



Dato: 27. februar 2009
Kontor: Visum, Udsendelse og
Humanitære Sager
J.nr.: 2009/4111-413
Sagsbeh.: ALU

Besvarelse af spørgsmål nr. 64 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 4. februar 2009 (UUI alm. del – spørgsmål 64).

Spørgsmål:

"Ministeren bedes redegøre for, hvad kriterierne er for, hvornår en sag skal behandles i Udlændingenservice frem for på den lokale repræsentation/ambassade.

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Morten Østergaard (RV).

Svar:

Danske repræsentationer er i medfør af udlændingelovens § 47, stk. 2, bemyndiget til at udstede visum. Repræsentationerne kan selv udstede visum (bona fide visum), hvis det vurderes, at der ikke er nogen risiko for visummisbrug, og at ansøgeren ikke udgør en trussel mod den offentlige orden, den nationale sikkerhed eller forhold til fremmede magter. Hvis det derimod vurderes, at der er en risiko for misbrug, eller hvis der foreligger en af de andre nævnte grunde, skal sagen forelægges for Udlændingenservice.

Beslutningen om, hvorvidt en sag skal behandles efter bona fide reglerne eller som en forelæggelsessag, træffes af repræsentationerne ud fra en konkret vurdering i hver enkelt sag.

Det følger af repræsentationernes retningslinjer, at de skal forelægge sager for Udlændingenservice i følgende tilfælde:

1. hvis det vurderes, at der skal meddeles afslag (pga. risiko for visummisbrug),
2. hvis der er behov for en nærmere undersøgelse af sagen (for at kunne fastslå, om der er risiko for visummisbrug),
3. hvis det vurderes, at et eventuelt visum skal betinges af økonomisk sikkerhedsstillelse af den herboende reference (fordi der er en vis risiko for visummisbrug),

eller

4. hvis repræsentationerne er udtrykkeligt forpligtede til at forelægge sagen efter retningslinjerne for deres behandling af visumsager.

Ad 1-3) Fakultative forelæggelser

For så vidt angår de tre førstnævnte situationer, er der tale om fakultative forelæggelser, hvor repræsentationerne skal foretage en konkret vurdering af risikoen for visummisbrug – en vurdering, der i høj grad bygger på repræsentationernes skøn.

Repræsentationernes retningslinjer indeholder dog en liste over nogle situationer, hvor repræsentationerne skal være særligt påpasselige i deres vurdering af immigrationsrisikoen. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvor det vurderes, at ansøgeren har en begrænset tilknytning til sit hjemland, eller hvor der er tvivl om, hvorvidt et angivet kæresteforhold er reelt

I de fleste sager træffes beslutningen om, hvorvidt en sag skal forelægges, ud fra en skønsmæssig vurdering af sagen som helhed, og repræsentationerne kan inddrage en lang række forhold i vurderingen – herunder ansøgerens personlige og sociale forhold, de generelle forhold i ansøgerens hjemland samt repræsentationernes egne erfaringer vedrørende tendenser til visummisbrug i det pågældende land/område. Hvis erfaringen viser, at der består en særlig stor immigrationsrisiko blandt ansøgere med en bestemt baggrund (f.eks. blandt ansøgere i en bestemt aldersgruppe eller fra et bestemt område), vil disse generelle erfaringer således også kunne indgå i repræsentationernes vurdering af, om en sag skal forelægges for Udlændingesservice eller ej. Vurderingen foretages således ofte under inddragelse af repræsentationernes kendskab til lokalområdet, hvilket betyder, at kriterierne kan variere fra sted til sted. Kriterierne kan endvidere variere over tid, og praksis kan løbende ændres, hvis det viser sig nødvendigt for at forhindre visummisbrug.

Ad 4) Obligatoriske forelæggelser

Repræsentationerne er i særlige tilfælde forpligtede til at forelægge en sag for Udlændingesservice. I disse tilfælde behøver repræsentationerne ikke at foretage en konkret vurdering af risikoen for visummisbrug, idet forelæggelse er obligatorisk.

Dette gælder for sager, hvor ansøgeren er registreret som uønsket i Schengen Informations Systemet (SIS), på sanktionslisterne eller i den nationale indrejseforbudsliste, hvor ansøgeren er et mindreårigt barn, og andre forhold indikerer, at der kan være risiko for visummisbrug, hvor ansøgeren er i besiddelse af et rejsedokument, der ikke anerkendes af Danmark, hvor ansøgeren mistænkes for at ville begå kriminalitet eller udøve prostitution i Danmark, hvor ansøgeren har en verserende opholdsansøgning i Danmark, hvor ansøgeren mistænkes for at være ansvarlig for angreb el.lign. under en borgerkrig i hjemlandet, eller hvor ansøgeren tidligere har misbrugt et visum.