

Notat

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Organisation & Jura
J.nr. MST-109-00102
Ref. LISEW

Liste over åbningsskrivelser modtaget i 2007 og 2008 på Miljøministeriets område.

1. Regeringen har besvaret følgende åbningsskrivelser modtaget i 2007 og 2008 på Miljøministeriets område:

Åbningsskrivelse nr. 2006/2480 om deponeringsdirektivet

Kommissionen har den 23. marts 2007 sendt en åbningsskrivelse i sag nr. 2006/2480 (SG-Grefte (2007) D/201430) om Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponeringsanlæg (herefter deponeringsdirektivet).

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til artikel 2, 3, 5, 7, 9, 12 og 13 samt bilag I og III til deponeringsdirektivet.

Kommissionen har fremsendt lignende åbningsskrivelser til 19 andre medlemsstater.

De fleste af punkterne i Kommissionens åbningsskrivelse går på den lovtekniske udformning af den danske gennemførelse. I svaret anføres for de fleste punkters vedkommende, at den danske gennemførelse efter regeringens opfattelse er tilstrækkelig, men at man er indstillet på at foretage en yderligere præcisering, og således imødekomme Kommissionens kritik.

På enkelte punkter har Kommissionen misforstået de danske regler, eller er ikke tidligere blevet gjort tilstrækkeligt opmærksom på alle de relevante danske regler. På disse punkter forklares det, hvorfor regeringen ikke finder det nødvendigt at foretage præciseringer af reglerne

Åbningsskrivelsen indeholder også en anmodning om oplysninger vedrørende Danmarks implementering af rådsbeslutningen fra 2003 om acceptkriterier for affald til deponering. Gennemførelsen af denne beslutning er blevet forsinket, fordi det har været nødvendigt at gennemføre et udredningsarbejde for at kunne vurdere, om der er en miljømæssig begrundelse for fra dansk side at skærpe i forhold til Rådsbeslutningens grænseværdier, især ud fra et hensyn til beskyttelse af grundvandet.

Det forventes (på svartidspunktet), at både de omtalte præciseringer af de danske regler til gennemførelse af deponeringsdirektivet og gennemførelsen af ovennævnte rådsbeslutning i dansk lovgivning kan være afsluttet i efteråret 2007.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Det forventes nu, at de omtalte ændringer af de danske regler kan ske i foråret 2009. Miljøstyrelsen har orienteret Kommissionen om forsinkelsen.

Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2007/0310 > 2007/0318 og 2007/0320 > 2007/0322 vedrørende manglende gennemførelse af i alt 12 direktiver, heraf 2 på Miljøministeriets område

Kommissionen har i brev af 20. april 2007 fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende manglende gennemførelse i dansk ret af 13 direktiver, heraf 2 på Miljøministeriets område:

- **Åbningsskrivelse nr. 2007/0312 vedrørende manglende gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/107/EF af 15. december 2004 om arsen, cadmium, kviksølv, nikkel og polycykliske aromatiske kulbrinter i luften**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var 15. februar 2007.

Direktivet er gennemført ved bekendtgørelse nr. 137 af 10. februar 2007 om mål- og grænseværdier for luftens indhold af visse forurenende stoffer. Kommissionen modtog underretning herom den 10. maj og 14. juni 2007.

- **Åbningsskrivelse nr. 2007/0320 vedrørende manglende gennemførelse af Rådets direktiv 2006/105/EF af 20. november 2006 om tilpasning af direktiv 73/239/EØF, 74/557/EØF og 2002/83/EF vedrørende miljø på grund af Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var 1. januar 2007.

Direktivet ændrer i direktiv 79/409/EØF, direktiv 92/43/EØF, direktiv 97/68/EØF, direktiv 2001/80/EF og direktiv 2001/81/EF. Heraf krævede kun ændringen af direktiv 97/68/EØF ændring i den danske gennemførelse. Denne ændring er sket ved bekendtgørelse nr. 400 af 24. april 2007 om ændring af bekendtgørelse om begrænsning af luftforurening fra mobile ikke-vejpgående maskiner mv. Kommissionen modtog underretning herom den 11. maj og 14. juni 2007.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Kommissionen har lukket begge sager.

Åbningsskrivelse nr. 2007/0737 > 2007/0741 vedrørende manglende gennemførelse af i alt 5 direktiver, heraf 1 på Miljøministeriets område.

Kommissionen har i brev af 1. juni 2007 fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende manglende gennemførelse i dansk ret af 5 direktiver, heraf 1 på Miljøministeriets område:

- **Åbningsskrivelse nr. 2007/0737 vedrørende manglende gennemførelse af Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader.**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var 30. april 2007. To lovforslag – L175 og L 176 – blev fremsat den 1. marts 2007 med henblik på vedtagelse i samlingen 2006/2007. Der er tale om et lovforslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love og et lovforslag om en ny lov om undersøgelse, forebyggelse og afhjælpning af miljøskader. Lovforslagene blev førstebehandlet den 14. marts 2007. Det lykkedes imidlertid ikke at sikre politisk opbakning til at få lovforslagene vedtaget inden Folketingets sommerferie. Der er derfor behov for nye overvejelser, hvorefter

ter lovforslag (på svartidspunktet) forventes fremsat snarest muligt i næste folketingssamling. Kommissionen vil blive underrettet, så snart nye lovforslag er fremsat i Folketinget. Det kan samtidig oplyses, at der i Danmark på forureningsområdet og for så vidt angår reguleringen af genetisk modificerede organismer allerede gælder regler, som delvist opfylder direktivets krav.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Kommissionen har den 1. februar 2008 fremsendt en begrundet udtalelse vedrørende manglende meddelelse om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader i national ret. (Skrivelse SG-Greffé (2008)D/200414). Fristen for besvarelse af den begrundede udtalelse er ved Kommissionens brev af 28. februar 2008 blevet udsat til d. 1. maj 2008.

Som anført i Danmarks svar på åbningsskrivelse modtaget d. 1. juni 2007 blev to lovforslag – L 175 og L 176 - fremsat for Folketinget den 1. marts 2007 med henblik på vedtagelse i samlingen 2006/2007. Der var tale om et lovforslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love og et lovforslag om en ny lov om undersøgelse, forebyggelse og afhjælpning af miljøskader. Lovforslagene blev førstebehandlet den 14. marts 2007.

Det lykkedes imidlertid ikke at sikre politisk opbakning til at få lovforslagene vedtaget inden Folketingets sommerferie. Lovforslagene blev derfor trukket tilbage.

Senere blev der udskrevet valg til Folketinget til afholdelse den 13. november 2007. Regeringen underrettede den 21. november 2007 Kommissionen herom, og om at to reviderede lovforslag derfor først kunne blive sendt i høring og fremsat for Folketinget, når der var udpeget en ny minister.

Regeringen har efter valgets afholdelse sendt de to lovforslag i høring, og senere fremsendt dem (L 118 og L 119) for Folketinget. Det skete den 12. marts 2008. Lovforslagene er (på svartidspunktet) blevet 1.-behandlet, og er nu henvist til behandling i Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg. Efter at udvalget har afgivet betænkning, vil lovforslagene overgå til 2.- og 3.-behandling, inden de kan vedtages, hvilket forventes at ske i indeværende samling. De to lovforslag forventes at træde i kraft den 1. juli 2008.

Ud over lovforslagene planlægges nogle bekendtgørelser til implementering af direktivet udstedt med ikrafttræden den 1. juli 2008. Det drejer sig bl.a. om bekendtgørelse om sikkerhedsstillelse, bekendtgørelse til implementering af direktivets bilag I og II, og bekendtgørelser på fiskeriområdet, havneområdet og kystbeskyttelsesområdet.

Kommissionen vil blive underrettet herom, når disse udsendes i høring.

Regeringen har besvaret Kommissionens begrundede udtalelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

De to lovforslag blev vedtaget som lov nr. 466 og 507 og af 17. juni 2008. De opfølgende bekendtgørelser er ligeledes udstedt, og den samlede gennemførelse er notificeret over for Kommissionen.

Kommissionen har lukket sagen.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2065 om Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr

Kommissionen har den 23. oktober 2007 sendt en åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2065 (SG-Greffé (2007) D/206410) om Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/95/EF af 27. januar 2003 om

begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (herefter benævnt RoHS-direktivet).

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til artikel 3 og 4 i RoHS-direktivet.

Kommissionen har fremsendt lignende åbningsskrivelser til 5 andre medlemsstater.

Kommissionen henviser i åbningsskrivelsen til, at den danske gennemførelse af RoHS-direktivet ikke forbyder fremstilling og eksport til andre EU-lande af ulovlige produkter. I svaret anføres, at den danske gennemførelse efter regeringens opfattelse er juridisk set er tilstrækkelig, men at man er indstillet på at foretage en ændring, og således imødekomme Kommissionens kritik.

Det forventes (på svartidspunktet), at både den omtalte ændring af de danske regler til gennemførelse af RoHS-direktivet kan være afsluttet i marts 2008.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Den omtalte ændring er gennemført ved bekendtgørelse nr. 449 af 3. juni 2008, og meddelt Kommissionen.

Kommissionen har lukket sagen.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2333 om Rådets direktiv 98/81/EF om indesluttet anvendelse af genetisk modificerede mikroorganismer.

Kommissionen har den 6. november 2007 sendt en åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2333 om Rådets direktiv 98/81/EF om indesluttet anvendelse af genetisk modificerede mikroorganismer.

Kommissionen finder, at Danmark har undladt fuldt ud at opfylde sine forpligtelser til at gennemføre artikel 2, 11, 14 og 19 i Rådets direktiv 98/81/EF om ændring af direktiv 90/219/EØF om indesluttet anvendelse af genetisk modificerede mikroorganismer i national ret.

Bemærkningerne til artikel 2 og 11 er hovedsagelig af lovteknisk karakter, og i besvarelsen hertil anføres det, at den danske gennemførelse efter regeringens opfattelse er dækkende, men at man er indstillet på at præcisere reglerne på en række punkter, hvor de danske regler ikke indeholder udtrykkelige bestemmelser, der svarer til direktivets.

For så vidt angår artikel 14 (der vedrører beredskabsplaner) lever den danske gennemførelse ikke på alle punkter op til direktivet, og i besvarelsen anføres, at reglerne vil blive ændret på disse punkter.

Direktivets artikel 19 vedrører fortroligholdelse af oplysninger. I svaret anføres, at artikel 19 må anses for gennemført ved den danske gennemførelse af direktiv 2003/4/EF om fri adgang til miljøoplysninger.

Det forventes (på svartidspunktet), at de omtalte ændringer af de danske regler til gennemførelse af direktivet kan være afsluttet i sommeren 2008.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Nogle af de omtalte ændringer er gennemført ved bekendtgørelse nr. 910 af 11. september 2008. De resterende ændringer vil blive udstedt snarest i 2009.

Miljøstyrelsen har underrettet Kommissionen om forsinkelsen.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2235 om vandrammedirektivet

Kommissionen har den 14. november 2007 sendt en åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2235 om Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (herefter vandrammedirektivet).

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til vandrammedirektivets artikel 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 og 24 samt bilag V, VIII, IX og X til direktivet.

Kommissionen vurderede i marts 2007, at i alt 19 medlemsstater havde væsentlige mangler i deres nationale gennemførelse af vandrammedirektivet. Kommissionen oplyste ultimo november 2007, at der foreløbig var fremsendt åbningsskrivelser til 5 medlemsstater (heriblandt Danmark), og at åbningsskrivelser ville blive fremsendt til flere medlemsstater i nær fremtid.

De fleste af punkterne i Kommissionens åbningsskrivelse vedrører den lovtekniske udformning af den danske gennemførelse. I svaret anføres for de fleste punkters vedkommende, at regeringen tager Kommissionens kritik til efterretning, og at man er indstillet på at foretage de nødvendige justeringer i lovgivningen og således imødekomme kritikken.

På enkelte punkter synes Kommissionen at have fejltolket de danske regler eller er ikke tidligere blevet gjort tilstrækkeligt opmærksom på alle de relevante danske regler. På disse punkter forklares det, hvorfor regeringen ikke finder det nødvendigt at foretage præciseringer af reglerne.

Åbningsskrivelsen indeholder særskilt bemærkning til Danmarks fortolkning af begrebet "water services", herunder at den danske udgave af direktivet synes at være misvisende derved, at den henviser til forsyningspligtigheder (som er tjenesteydelser af generel almen interesse), mens andre sprogversioner udtrykkeligt henviser til (alle) tjenesteydelser i forbindelse med anvendelse af vand. I svaret anføres for dette punkt, at regeringen noterer sig Kommissionens synspunkt, og at man vil foretage en nærmere analyse af spørgsmålet, herunder i drøftelse med Kommissionen.

Det forventes (på svartidspunktet), at de omtalte justeringer af de danske regler til gennemførelse af vandrammedirektivet kan være afsluttet i løbet af 2008 eller, hvis lovændringer er påkrævet, i løbet af første halvår 2009.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Størstedelen af justeringerne gennemføres i to nye bekendtgørelser (bekendtgørelse om overvågningsprogrammer for overfladevand, grundvand, beskyttede områder og naturovervågning i internationale naturbeskyttelsesområder mv. og bekendtgørelse om fastsættelse af miljømål for vand-

løb, søer, kystvande og grundvand). Disse bekendtgørelser forventes sendt i ekstern høring i slutningen af januar 2009.

Derudover skal enkelte gældende bekendtgørelser ændres. Dette forventes at ske i 2009.

Som opfølgning på ovennævnte, har regeringen udarbejdet et svar på punktet om Danmarks fortolkning af begrebet "water services", herunder at den danske udgave af direktivet synes at være misvisende derved, at den henviser til forsyningspligtigheder (som er tjenesteydelser af generel almen interesse), mens andre sprogversioner udtrykkeligt henviser til (alle) tjenesteydelser i forbindelse med anvendelse af vand. I svaret anføres, at regeringen er enig i, at begrebet i den danske udgave af vandrammedirektivet på dette punkt er misvisende.

Vedrørende punktet om fortolkning af begrebet "water services" svarer regeringen, at Kommissionens kritik synes at bero på en misforståelse. I svaret argumenteres for at fastholde den nuværende fortolkning af begrebet.

Vedrørende punktet om, at den økonomiske analyse, som Danmark i henhold til artikel 5 afleverede i 2005, ikke indeholder tilstrækkelige oplysninger: I svaret tager regeringen punktet delvist til efterretning, idet det erkendes, at den økonomiske analyse kunne have medtaget flere oplysninger om de beregninger mv., som har ligget til grund for Danmarks gennemførelse af princippet om omkostningsdækning ved vandforsyning og spildevandsrensning. Som allerede nævnt i regeringens svar af 29. februar 2008 vil regeringen kontakte Kommissionen med henblik på en drøftelse af dette spørgsmål.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Miljøministeriet har været i kontakt med Kommissionen og aftalt, at Regeringen i 2010 afleverer en revideret økonomisk analyse i forbindelse med den direktivmæssige rapportering af vandrammedirektivet.

Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2008/0057 > 2008/0061 vedrørende manglende gennemførelse af i alt 5 direktiver, heraf 1 på Miljøministeriets område

Kommissionens Generalsekretariat har i brev af 29. januar 2008, ref. SG-Grefte (2008) D/200247, fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende manglende gennemførelse i dansk ret af 5 direktiver, heraf 1 på Miljøministeriets område:

- **Åbningsskrivelse nr. 2008/0059 vedrørende manglende gennemførelse af Kommissionens direktiv 2006/140/EF af 20. december 2006 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF med henblik på at optage sulfurylfluorid som et aktivt stof i bilag I hertil.**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var den 31. december 2007. Direktivet er endnu ikke gennemført. Gennemførelsen vil ske ved ændring af bekendtgørelse nr. 533 af 18. juni 2003 om bekæmpelsesmidler. Et udkast til ændringsbekendtgørelse er sendt i høring. Bekendtgørelsen forventes (på svartidspunktet) udstedt i april 2008 og vil straks herefter blive notificeret.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Gennemførelsen er sket ved bekendtgørelse nr. 385 af 23. maj 2008, og meddelt Kommissionen.

Kommissionen har lukket sagen.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2481 om Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planer og programmers indvirkning på miljøet.

Kommissionen har den 28. februar 2008 sendt en åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2481 om Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planer og programmers indvirkning på miljøet.

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til direktivet om miljøvurdering af bestemte planer og programmer – jf. artiklerne 2 – 11.

Kommissionen har på et ekspertmøde d. 4. april 2008 oplyst, at Kommissionen har afsluttet gennemgangen af implementeringen for 12 medlemslande, hvoraf 8 lande har modtaget åbningsskrivelser.

Det væsentligste kritikpunkt er den mangelfulde implementering af direktivets artikel 2. Den danske implementering henviser til planer og programmer som omfattes af lovgivningen, hvor direktivet også henviser til planer og programmer, som udarbejdes og/eller vedtages af national, regional eller lokal myndighed, eller som udarbejdes af en myndighed med henblik på vedtagelse af parlament eller regering ved en lovgivningsprocedure, og som kræves ifølge love og administrative bestemmelser.

Kommissionen savner endvidere en implementering af direktivets definitioner, direktivets formodning om, at planer og programmer omfattet af direktivet vil kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet, direktivets regler om, at behandlingen af rimelige alternativer skal ske under hensyn til planens eller programmets mål og geografiske anvendelsesområde, direktivets regler om fastlæggelse af, hvilke myndigheder der i lovens forstand skal betragtes som "berørte myndigheder" samt direktivets regler om identificering af de dele af offentligheden, som berøres eller forventes at blive berørt af, eller som har interesse i den beslutningstagning, der er omfattet af direktivet, herunder relevante ikke-statslige organisationer.

Kommissionen savner endvidere i loven bestemmelser om, at der i forbindelse med grænseoverskridende høringer skal tages hensyn til resultaterne af denne høring, og at hørte nabolande efterfølgende skal underrettes og have stillet den endeligt vedtagne plan eller program til rådighed.

Kommissionen gør ligeledes gældende, at det af loven skal fremgå, hvordan oplysningerne i forbindelse med miljøvurdering stilles til rådighed, og at myndighederne skal fremlægge oplysninger om, hvor og hvordan miljøoplysningerne kan fremskaffes og at bestemmelserne vedrørende overvågning skal henvise til identifikation af negative virkninger eller afhjælpende foranstaltninger.

Sluttelig har Kommissionen påpeget, at det skal fremgå direkte af loven, at en miljøvurdering, der gennemføres efter direktivet, ikke berører kravene efter Rådets direktiv 85/337/EØF om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet - VVM-direktivet eller andre krav efter fællesskabsretten.

I svaret til Kommissionen anføres det, at regeringen agter at imødekomme Kommissionens kritik og er indstillet på at fremsætte forslag til lovændringer inden udgangen af 2008 samt at udstede en bekendtgørelse, der fastlægger de nærmere krav til offentliggørelse samt fastlægger hvilke myndigheder, der skal betragtes som "berørte myndigheder".

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Regeringen har den 27. november 2008 fremsat forslag til ændring af loven. Når loven er vedtaget, vil bekendtgørelsen blive udstedt.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2394 om WEEE-direktivet

Danmark har den d. 3. marts 2008 modtaget en åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2394, SG-Greff(2008) D/200844, om Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/96/EF af 27. januar 2003 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (herefter benævnt WEEE-direktivet).

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til artikel 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 17 og bilag III.

Åbningsskrivelsen er resultat af, at Kommissionen er ved at gennemgå implementeringen i alle medlemslande. En række andre medlemslande har modtaget åbningsskrivelse tidligere eller samtidigt med Danmark.

Kommissionen anfører, at Danmark har gennemført direktivets begreb producent som betydende producent og importør til det danske marked. Kommissionen mener, at begrebet producent skal forstås som producent i eller importør til hele EU. Regeringen kan ikke umiddelbart se, hvordan det skal være muligt at ansvarliggøre producenter og importører i andre EU-lande for håndteringen af WEEE afleveret i Danmark. Regeringen mener, at det først er, når et produkt er importeret/indført til Danmark, at det er relevant at tale om et ansvar i Danmark i forhold til WEEE-direktivet.

Derudover anfører Kommissionen, at Danmark mangler at gennemføre en del af definitionen af producentbegrebet, nemlig i forhold til salg af produkter fra Danmark til private i andre EU-lande. Regeringen er enig i dette punkt, og der er (på svartidspunktet) fremsat forslag til ændring af miljøbeskyttelsesloven på dette punkt i L 134.

Kommissionen anfører, at det er formålet med direktivet, at producenterne skal sørge for finansiering af egne produkter. Kommissionen anfører, at de ikke kan se, hvordan det sikres, at en producent sørger for finansiering af indsamling, behandling, nyttiggørelse og miljørigtig bortskaffelse af egne produkter leveret til husholdninger. Regeringen mener, at bestemmelsen er gennemført i Danmark ved, at producenter skal tage en forholdsmæssig andel af alt WEEE tilbage. Producenterne kan foranstalte indsamling, og kan tage egne produkter retur, og i det omfang, de gør det, vil de blive godskrevet dette i den generelle tildelingsordning.

Kommissionen anfører, at direktivet er gennemført for sent i Danmark, da de sidste dele først blev sat i kraft 1. april 2006. Regeringen beklager, at det trods store anstrengelser ikke lykkedes at få implementeret hele direktivet indenfor fristen. Det er dog vigtigt at fremhæve, at der eksisterede regler, der sikrede indsamling og særskilt behandling af store dele af de produkter, der er omfattet af direktivet, herunder, at alt elektronikaffald fra husholdninger blev indsamlet via kommunerne.

De fleste af de øvrige punkter i Kommissionens åbningskrivelse går på den lovtekniske udformning af den danske gennemførelse. I svaret anføres for de fleste punkters vedkommende, at den danske gennemførelse efter regeringens opfattelse er tilstrækkelig, men på visse punkter anføres, at man er indstillet på at foretage en yderligere præcisering, og således imødekomme Kommissionens kritik.

Åbningskrivelsen er besvaret i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

En del af disse præciseringer skete med L 134, der er vedtaget som lov nr. 509 af 17. juni 2008.

Nogle præciseringer skal ske i ændring af elskrotbekendtgørelsen. Disse ændringer sker samtidig med en generel gennemgang og efterfølgende ændring af elskrotbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft den 1. april 2009.

Kommissionen er orienteret om tidsplan for ændring af elskrotbekendtgørelsen.

Kommissionens åbningskrivelse nr. 2008/0264 > 2008/0270 vedrørende manglende gennemførelse af i alt 7 direktiver

Kommissionen har i brev af 18. marts 2008, ref. SG-Grefte (2008) D/201224 fremsendt Kommissionens åbningskrivelse vedrørende manglende gennemførelse i dansk ret af 7 direktiver, heraf 2 på Miljøministeriets område:

- **Åbningskrivelse nr. 2008/0267 vedrørende manglende gennemførelse af Kommissionens direktiv 2006/50/EF af 29. maj 2006 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF om markedsføring af biocidholdige produkter**

Direktivets gennemførelsesfrist var den 1. januar 2008.

Direktivet er (på svartidspunktet) endnu ikke gennemført. Gennemførelsen vil ske ved ændring af bekendtgørelse nr. 533 af 18. juni 2003 om bekæmpelsesmidler, som forventes udstedt inden udgangen af maj. Gennemførelsen vil straks herefter blive notificeret.

- **Åbningskrivelse nr. 2008/0270 vedrørende manglende gennemførelse af Kommissionens direktiv 2007/20/EF af 3. april 2007 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF med henblik på at optage dichlofluanid som et aktivt stof i bilag I hertil**

Direktivets gennemførelsesfrist var den 29. februar 2008.

Direktivet er (på svartidspunktet) endnu ikke gennemført. Gennemførelsen vil ske ved ændring af bekendtgørelse nr. 533 af 18. juni 2003 om bekæmpelsesmidler, som forventes udstedt inden udgangen af maj. Gennemførelsen vil straks herefter blive notificeret.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Gennemførelsen af begge direktiver er sket ved bekendtgørelse nr. 385 af 23. maj 2008, og meddelt Kommissionen.

Kommissionen har lukket begge sager.

Åbningsskrivelse nr. 2007/2506 om mangelfuld håndhævelse af Forordningen om ozonlagsnedbrydende stoffer

Den danske regering har den 7. april 2008 modtaget Kommissionens åbningsskrivelse i sag nr. 2007/2506 (dokument nr. SG-Greffe (2008)D 201589) af 4. april 2008, hvori Kommissionen anfører, at Danmark ikke har opfyldt sine forpligtelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2037/2000 af 29. juni 2000 om stoffer, der nedbryder ozonlaget.

Kommissionen anfører i åbningsskrivelsen, at Danmark ikke har opfyldt sine forpligtelser i henhold til artikel 4, stk. 4, nr. v, og artikel 16 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning ved at tillade brug af brandslukningsudstyr indeholdende halon om bord på skibe, der fører dansk flag.

Kommissionen har lagt til grund, at Miljøstyrelsen tidligere har meddelt Kommissionen, at der var et antal danske skibe med halonanlæg om bord, og at der ikke var fastsat en endelig dato for at tage anlæggene ud af brug.

Regeringen er enig med Kommissionen i, at de danske myndigheder har været for længe om at indlede de nødvendige håndhævelsesmæssige tiltag for at standse den ulovlige tilstand med haloner i brandslukningsudstyr om bord på skibe.

De nødvendige tiltag for at lovliggøre forholdene er sat i værk, herunder bliver der om nødvendigt foretaget politianmeldelse. Miljøstyrelsen, som er tilsynsførende myndighed på området, påregner, at stort set alle anlæggene er nedtaget den 1. september 2008.

Miljøstyrelsen vil løbende orientere Kommissionen om situationen, første gang i september 2008.

Der er ikke oplysninger, der tyder på, at forordningens regler om behandling af halon skulle være eller blive overtrådt i forbindelse med nedtagningen af anlæggene.

Åbningsskrivelsen er besvaret i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Miljøstyrelsen orienterer Kommissionen løbende som lovet i svaret.

Åbningsskrivelse nr. 2003/4980 om VVM-direktivet

Danmark har den 7. april 2008 modtaget en åbningsskrivelse i sag nr. 2003/4980 om Rådets direktiv nr. 85/337/EØF af 27. juni 1987 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (herefter benævnt VVM-direktivet).

Kommissionen finder, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til artikel 4 og bilag III.

Åbningsskrivelsen har oprindelse i en klage indgivet til Kommissionen i 2003 over de dengang gældende VVM-bestemmelser for så vidt angår husdyrbrug. Åbningsskrivelsen omfatter herudover VVM-direktivets gennemførelse i den nugældende lov om miljøgodkendelse af husdyrbrug. I denne lov er VVM-bestemmelserne integreret med miljøgodkendelsen (herunder IPPC-direktivets krav) og enkelte planlovsbestemmelser.

Kommissionen anfører for det første, at Kommissionen ikke er i stand til at få et klart billede af det system (VVM), der gælder i Danmark.

Regeringen anfører i svaret, at der er indført en helt ny lovgivning, der samlet implementerer VVM-direktivet og IPPC-direktivet på husdyrbrugsområdet. Dermed er der tale om et helt nyt reguleringsregime på området, hvorved direktivets enkelte bestemmelser ikke overalt gengives ordret. Regeringen mener, at det samlet set er en fordel at integrere VVM-direktivets bestemmelser og øvrige krav til miljøgodkendelsen, når lovgivningen derved sikrer, at alle miljøkrav, herunder også VVM-direktivets krav, bliver overholdt. Regeringen redegør i svaret for den lovgivning, der var gældende på det tidspunkt, hvor klagen blev indgivet. Regeringen redegør herudover for den nugældende lovgivning for husdyrbrug.

Derudover anfører Kommissionen, at det ikke kan garanteres, at alle relevante kriterier i VVM-direktivets artikel III tages i betragtning ved vurdering af ansøgning om godkendelse efter den nugældende lovgivning.

Regeringen redegør i svaret for, at alle relevante kriterier i VVM-direktivets bilag III, i overensstemmelse med VVM-direktivets artikel 4, stk. 3, er taget i betragtning i husdyrgodkendelseslovgivningen. Heri indgår de krav, der stilles til kommunernes vurdering, herunder inddragelse af den tilgængelige viden i kommunerne.

Kommissionen anfører endvidere, at der efter den nugældende lovgivning, ved vurderingen af mindre anlæg eller ved udvidelse eller ændring af disse tilsyneladende mangler en vurdering af de kumulative effekter.

Regeringen mener, at der i lovgivningen er taget højde for, at der foretages en vurdering af de kumulative effekter, både over for eksisterende forhold og over for projekter.

I svaret anmodes Kommissionen om et møde med henblik på en generel drøftelse af sagen.

Åbningsskrivelsen er besvaret i overensstemmelse med ovenstående.

Åbningsskrivelse nr. 2008/0391 > 2008/0393 vedrørende manglende gennemførelse af i alt 3 direktiver, heraf 2 på Miljøministeriets område

Kommissionen har i brev af 23. maj 2008, ref. SG-Grefte (2008) D/203330, fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende manglende gennemførelse i dansk ret af 3 direktiver, heraf 2 på Miljøministeriets område:

- **Åbningsskrivelse nr. 2008/0391 vedrørende manglende gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/7/EF af 15. februar 2006 om forvaltning af badevandskvalitet og om ophævelse af direktiv 76/160/EØF**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var den 24. marts 2008. Direktivet vil blive gennemført i form af en bekendtgørelse om badevand og badeområder. Bekendtgørelsen blev sendt i høring primo juli 2008 og forventes (på svartidspunktet) at træde i kraft den 1. oktober 2008. Kommissionen vil blive underrettet, så snart bekendtgørelsen træder i kraft.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Bekendtgørelsen er i januar 2009 til trykning og forventes udstedt senest i februar 2009.

- **Åbningsskrivelse nr. 2008/0392 vedrørende manglende gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF**

Kommissionen har meddelt, at den ikke har fået meddelt foranstaltninger til gennemførelse af Europa-Parlamentets og Kommissionens direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF (mineaffaldsdirektivet) og ikke råder over andre oplysninger, hvoraf det fremgår, at Danmark har opfyldt sin forpligtelse til at gennemføre de nødvendige foranstaltninger. Mineaffaldsdirektivet har til formål at opstille foranstaltninger, procedurer og retningslinjer, som kan forebygge og i videst muligt omfang begrænse de skadevirkninger på miljøet (vand, luft, jord, fauna, flora og landskab) og de afledte risici for menneskers sundhed, der skyldes håndteringen af affald fra indvindingsindustrien. Direktivets gennemførelsesfrist var den 30. april 2008. Det er den danske regerings opfattelse, at mineaffaldsdirektivet er opfyldt med praksis efter den gældende råstoflov, men er indstillet på at præcisere lovteksten for at understrege den formelle implementering af direktivet. Regeringen fremsatte den 21. februar 2007 for Folketinget lovforslag L161 om ændring af råstofloven, som havde til hovedformål at modernisere tilladelsesordningen for råstofindvinding på havet. Udover dette hovedformål indeholdt lovforslaget de nødvendige præciseringer til formel gennemførelse af mineaffaldsdirektivet. Der tilsigtedes med disse præciseringer ingen ændringer i lovens administration. Lovforslaget blev af grunde, der ikke har at gøre med mineaffaldsdirektivet, ikke vedtaget. Der pågår i øjeblikket politiske drøftelser med henblik på fremsættelse af et nyt forslag til ændring af råstofloven i folketingssamlingen 2008/2009. Regeringen agter at lade den formelle implementering af mineaffaldsdirektivet indgå i dette lovforslag. Kommissionen vil blive underrettet, så snart de nye regler træder i kraft.

Regeringen har besvaret Kommissionen i overensstemmelse hermed.

Der pågår stadig politiske drøftelser med henblik på at fremsætte lovforslag i indeværende samling.

Åbningsskrivelse nr. 2006/4993 om mangelfuld anvendelse af habitatdirektivet (92/43/EØF) ved planlægning af motorvej i Sønderjylland

Europa-Kommissionen har på baggrund af en klage den 6. juni 2008 sendt en åbningsskrivelse til Danmark i en konkret sag om planlægning af en motorvej fra Kliplev til Sønderborg. Kommissionen mener, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der følger af habitatdirektivets artikel 6, stk. 3.

Linjeføringen skærer gennem et hjørne af området omkring Hostrup Sø (Natura 2000-område nr. DK009X058) på et sted, hvor der er intensivt dyrket landbrugsland, passerer tæt forbi et mindre skovområde (Tralskov) i Rinkenæs Skov m.v. (Natura 2000-område nr. DK009X068) og passerer i nogen afstand nord om Nybøl Nor i området Flensborg Fjord og Nybøl Nor (Natura 2000-område nr. DK009X064).

Kommissionen peger på 3 forhold i sagen, hvor de danske myndigheder angiveligt ikke skulle have handlet i overensstemmelse med artikel 6, stk. 3. Der er således efter Kommissionens opfattelse ikke foretaget en tilstrækkelig vurdering af virkningen på Natura 2000-områder af

- 1) trafikstøjens påvirkning af de fuglearter, som områderne er udpeget for at beskytte

- 2) yderligere tilførsel af kvælstof fra vejen og trafikken til et område, der i forvejen modtager kvælstof over de kritiske niveauer
- 3) sænkning af grundvandet i anlægsperioden.

Kommissionen mener, at det er i strid med habitatdirektivet og EF-domstolspraksis, hvis myndighederne har givet deres tilslutning til projektet, når der på ovennævnte punkter er tvivl om, hvorvidt projektet kan skade de beskyttede områder. Det skal således på bedste videnskabelige grundlag uden rimelig tvivl kunne afvises, at projektet vil skade de udpegede områder.

Det godkendte projekt er justeret i forhold til det projekt, som klagen retter sig mod

I forbindelse med kommunalreformen er vejprojektet pr. 1. januar 2007 overgået fra amt til Transportministeriet, der har ansvaret for videre planlægning og realisering af vejprojektet.

Projektet har siden overdragelsen undergået en række justeringer, som bl.a. især har været begrundet i de forpligtelser, der følger efter habitatdirektivet med særlig fokus på direktivets artikel 12 om strengt beskyttede arter. Miljøministeriet v/By- og Landskabsstyrelsen har endvidere efter justering af projektet den 17. marts 2008 truffet afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 20 og godkendt vejprojektet med en række yderligere justeringer. Det er denne afgørelse, der er de danske myndigheders endelige tilslutning til projektet.

Revurdering af det justerede projekt i lyset af Kommissionens kritik

De danske myndigheder har i lyset af Kommissionens åbningsskrivelse revurderet projektet på de 3 punkter, hvor Kommissionen anser habitatdirektivet for overtrådt.

De danske myndigheder kan efter denne revurdering af projektet i lyset af Kommissionens kritikpunkter afvise, at vedtagelsen af vejprojektet i sin nuværende form er i strid med habitatdirektivets artikel 6, stk. 3, med henvisning til at:

- 1) Ingen af fuglearterne på udpegningsgrundlaget er relevante i forhold til trafikstøjpåvirkning eller har levesteder indenfor influenszonen fra støj fra vejen.
- 2) VVM'ens beregninger af, at Natura 2000-områderne ikke påvirkes af kvælstoftilførsel, er bekræftet.
- 3) Det er en misforståelse, at den oprindelige, midlertidige grundvandssænkning ville medføre skade på området. Grundvandssænkningen er udtaget af det reviderede projekt.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

2. Ud over de ovenfor nævnte åbningsskrivelser har regeringen d. 1. december 2008 modtaget fire åbningsskrivelser på Miljøministeriets område, som endnu ikke er besvaret. Det drejer sig om:

Åbningsskrivelse nr. 2008/0756, hvor det anføres, at Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/66/EF af 6. september 2006 om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer samt om ophævelse af direktiv 91/157/EØF ikke er blevet gennemført rettidigt.

Åbningsskrivelse nr. 2008/2284 vedrørende gennemførelsen i dansk ret af direktiv 2003/105/EF om ændring af Rådets direktiv 96/82/EF om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Det anføres, at visse af direktivets bestemmelser ikke er fuldstændig og/eller ikke korrekt gennemført i dansk ret.

Åbningsskrivelse nr. 2008/2300 vedrørende gennemførelsen i den danske lovgivning af direktiv 2000/53/EF om udrangerede køretøjer. Det anføres, at visse af direktivets bestemmelser ikke er blevet fuldstændigt gennemført og/eller ikke er blevet korrekt gennemført i den danske lovgivning.

Åbningsskrivelse nr. 2008/2310 vedrørende direktiv 2008/1/EF om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet), som kodificerer direktiv 96/61/EF. Det anføres, at Danmark har tilsidesat de forpligtelser, der påhviler landet i henhold til artikel 5 i direktivet.