



Dato: 27. februar 2009
Kontor: Visum, Udsendelse og
Humanitære Sager
J.nr.: 2009/4111-414
Sagsbeh.: ALU

Besvarelse af spørgsmål nr. 68 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 5. februar 2009 (UUI alm. del – spørgsmål 68).

Spørgsmål:

"I forlængelse af samrådsspørgsmål K – M bedes ministeren vurdere, om der de senere år er sket ændringer eller en opstramning i måden, hvorpå visumreglerne administreres af de danske myndigheder?

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Carsten Hansen (S).

Svar:

Den nuværende nationale visumpraksis følger af vedtagelsen af ændringen af udlændinge-loven, der trådte i kraft den 1. oktober 2004. Lovændringen har betydet, at flere udlændinge kan få visum til Danmark, idet der blandt andet blev indført en mulighed for at betinge visumudstedelse af økonomisk sikkerhedsstillelse, hvis der er tale om personer, der umiddelbart vurderes at udgøre en immigrationsrisiko, og hvor der derfor forud for lovændringen ville være blevet meddelt afslag på visum. Endvidere blev landegruppeinddelingen, der i dag anvendes i visumpraksis, og hvor placeringen af de enkelte lande sker på et forbedret statistisk grundlag, gjort mere fleksibel. Endvidere blev de danske repræsentationers kompetence til at afgøre visumsager præciseret og udvidet. Det forhold, at flere udlændinge efter lovændringen i 2004 kan få visum til Danmark, modsvares af en mere konsekvent visumpraksis over for udlændinge, der benytter visumsystemet til andet end det tiltænkte formål – nemlig et kortvarigt besøg i Danmark. Der blev derfor blandt andet ved lovændringen i 2004 indført en karenperiode ved misbrug af visum, der betyder, at en udlænding, der har misbrugt et meddelt visum, som udgangspunkt ikke kan få visum igen efter sædvanlig praksis i enten tre år eller fem år.

Samtidig hermed blev praksis for forlængelse af ophold her i landet ændret med Integrationsministeriets visumpraksisnotat af 29. september 2004 – der trådte i kraft den 1. oktober 2004 – til den praksis, der i dag føres på området.

Indtil oktober 2004 var der som udgangspunkt mulighed for at få forlænget et visum med op til yderligere 90 dage – altså indtil i alt 180 dage – med henblik på besøg hos ansøgerens herboende ægtefælle, samlever, forlovede, kæreste, børn, forældre og søskende. Forlængelsen gav kun mulighed for ophold her i landet.

Der var dog alene muligt at få forlænget sit visumophold efter denne praksis én gang på grundlag af besøg hos den samme reference. Havde en udlænding tidligere fået forlænget sit ophold her i landet med henblik på fortsat besøg hos sin familie, kunne den pågældende ikke i forbindelse med et nyt visumophold her i landet få forlænget sit ophold, men måtte nøjes med at opholde sig her i landet i maksimalt 90 dage af gangen efter de almindelige visumregler.

Derudover kunne forlængelse som i dag ske, hvis der forelå ekstraordinære omstændigheder, herunder i tilfælde af alvorlig sygdom hos ansøgeren eller den herboende reference eller dødsfald hos den herboende reference.

Betingelserne for at opnå forlængelse af et Schengenvisum skal ses i lyset af, at visum efter Schengenreglerne udstedes med henblik på kortvarige ophold, hvorfor udlændinge, som er meddelt Schengenvisum, og som ønsker at blive i Danmark udover et meddelt visums gyldighedsperiode, som udgangspunkt skal ansøge om opholdstilladelse. Jeg synes, at dette giver god mening ikke mindst i lyset af, at ændringen af visumpraksis i 2004 har medført, at flere udlændinge meddeles visum til Danmark.

Jeg kan hertil oplyse, at ændringen i 2004 af den nationale visumpolitik, har betydet en væsentlig forøgelse af meddelte visumtilladelser. Således modtog de danske repræsentationer og Udlændingesservice i 2004 i alt 72.941 visumansøgninger, hvoraf 8.413 blev meddelt afslag på visum, hvilket udgør en afslagsprocent på ca. 11,5 %. I forhold hertil modtog de danske repræsentationer og Udlændingesservice i 2005 i alt 82.181 visumansøgninger, hvoraf 6.148 blev meddelt afslag, hvilket giver en afslagsprocent på ca. 7,5 %, hvorimod der i 2006 blev meddelt afslag på 5.149 ansøgninger om visum ud af i alt 79.415 ansøgninger, det vil sige en afslagsprocent på ca. 6,5 %. I 2007 modtog de danske repræsentationer og Udlændingesservice i alt 89.459 visumansøgninger, hvoraf 4.700 blev meddelt afslag på visum – altså en afslagsprocent på ca. 5 %. Ændringen har således medført mere end en halvering af afslagsprocenten.