



Dato: 28. oktober 2009
Kontor: Indfødsretskontoret
J.nr.: 2009/307-3
Sagsbeh.: KTH

Besvarelse af spørgsmål nr. 20 stillet af Folketingets Indfødsretsudvalg efter ønske fra Søren Krarup (DF) til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 23. juni 2009 (alm. del).

Spørgsmål:

"Ministeren bedes redegøre for rejsedokumenter udstedt til flygtninge (fremmedpas) efter reglerne i Flygtningekonventionen af 28. juli 1951, herunder oplyse hvor mange fremmedpas der årligt udstedes til flygtninge i Danmark, på hvilken måde fremmedpas adskiller sig fra danske pas, hvor mange (dansk udstedte) fremmedpas der årligt bortkommer, hvorvidt typiske flygtningelande som Iran, Irak, Somalia m.fl. anerkender rejsende med fremmedpas, og hvorvidt et fremmedpas bliver inddraget i forbindelse med tildeling af dansk indfødsret. Endelig bedes ministeren redegøre for, hvorvidt der er kendskab til misbrug af fremmedpas og i bekræftende fald bedes eksempler herpå oplyst."

Svar:

Reglerne for udstedelse af dansk rejselegitimation til udlændinge, dvs. rejsedokumenter og fremmedpas, fremgår af udlændingebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 635 af 24. juni 2008 om udlændinges adgang her til landet).

Efter § 6, stk. 1, udstedes rejsedokument for flygtninge (konventionspas) efter ansøgning i overensstemmelse med reglerne i flygtningekonventionen af 28. juli 1951 til en udlænding, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1.

Efter § 6, stk. 2, udstedes fremmedpas efter ansøgning til

- 1) en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2,

- 2) en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 8, stk. 2-3,
- 3) en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, eller
- 4) et mindreårigt barn, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, hvis én af barnets forældre har opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8.

Efter § 6, stk. 3, udstedes fremmedpas efter ansøgning til en udlænding, der ikke er i stand til at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation, såfremt udlændingen er meddelt

- 1) tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 9-9 f,
- 2) tidsbegrænset opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold efter udlændingelovens §§ 9-9 f,
- 3) opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 4) opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, når tilladelsen er meddelt en udlænding, der har indgivet en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7,
- 5) opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 4, eller
- 6) opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 e.

Efter § 6, stk. 4, kan rejsedokument for flygtninge og fremmedpas udstedes til en udlænding, der ikke er omfattet af stk. 1-3, efter ansøgning, når særlige grunde taler derfor.

Efter § 6, stk. 5, kan udstedelse af rejsedokument for flygtninge og fremmedpas nægtes, når det skønnes nødvendigt af sikkerhedsmæssige grunde eller af hensyn til statens omdømme.

I 2006, 2007, 2008 samt i perioden fra januar 2009 til og med maj måned 2009 er der udstedt rejsedokumenter for flygtninge samt fremmedpas som følger:

- Rejsedokumenter for flygtninge 2006: 2846
- Fremmedpas 2006: 7439
- Rejsedokumenter for flygtninge 2007: 1735
- Fremmedpas 2007: 5145
- Rejsedokumenter for flygtninge 2008: 2052
- Fremmedpas 2008: 6629
- Rejsedokumenter for flygtninge januar – maj 2009: 1125
- Fremmedpas januar – maj 2009: 2911

Tallene vedrørende 2009 er foreløbige.

Det bemærkes, at tallene tillige vedrører udlændinge, der i tidligere år er meddelt opholdstilladelse.

Det bemærkes endvidere, at tallene vedrørende fremmedpas omfatter såvel udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 (beskyttelsesstatus), udlændinge der har dokumenteret, at de ikke kan få nationalitetspas som sager, hvor der har foreligget helt særlige grunde, jf. udlændingebekendtgørelsens § 6, stk. 2, stk. 3 og stk. 4.

Baggrunden herfor er, at der ikke er separate koder i Udlændingeregisteret for udstedelse af fremmedpas alt efter udlændingens opholdsgrundlag. Det er derfor som udgangspunkt ikke muligt at opgøre, hvor stor en andel af de udstedte fremmedpas, der er udstedt til personer med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2. Det bemærkes i den forbindelse, at der typisk er en tidsmæssig forskydning mellem meddelelse af opholdstilladelse og udstedelse af pas.

For at oplyse, hvor stor en andel af udstedte fremmedpas i 2006 og 2007, der er udstedt til personer med opholdstilladelse efter § 7, stk. 2, har Udlændingetjenesten koblet oplysninger i Udlændingeregisteret om antallet af udlændinge, som i 2006 og 2007 har fået udstedt fremmedpas (opgjort pr. 19. september 2009), med antal forudgående afgørelser om opholdstilladelse eller forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 (de facto status og beskyttelsesstatus) (opgjort pr. 3. oktober 2009) tilbage til 1997.

Dette særtræk fra Udlændingeregisteret viser følgende:

	2006	2007
Antal udstedte fremmedpas	7.439	5.145
- heraf med tilladelse eller tidsbegrænset forlængelse af tilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2.	1.419	1.189
- heraf, som <i>ikke</i> har tilladelse eller tidsbegrænset forlængelse af tilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2.	6.020	3.956

Det bemærkes, at antallet af udstedte fremmedpas er trukket på fastfrosne data, mens tallene for forudgående opholdstilladelser eller forlængelser af tilladelser efter udlændingelovens § 7, stk. 2, er trukket på baggrund af data fra Udlændingeregisteret pr. 3. oktober 2009. De forudgående opholdstilladelser går tilbage til 1997, som er det første år, hvor der foreligger faste procedurer for validering af afgørelser.

Det bemærkes endvidere, at der ikke findes forskellige koder for meddelelse af tidsbegrænset forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, på henholdsvis de facto status og beskyttelsesstatus.

Videre bemærkes, at trækket *ikke* indeholder oplysninger om personer, som siden 1997 er meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse og *ej heller* personer, som siden 1997 er meddelt afslag på tidsbegrænset opholdstilladelse efterfulgt af en ny tidsbegrænset opholdstilladelse. Baggrunden herfor er, at koderne for disse to typer afgørelser ikke er opdelt på henholdsvis udlændingelovens § 7, stk. 1 og § 7, stk. 2.

Generelt bemærkes, at oversigterne er udarbejdet på baggrund af særtræk fra Udlændingeregistret. Oplysninger på baggrund af Udlændingeregistret kan være behæftet med usikkerhed, da registret er opbygget som et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke som et egentligt statistiksystem.

Rejsedokument for flygtninge (konventionspas) giver som udgangspunkt den pågældende udlænding samme adgang til at rejse som danske statsborgere med dansk nationalitetspas – dog ikke til det eller de lande, hvor den myndighed, der har givet opholdstilladelsen, har fundet, at den pågældende risikerer forfølgelse omfattet af udlændingelovens § 7.

Udlændinge, der har fået udstedt fremmedpas, skal i forhold til de fleste lande ansøge om visum før indreisen, men har herudover samme rejseadgang som udlændinge, der har fået udstedt rejsedokument for flygtninge.

Udlændingetjenesten har oplyst, at Udlændingetjenesten vejleder på konkret forespørgsel udlændinge med dansk rejselegitimation om før afrejse at rette henvendelse til det pågældende lands diplomatiske repræsentation vedrørende evt. visumkrav.

Rigspolitiet har oplyst, at det ikke er muligt at oplyse, hvor mange fremmedpas der årligt bortkommer. Baggrunden herfor er, at antallet af bortkomne pas, dvs. nationalitetspas, rejsedokumenter og fremmedpas, opgøres samlet og indeholder alle pastyper.

Integrationsministeriet inddrager ikke rejsedokumenter og fremmedpas i forbindelse med erhvervelse af dansk indfødsret og udstedelse af bevis herfor.

Det fremgår af Rigspolitiets Pasmanual, at kommunerne ved udstedelse af pas til personer, som har erhvervet dansk indfødsret ved naturalisation, skal inddrage opholdskort samt eventuelt fremmedpas eller rejsedokument. Dokumenterne skal annulleres ved gennemhulning og makuleres.

Rigspolitiet er ikke bekendt med antallet af falske danske fremmedpas, der er i brug, og er ikke i besiddelse af det fornødne grundlag til at foretage et kvalificeret skøn herover.

Rigspolitiet har siden januar 2006 behandlet fire sager vedrørende danske fremmedpas af den type, der blev udstedt fra 1997 til september 2004, hvor der har været mistanke om dokumentfalsk. Nærmere undersøgelse af de pågældende pas har imidlertid i alle fire tilfælde medført, at man har konstateret, at passet var ægte.

Rigspolitiet har ikke registreret vellignende forfalskninger af den type danske fremmedpas, der udstedes i dag.