

UDENRIGSMINISTERIET

Den 24. november 2008.

Spørgsmål nr. 33 (URU alm. del) af 18. november 2008 fra Folketingets Udenrigsudvalg til ministeren for udviklingsbistand.

Spørgsmål:

Vil ministeren oversende det talepapir, der lå til grund for besvarelsen den 18. november 2008 af samråds-spørgsmål F om de udviklingspolitiske punkter på EU-rådsmødet den 10. - 11. november 2008?

Svar:

Besvarelsen var baseret på følgende talepapir:

- Jeg vil gerne takke udvalget for anmodningen om samråd, og tak for at der kunne findes et tidspunkt, der kunne passe os alle. Jeg vil orientere om behandlingen af de udviklingsrelaterede dagsordenspunkter på dagsordenen for mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10.-11. november 2008.
1. EU's reaktion på de stigende fødevarepriser.
  - På rådsmødet blev der vedtaget rådskonklusioner om EU's svar på fødevarekrisen uden drøftelse. Rådskonklusionerne genbekræfter EU's tilsagn om at hjælpe udviklingslandene. Behovet for at gøre EU's reaktion mere operationel og tilpasset de skiftende behov i udviklingslandene samt behovet for en fælles og koordineret respons fra det internationale samfund erkendes. Endelig opfordres i konklusionerne til, at EU-landene og Kommissionen markant skal øge den andel af udviklingsbistanden, der går til landbrug, og at forhandlingerne om etableringen af en fødevarefacilitet til støtte for landbruget i udviklingslandene afsluttes inden årets udgang.
2. Forberedelse af Doha-konferencen om udviklingsfinansiering.

- Overordnet er der grund til tilfredshed med teksten til Rådskonklusioner, som danner grundlaget for EU's forhandlingsposition i Doha.
- Det lykkedes på rådsmødet - på trods af den finansielle krise - at sikre EU landene en forhandlingsposition, hvori de står ved forpligtelserne fra Monterrey.
- Det lykkedes videre at sikre tilfredsstillende positioner på de danske prioritetsområder: 0,7% målsætningen, klima og ligestilling.
- EU landene kommer til at gå foran i arbejdet på at sikre at 0,7 pct. målsætningen nås i 2015. Det lykkedes dog kun at få en opfordring fra Rådet til medlemslandene om inden 2010 at udarbejde flerårige tidsplaner for, hvordan de gradvist vil øge deres bistand til 0,7 pct.
- Der var en fælles forståelse i EU af, at det burde undgås, at Doha konferencen endte i en konfrontatorisk tone til mulig skade for bl.a. COP-15.
- Rådet var enig i, at en central udfordring for en ny klimaaftale i København vil være at mobilisere forudsigtelig, ny og additional finansiering fra forskellige kilder til udviklingslandenes klimaindsatser. Dette svarer til formuleringen vedtaget af miljøministrene den 20. oktober i år og er tilfredsstillende ud fra et dansk synspunkt.
- Efter dansk opfattelse er det, af hensyn til COP forhandlingsprocessen i FN regi, ikke hensigtsmæssigt ved konferencen i Doha at indtage meget kategoriske holdninger i forhold til klimafinansiering forud for COP 15 til næste år.

### 3. Forhandlingerne om regionale økonomiske partnerskabsaftaler mellem AVS-lande og EU – EPA'erne.

- Rådet drøftede de igangværende forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (de såkaldte AVS-lande) og EU.
- Udviklingskommissær Michel fremhævede, hvordan Kommissionen gennem en række tiltag støttede fremme af regional integration og opfordrede medlemslandene til i deres bilaterale bistand også at arbejde herfor. Michel inviterede desuden medlemslandene til et tæt samarbejde om den videre udvikling af handelsrelateret bistand, der kunne underbygge de økonomiske partnerskabsaftaler og den videre regionale integration. Han lagde i den forbindelse særlig vægt på styrkelse af nationale og regionale institutioner i AVS-landene.
- Den nye handelskommissær Ashton understregede ønsket om at bidrage til udviklingslandenes økonomiske udvikling. Hun så partnerskabsaftalerne som et vigtigt element i den forbindelse. Kommissæren understregede, at det kun ville være muligt at gøre fremskridt i forhandlingerne om partnerskabsaftalerne, hvis aftalerne medførte reelle forbedringer for AVS-landene. Hun var samtidig ikke afvisende overfor spørgsmålet om at indsætte revisionsklausuler i aftalerne således, at man med jævne

mellemrum kan tage bestik af, hvordan aftalerne påvirker partnerlandenes udviklingsmuligheder. En række medlemslande herunder Danmark gav udtryk for tilfredshed med den konstruktive tone, som kommissæren anslog.

- Fra dansk side blev det bl.a. understreget, at aftaler om tjenesteydelser måtte vurderes ud fra om de tjente udviklingslandenes egne interesser. For så vidt angik den videre dialog foreslog Danmark, at man skulle se på muligheden for et uformelt møde mellem EU og AVS-landene. Kommissær Ashton tilkendegav, at hun ville se nærmere på forslaget om et uformelt møde med AVS-landene – hun forestillede sig umiddelbart, at ”dialogmøder” på regionalt niveau ville være det mest nyttige og praktiske. Forud for Rådsmødet havde vi fra dansk side drøftet forslaget om en uformel EU-AVS drøftelse med formandskabet, der ligeledes er positive. Rådet vedtog konklusioner om de økonomiske partnerskabsaftalers bidrag til regional integration.
- Sammen med udviklingsministrene fra Nederlandene og Irland havde jeg inden rådsmødet sendt et brev til den nye EU-handelskommissær Baroness Ashton. Hvis udvalget ønsker det, vil jeg meget gerne sende en kopi af brevet til udvalget. I brevet er der bl.a. en opfordring til øget fleksibilitet i forhandlingerne og til udarbejdelse af mere udviklingsvenlige oprindelsesregler samt til afholdelse af et uformelt møde på ministerniveau mellem AVS-lande og EU med henblik på politiske drøftelser om EPA forhandlingerne.

#### 4. Afghanistan.

- EU er en af de største bidragsydere til genopbygningsindsatsen i Afghanistan. På rådsmødet var der enighed om vigtigheden af et fortsat stærkt og bredspektret EU-engagement i Afghanistan, som man også fra dansk side har lagt vægt på. Fokus for EU's engagement er på de kommende valg, øget koordination i Afghanistan, samt et forsøg på at styrke den regionale tilgang for indsatsen med fokus på specielt Pakistan.
- Situationen i Afghanistan er tæt forbundet med Pakistan. Det er nødvendigt med øget international fokus på den regionale dynamik. EU kan spille en rolle i forbindelse med handel og bistand i forhold til Pakistan. Fra dansk side arbejdes for en særskilt drøftelse af Pakistan på GAERC i december med henblik på en styrket EU-indsats i Pakistan.

#### 5. Den Demokratiske Republik Congo.

- Situationen i Den Demokratiske Republik Congo blev drøftet af udenrigsministrene, men på foranledning af den belgiske udviklingsminister, der netop havde aflagt besøg i

DRC, havde udviklingsministrene under dagsordenspunktet eventuelt en kort drøftelse af situationen i landet. Der var især fokus på de humanitære aspekter. Formanden indledte med kort at gennemgå de seneste dages udvikling. Han fremhævede i den forbindelse, at Den Afrikanske Union og landene omkring De Store Søer pt. overvejede, hvordan de kunne bidrage med et styrkebidrag til FN's fredsbevarende styrker i Congo. Den belgiske udviklingsminister fandt, at der var et særligt behov for at se på, hvordan Europas bidrag til det humanitære område kunne koordineres bedre. Kommissær Michel nævnte, at det største problem pt. var at få adgang til de områder, hvor de mange internt fordrevne befandt sig. Hertil kom behovet for at støtte flygtninge, der strømmede til lejre i Uganda, Tanzania og Rwanda. Som opfølgning på den belgiske udviklingsministers opfordring ville Kommissær Michel anmode Kommissionens nødhjælpskontor - ECHO - om at afholde et koordinerende møde for medlemsstaterne.