



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2009-418-0105

Dato: 12. maj 2009

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 329 af 17. april 2009.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL).

(Alm. del).

Kristian Jensen

/Thomas Larsen

Spørgsmål:

Måles skattetrykket og marginalskat på samme måde i de forskellige OECD-lande? Er der f.eks. taget højde for forskelle i finansiering af sociale udgifter og om overførselsindkomster udbetales brutto og beskattes eller udbetales netto uden skattetræk?

Svar:

Marginalskat

Marginalskatten kan beregnes for løn-, kapital- eller anden indkomst, selskabers indtjening mv. samt kombinationer heraf. Hertil kommer mulige indkomstintervaller, samspil til overførselsindkomster, civil status, antal af børn, formue, pension, fradrags- og afskrivningsmuligheder mv. For hvert land vil marginalskatten være afhængig af netop de elementer, der medtages i den specifikke opgørelse.

For lønindkomst leverer de enkelte medlemslande imidlertid en række oplysninger til OECD. I OECD's *Taxing Wages* publikationer opgøres efterfølgende marginalskatter for forskellige niveauer af lønindkomst og familietyper. De opgjorte marginalskatter er tilnærmelsesvis sammenlignelige på tværs af medlemslandene. Dog er der en række faktorer, der ikke medtages i beregningerne og som vil påvirke marginalskatten på indkomst i de enkelte lande i større eller mindre grad:

- I opgørelsen betragtes alene arbejds løn og ikke overførselsindkomst eller andre former for indkomst eller formue.
- Obligatoriske sociale bidrag medregnes, selv om der er væsentlige internationale forskelle på, i hvor høj grad bidragene giver adgang til modgående ydelser. Rent aktuarmæssige bidrag indgår derimod ikke.
- Frynsegoder medregnes som udgangspunkt ikke.
- Der tages ikke højde for sammensatte marginalskatter (aftrapning af sociale ydelser).
- Belastningen af indirekte skatter (afgifter) indgår ikke.
- Ikke alle former for fradrag er medtaget.
- Hvad der medregnes til skatter kan i et mindre omfang variere. F.eks. er det kun i Danmark, at der medtages kirkeskat.

Det bør ligeledes bemærkes, at de opgjorte marginalskatter ikke viser levestandarden for de enkelte familietyper, da niveauet for offentlige goder og serviceydelser ikke er medtaget.

En beskrivelse af samspillet mellem bl.a. overførsler og skattesystemet i medlemslandene, findes i OECD's publikationer *Benefits and Wages*.

Skattetryk

Skattetrykket kan opgøres på mange forskellige måder. OECD har til brug for internationale sammenligninger siden 1973 valgt at måle skattetrykket som: ”De samlede skatter og afgifter i procent af bruttonationalproduktet (BNP) i markedspriser”.

Jf. nedenstående, er opgørelsen af skattetrykket ikke fuldstændigt sammenligneligt på tværs af lande, men skattetrykket kan bruges som en grov indikator ved internationale sammenligninger.

Ved internationale sammenligninger kan det traditionelt opgjorte skattetryk - og andre skattetryksmål - kritiseres for, at det er meget påvirkeligt overfor indretningen af det enkelte lands skatte- og indkomstoverførselssystem. Eksistensen af skatteudgifter (dvs. offentlige udgifter, der udmønter sig gennem skattefritagelse) gør det således vanskeligt at sammenligne skattetrykket fra land til land.

Sammensætningen mellem skatter og afgifter har også betydning for opgørelsen af skattetrykket. Afgifter påvirker både nævner (BNP) og tæller (Skatter og afgifter), mens skatter ikke umiddelbart påvirker opgørelsen af BNP. En større vægt på afgifter vil, alt andet lige, føre til et lavere skattetryk.

Udviklingen i skattetrykket er heller ikke i sig selv udtryk for om skatte- og afgiftssatserne er sat op eller ned. Eksempelvis steg selskabsskattesatsens andel af BNP op gennem 90'erne til trods for, at selskabsskattesatsen blev sænket fra 50 pct. til 30 pct. Baggrunden var bl.a. konjunkturopsvinget med bedre indtjening i sektoren, herunder større skattebetalinger fra pengeinstitutterne.

Endelig skal nævnes, at omlægning af forbruget i retning af højt beskattede varer (f.eks. biler) i sig selv vil øge skattetrykket. Fremgangen i bilkøbet siden 1993 har således resulteret i et kraftigt stigende provenu fra registreringsafgiften, hvilket f.eks. har øget skattetrykket med ca. 0,5 pct.-point fra 1993 til 1998.

Afgrænsningen af de samlede skatter og afgifter, der indgår i skattetrykket, sker med udgangspunkt i nationalregnskabet og inkluderer også obligatoriske bidrag til sociale sikringsordninger, som i Danmark især består af A-kassebidrag, efterlønsbidrag og i 1999 til 2001 også den særlige pensionsopsparing. Der kan dog være mindre forskelle af hvad der klassificeres som skatter i de enkelte lande. F.eks. indgår den danske kirkeskat i skattetrykket, mens den i de fleste andre lande ikke medregnes.

Skatteministeriet offentliggør på sin hjemmeside en række alternative mål for skattetrykket. Der foreligger ikke tilsvarende internationale mål.