



**SKATTEMINISTERIET**

j.nr. 08-179347  
Dato : 19. januar 2009

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 140 af 9. december 2008.  
(Alm. del).

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Klaus Hækkerup (S).

Kristian Jensen

/Tina R. Olsen

**Spørgsmål 140:**

I forlængelse af besvarelsen af 18. november 2008 af spørgsmål 18 til L 20 bedes ministeren oplyse udviklingen i SKATs restancer fra 2001 og frem til i dag.

**Svar:**

SKAT har oplyst følgende:

”Indledningsvis skal det understreges, at der over en så lang periode, som der spørges til, er sket metodemæssige ændringer således, at tallene ikke umiddelbart er sammenlignelige.

Med dette udgangspunkt fremgår oplysningerne om udviklingen i inddrivelige skatte- og afgiftsrestancer, vægtafgift og øvrige restancer fra ultimo 2001 til 3. kvartal 2008 af tabel 1 nedenfor. Til tabellen skal knyttes følgende bemærkninger:

Der er på finansloven fastsat måltal for restancer på skatter og afgifter og et måltal for øvrige restancer.

Det første måltal omfatter restancer vedrørende A-skat, moms, afgifter m.v., restancer vedrørende personskat- og arbejdsmarkedsbidrag samt restancer vedrørende vægtafgift.

Det andet måltal omfatter bl.a. underholdsbidrag, forbrugsafgifter, tilbagebetaling af kontanthjælp, bøder, studielån samt sagsomkostninger.

Med henblik på at afgøre om måltallene er opfyldt, foretages der løbende opgørelser af størrelsen af de inddrivelige restancer.

For restancer vedrørende personskat og AM-bidrag er data ultimo 2001 oplyst af Danmarks Statistik, idet det ikke har været muligt at udsøge korrekte data for dette år. Ultimo tallene for A-skat, moms og selskabsskat for 2001-2006 fremgår af finansloven<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Der er databrud fra 2002 til 2003. Til og med 2002 indgik der i restanceopgørelsen nogle reelt ikke inddrivelige restancer. Det drejede sig om virksomheder, som var under bobehandling, restancer hvor der var bevilget henstand med betaling, samt restancer hvor regionerne havde bestillet betalingen som følge af klage til daværende Told- og Skattestyrelse. Endvidere indgik restancer vedrørende rapportager (smugleri), hvor der var fortaget forgæves udlæg, og hvor det derfor måtte anses som udelukket, at restancerne ville blive betalt. Fra 2003 blev måltallet ændret til kun at omfatte restancer, hvor daværende ToldSkat, nu SKAT, kunne iværksætte de sædvanlige inddrivelsesskridt, såsom rykker, udlæg og afdragsordninger mv.

Ved opgørelsen af ultimo tallet for 2007 er finanslovtallet korrigeret på baggrund af en undersøgelse foretaget af SKATs Intern Revision, SAU, alm. del – bilag 26 (2008/09). Korrektionerne vedrører A- Skat, moms, selskabsskat m.v.

SKAT er ikke i besiddelse af fyldestgørende restanceoplysninger for vægtafgifter og øvrige restancer fra før fusionen i 2005, hvor SKAT overtog ansvaret for inddrivelsen af alle offentlige restancer.

Som det fremgår af kvartalsrapporten for 3. kvartal 2008, SAU alm. del – Bilag 87 (2008/09), har SKAT på baggrund af Intern Revisions rapport, jf. ovenfor, udarbejdet en handleplan med henblik på at sikre, at Intern Revisions anbefalinger implementeres hurtigst muligt. Som det ligeledes fremgår af kvartalsrapporten, kan det ikke udelukkes, at arbejdet med handleplanen vil afsløre flere fejl end påpeget af Intern Revision. I det omfang dette er tilfældet, vil der ske en samlet afrapportering til Skatteudvalget.

**Tabel 1: Udviklingen i skatte- og afgiftsrestancer, vægtafgift og øvrige restancer fra ultimo 2001 til 3. kvartal 2008 angivet i mio. kr.**

	Ultimo 2001	Ultimo 2002	Ultimo 2003	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Ultimo 2006	Ultimo 2007	3. kvrt. 2008
Personskat & AM-bidrag	5.468	5.801	5.767	5.587	6.213	5.819	5.323	6.207
A-skat, Moms, Selskabsskat mv.	4.688	5.477	2.699	2.799	3.715	4.202	4.566	10.540 <sup>2</sup>
Vægtafgift					74	61	67	78
Øvrige restancer					8.583	12.482	13.849	15.086

I kvartalsrapporterne om den aktuelle situation i SKAT og i en række svar på spørgsmål fra Folketinget, bl.a. spørgsmål 18 på L 20, som der henvises til i nærværende spørgsmål, er der nærmere redegjort for udviklingen i restancerne og om årsagen hertil.

---

<sup>2</sup> Specielt for så vidt angår restancetallene for 3. kvartal 2008, som bl.a. er omtalt i svaret på spørgsmål 18 til L 20, kan det oplyses, at restancerne i tabel 1 er forhøjet med 44 mio. kr. i forhold til bl.a. svaret på spørgsmål 18 til L 20. Forhøjelsen skyldes, at der i forbindelse med de manuelle korrektioner af restancerne er sket en optællingsfejl. Denne optællingsfejl er også omtalt i kvartalsrapporten om den aktuelle situation i SKAT, 3. kvartal 2008, SAU alm. del – Bilag 87.

Den seneste udvikling i restancerne vedrørende skatter og afgifter er beskrevet i kvartalsrapporten vedrørende 3. kvartal 2008, jf. SAU, alm. del – Bilag 87 (2008/09). Det fremgår heraf, at restanceudviklingen har fluktueret hen over 2008. For 3. kvartal 2008 er der tale om en kraftig stigning først og fremmest på A-skat og selskabsskat. De samlede restancer er steget til i alt 16,7 mia. kroner. Denne udvikling er ikke udtryk for den reelle restanceudvikling. Udviklingen i skatte- og afgiftsrestancerne for dette kvartal er især påvirket af tre forhold:

*For det første* har SKAT i en større sag foretaget en ansættelsesændring vedrørende et tidligere indkomstår, der har udløst en selskabsskat inklusive til dato opgjorte renter på ca. 3,5 mia. kroner. Selskabet har påklaget ansættelsesændringen til Landsskatteretten og søgt om henstand med betaling. SKAT har betinget henstanden af, at selskabet stiller sikkerhed, og indtil henstandssagen er endelig afgjort vil beløbet fortsat figurere i restancetallene. Hvis der kan stilles en betryggende sikkerhed, vil restancen udgå af de samlede restancer og måltallet og afvente udfaldet af klagesagens behandling.

*For det andet* er stigningen en følgevirkning af eIndkomstproblematikken. Som nævnt i kvartalsrapporten om den aktuelle situation i SKAT, 2. kvartal 2008, SAU alm. del – Bilag 269 (2007/08, 2. samling), ville Skatteudvalget få en nærmere redegørelse om oprydningsarbejdet for at få angivelser og betalinger i forbindelse med eIndkomst til at falde korrekt på plads. Denne redegørelse er udarbejdet i form af et SKAT-notat, som er sendt til Skatteudvalget, jf. SAU alm. del Bilag 9 (2008/09). Heraf fremgår det, at SKAT som konsekvens af indfasningen af eIndkomst har suspenderet inddrivelsen af A-skatrestancer i 2008 fra januar til august.

Suspensionen har betydet, at restancerne på A-skat ikke løbende er overført fra hovedkontoen til restancekontoen som normalt. I december 2008 er der overført A-skatrestancer fra hovedkontoen til restancekontoen på 890 mio. kroner. Af de tidligere overførte beløb til restancekontoen har udviklingen være positiv. Restancekontoen var på 3,8 mia. kr. ultimo september måned, og ved den seneste opgørelse medio december er den på 2,8 mia. kr. for A-skat/bidrag. I dette beløb er indeholdt de 890 mio. kr., som netop er overført til restancekontoen.

*For det tredje* har restancerne for moms vedrørende udenlandske virksomheder og selskabs- og fondsskatter før 1999 ikke været tillagt restanceopgørelserne, jf. også ovenfor. Skatteudvalget er særskilt orienteret herom, jf. SAU alm. del - Bilag 26 (2008/09) vedrørende SKATs mål opfyldelse på restanceinddrivelsen i 2007.

Øvrige restancer har været støt stigende siden fusionen i 2005. Ultimo 3. kvartal 2008 udgjorde øvrige restancer ca. 15,1 mia. kroner.

Der har løbende været redegjort nærmere for årsagerne til stigningen i kvartalsrapporterne om den aktuelle situation i SKAT og i svar på spørgsmål fra Folketinget.

Øvrige restancer vedrører kommunerne og en række statslige fordringshavere, hvor politiet er den største.

Om de primære årsager til stigningen kan kort anføres:

Der er sket en støt stigning i de *kommunale krav* siden fusionen med ca. 2,8 mia. kroner.

Den registrerede stigning i de kommunale restancer siger ikke noget om SKATs effektivitet i inddrivelsen og er ikke et udtryk for, at SKAT har nedprioriteret inddrivelsen af disse krav. Der er foretaget et bevidst strategiskift i tilrettelæggelsen og prioritering af inddrivelsen. Kommunerne har fortsat opkrævningsopgaven, og hvor stor del af stigningen, der kan henføres til den forskelligartede praksis, der er for, hvornår kommunerne oversender kravene til inddrivelse i SKAT, er uafklaret. Hertil kommer, at en væsentlig men ukendt del af stigningen skyldes, at kommunerne siden ultimo 2005 har oversendt krav til inddrivelse i SKAT, som allerede har været registreret som en restance i kommunerne. Disse overførsler er alene udtryk for, at restancerne nu blot registreres i SKAT mod tidligere i kommunerne.

Kommunernes reelle andel af restancerne er kun ca. 1/6, da der er hel eller delvis statsrefusion på hovedparten af kravene.

Som led i kommuneaftalen for 2009 indgår en aftale om en fælles analyse mellem kommunerne og staten af årsagerne til udviklingen i de kommunale restancer og ikke mindst muligheden for at samordne og effektivisere den samlede opkrævnings- og inddrivelsesopgave. Analysen skal også omfatte de særlige udfordringer og hensyn, der er forbundet med opkrævning og inddrivelse hos lavindkomstgrupper.

Ligesom det er tilfældet med kommunerne, skyldes en del af udviklingen i politiets restancer, at restancer, som tidligere blev registreret hos politiet, nu er registreret hos SKAT.”