængslet lægger i den forbindelse vægt på, at erfaringerne fra Sverige tilsyneladende viser, at truslen om anvendelse af peberspray virker præventivt i forhold til truslen om anvendelse af andre magtmidler, og at den totale mængde af magtanvendelse således mindskes.

Fængslet er ligeledes af den opfattelse, at den foreslåede forsøgsordning er hensigtsmæssig, ligesom de skitserede nærmere regler for anvendelse af peberspray er fornuftige, herunder især at det er op til institutionens leder eller den, der bemyndiges hertil at træffe beslutning om, at peberspray kan udleveres, hvis der foreligger en særlig risikosituation.

Med venlig hilsen

Anne Marie Heckscher

Fængselsinspektør

Indg. i D.F.K. JUR

9 JAN 2009

Journal nr 08-1315-83

det. 12 (SMA)

Vibeke Greve (101vig)

Fra: Jette Severinsen (581jse)
Sendt: 4. januar 2009 22:37
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: J.nr. 08-1315-83

Opfølgingsflag: Opfølgning
Flagstatus: Grøn

Vedr. j.nr. 08-1315-83 – udtalelse om forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven m.v. – forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray.

Peberspray som magtmiddel må anses – med de erfaringer der er indhøstet senest hos politiet – som værende et effektivt præventivt magtmiddel. På denne baggrund og med de bemærkninger, der er anført, der skal iagttages forud for brugen af dette magtmiddel, er det min opfattelse, at peberspray må anses som et effektivt passiveringsmiddel også i fængsels-/arrestregi med en forholdsvis begrænset skadesvirkning, hvorfor jeg skal anbefale en forsøgsordning på et år som anført af Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Med venlig hilsen

Jette Vadskær Severinsen
Arrestinspektør for
Midt- og Nordjylland

Jette.Severinsen@kriminalforsorgen.dk
+45 7255 9045

Indg. i D.L.K. JUR

08-1315-83

Journal nr. 08-1315-83

akt. 13 (SMA)

Vibeke Greve (101vig)

Fra: Jette Severinsen (581jse)
Sendt: 4. januar 2009 22:37
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: J.nr. 08-1315-83

Vedr. j.nr. 08-1315-83 – udtalelse om forslag til lov om ændring af straffuldbyrdsloven m.v. – forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray.

Peberspray som magtmiddel må anses – med de erfaringer der er indhøstet senest hos politiet – som værende et effektivt præventivt magtmiddel. På denne baggrund og med de bemærkninger, der er anført, der skal iagttages forud for brugen af dette magtmiddel, er det min opfattelse, at peberspray må anses som et effektivt passiveringsmiddel også i fængsels-/arrestregi med en forholdsvis begrænset skadesvirkning, hvorfor jeg skal anbefale en forsøgsordning på et år som anført af Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Med venlig hilsen

Jette Vadsvær Severinsen
Arrestinspektør for
Midt- og Nordjylland

Jette.Severinsen@kriminalforsorgen.dk
+45 7255 9045

Arrestinspektøren for Syd- og Sdr. Jylland og Fyn
Vindingevej 36, 5800 Nyborg
Telefon 7255 9020
Telefax
Arrestinspektøren.SonderjyllandogFyn@kriminalforsorgen.dk

Jour.nr.
5800 Nyborg, den 6. januar 2009

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor
Strandgade 100
1401 København K

Sendes alene via e-mail til juridisk kontors institutionspostkasse.

Vedrørende forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray, j.nr. 08-1315-83

Justitsministeriet, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Juridisk Kontor har ved skrivelse af 16. december 2008 anmodet om en udtalelse i forhold til forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven m.v. (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at forsøgsordningen i givet fald vil blive iværksat i henhold til straffuldbyrdelseslovens almindelige regler om magtanvendelse, herunder at brug af peberspray skal ske i overensstemmelse med principperne om proportionalitet og skånsomhed. Desuden fremgår det af bemærkningerne, at der vil blive fastsat nærmere regler om anvendelse af peberspray som magtmiddel, herunder at den pågældende indsatte så vidt muligt orienteres om, at man har til hensigt at bruge peberspray mod den pågældende, hvis ikke institutionens påbud efterkommes. Forsøgsordningen vil tillige blive udformet sådan, at peberspray - herunder trussel om at bruge peberspray - f.eks. vil kunne anvendes i situationer, hvor man ellers ville overveje at anvende tåregas eller stav og skjold mod en indsat, som vil angribe personalet, når personalet forsøger at komme ind i den indsatte celle.

Det fremgår også af bemærkningerne, at der vil blive fastsat regler om, at peberspray kun må bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, hvor anvendelse af peberspray kan blive nødvendig, og at udlevering af peberspray i givet fald kun kan ske med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges hertil. Endvidere fremgår det, at personalet i givet fald vil blive undervist i brugen af peberspray forud for, at forsøgsordningen iværksættes.

Endelig fremgår det af bemærkningerne, at der både hos dansk politi og i den svenske kriminalforsorg er gode erfaringer med anvendelse af peberspray som magtmiddel.

Efter en gennemgang af lovforslaget med bemærkninger, og efter drøftelse med arrestforvarer Frits Christensen, skal jeg herved meddele, at jeg kan tilslutte sig, at straffuldbyrdelsesloven ændres således, at Justitsministeren kan iværksætte en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i visse af Kriminalforsorgens institutioner.

Arresthuset i Odense vil gerne medvirke under forsøget.

Indg. i D.F.K. JUR

2009-01-06

Journal nr. 08-1315-83

Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: Henrik Boe Pedersen (583hpe)
Sendt: 7. januar 2009 11:16
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: VS: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Vedhæftede filer: Peberspray - høring inst..doc; RAJ40807.doc; LCH40770.doc; RAJ40806.doc

Til Juridisk Kontor

Under henvisning til nedenstående høring kan jeg oplyse, at jeg ikke har nogen bemærkninger. Arresthuset i Køge deltager gerne i forsøget.

Mvh. Henrik Boe Pedersen

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 16. december 2008 13:40
Til: #000dfk-Institutionspostkasser, Anstalter; Henrik Boe Pedersen (583hpe); Jens Tolstrup (582jet); Jette Severinsen (581jse)
Cc: William Rentzmann (101wir); Annette Esdorf (101ane); Ole Hansen (Vicedirektør); \$Klientkontoret (101kk); \$Straffuldbyrdelseskontoret (101sfk); \$Sikkerhedsenheden (101sik); \$Kriminalforsorgens Uddannelsescenter (102kuc); Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: Anmodning om udtalelse vedr. forsøgsordning med brug af peberspray

Til Kriminalforsorgens fængsler og arrestinspektørerne.

Se venligst vedhæftede skrivelser.

Med venlig hilsen
Juridisk kontor



Peberspray - høring RAJ40807.doc (69 KB) _LCH40770.doc (123 KB) RAJ40806.doc (68 KB) inst..doc ...

Indg. : D LK, JUR

07 JAN 2009

Journal nr 08-1315-83

ult. 15 (SNA).

Jour.nr.
5800 Nyborg, den 6. januar 2009

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor
Strandgade 100
1401 København K

Sendes alene via e-mail til juridisk kontors institutionspostkasse.

Vedrørende forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray, j.nr. 08-1315-83

Justitsministeriet, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Juridisk Kontor har ved skrivelse af 16. december 2008 anmodet Statsfængslet i Nyborg om en udtalelse i forhold til forslag til lov om ændring af straffuldbyrdsloven m.v. (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at forsøgsordningen i givet fald vil blive iværksat i henhold til straffuldbyrdslovens almindelige regler om magtanvendelse, herunder at brug af peberspray skal ske i overensstemmelse med principperne om proportionalitet og skånsomhed. Desuden fremgår det af bemærkningerne, at der vil blive fastsat nærmere regler om anvendelse af peberspray som magtmiddel, herunder at den pågældende indsatte så vidt muligt orienteres om, at man har til hensigt at bruge peberspray mod den pågældende, hvis ikke institutionens påbud efterkommes. Forsøgsordningen vil tillige blive udformet sådan, at peberspray - herunder trussel om at bruge peberspray - f.eks. vil kunne anvendes i situationer, hvor man ellers ville overveje at anvende tåregas eller stav og skjold mod en indsat, som vil angribe personalet, når personalet forsøger at komme ind i den indsattes celle.

Det fremgår også af bemærkningerne, at der vil blive fastsat regler om, at peberspray kun må bæres, hvis der foreligger en særlig risikosituation, hvor anvendelse af peberspray kan blive nødvendig, og at udlevering af peberspray i givet fald kun kan ske med tilladelse fra institutionens leder eller den, der bemyndiges hertil. Endvidere fremgår det, at personalet i givet fald vil blive undervist i brugen af peberspray forud for, at forsøgsordningen iværksættes.

Endelig fremgår det af bemærkningerne, at der både hos dansk politi og i den svenske kriminalforsorg er gode erfaringer med anvendelse af peberspray som magtmiddel.

Efter en gennemgang af lovforslaget med bemærkninger, der er drøftet på ledermøde dags dato, skal jeg herved meddele, at Statsfængslet kan tilslutte sig, at straffuldbyrdsloven ændres således, at Justitsministeren kan iværksætte en forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray i visse af Kriminalforsorgens institutioner.

Indg. i D.f.K, JUR

97 JAN 2009

Journot nr: 08-1315-83 dit. 16 (SMA)



Nyborg d. 05/01 2009

Vedr. høring om forsøgsordning med brug af Peberspray i udvalgte institutioner under Kriminalforsorgen.

En forsøgsordning med brug af peberspray i særlige situationer, ses som positiv af personalet på Statsfængslet i Nyborg.

Historisk set har der været episoder hvor behovet for et præcist magtmiddel der kunne bruges fra afstand, været til stede.

Situationer der i dag løses ved brug af Tåregas, rammer ofte "uskyldige" indsatte. Det vil sige indsatte som intet har med den aktuelle problemstilling at gøre, kan opleve at blive udsat for Tåregas. Kan dette begrænses ved brug af et magtmiddel der retter sit virke meget specifikt mod én indsat, vil dette absolut være at foretrække. Det vil også lette hverdagen for det personale der efterfølgende skal gøre tjeneste i blandt disse indsatte.

Potentialet til at kunne begrænse brugen af fysisk magt må også tages i betragtning. Brug af fysisk magt er meget voldsomt, for både indsatte og personale, og forbundet med fare for at begge grupper kommer til skade.

Dog vil brugen af et sådant middel kræve en grundig uddannelse af personale der kommer i berøring hermed, for at undgå utilsigtede skadevirkninger.

Videre mener jeg at Peberspray bør bæres efter samme forordninger som øvrige magtmidler. Altså at magtmidler bæres efter konkret vurdering af institutionens leder, eller den han bemyndiger hertil.

Med venlig hilsen
Lokalafdelingen i Nyborg/Dansk Fængselsforbund
Bo Sørensen

[Susanne Norman Andersen (101sna)

Fra: Finn Heiselberg (101fhe)
Sendt: 8. januar 2009 12:39
Til: Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: VS: Høringssvar vedr. peberspray

TO

Fra: Per Myrthue (301pmy)
Sendt: 8. januar 2009 11:57
Til: Finn Heiselberg (101fhe)
Cc: Hanne Høegh Rasmussen (301hhr)
Emne: Høringssvar vedr. peberspray

Hej Finn

Vedr. høring om anvendelse af peberspray.

Anstalten ved Herstedvester har ikke bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Med venlig hilsen

Per Myrthue.
Sikkerhedschef
Anstalten ved Herstedvester.

[Lone Bendtsen (101lbe)

Fra: Susanne Norman Andersen (101sna)
Sendt: 8. januar 2009 13:26
Til: Lone Bendtsen (101lbe)
Emne: VS: Høringssvar vedr. peberspray

Kære Lone

Til Journalisering.

Kh Susanne

Fra: Finn Heiselberg (101fhe)
Sendt: 8. januar 2009 12:39
Til: Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: VS: Høringssvar vedr. peberspray

TO

Fra: Per Myrthue (301pmy)
Sendt: 8. januar 2009 11:57
Til: Finn Heiselberg (101fhe)
Cc: Hanne Høegh Rasmussen (301hhr)
Emne: Høringssvar vedr. peberspray

Hej Finn

Vedr. høring om anvendelse af peberspray.

Anstalten ved Herstedvester har ikke bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffuldbyrdelsesloven (forsøgsordning med magtanvendelse ved brug af peberspray).

Med venlig hilsen

Per Myrthue.
Sikkerhedschef
Anstalten ved Herstedvester.

Indg. i D I K. JUR

08 JAN 2009

Journal nr 08-1315-83

akt. 17 (SNA).

KRIMINALFORSORGEN
STATSFÆNGSLET RENBÆK

TELEFON 72 55 31 00

TELEFAX 72 55 32 00

e-mail: Statsfaengslet.Rerbæk@Kriminalforsorgen.dk

6780 Skærbæk, den 8. januar 2009

jour. nr.

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor

I henhold til skrivelse af 16. december 2008 – j.nr. 08-1315-83 – henvises til medsendte notat af 2. januar 2009 fra personale- og sikkerhedskonsulent Steen Christensen.

Man skal ikke udtale sig imod lovforslaget.

Med venlig hilsen
P.i.v.

F. Riggelsen
F. Riggelsen
fuldmægtig

Indg. i D.f.K. JUR

09 JAN 2009

Journal nr. 08 - 1315 - 83

aut. 18 (SNA).

KRIMINALFORSORGEN
STATSFÆNGSLET RENBÆK

TELEFON 72 55 31 00

TELEFAX 72 55 32 00

e-mail: Statsfaengslet.Renbaek@Kriminalforsorgen.dk

6780 Skærbæk, den 2. januar 2009

jour. nr.

Notat.

Møde med formanden for Dansk Fængselsforbund Lokalafdeling.

Vedr. Peberspray.

Peberspray vil være et godt alternativ til nuværende magtmidler, man må forvente at pebersprayen vil kunne forhindre skader på såvel indsatte som ansatte.

Ovenstående skal dog ses i det forhold at Statsfængslet kun har 3 – 5 magtanvendelser om året.

Steen Christensen

Personale og sikkerhedskonsulent