

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Internationalt Fiskerikontor
Sagsnr.: 7384/453118

Den 2. december 2008

TALEPUNKT

Samråd i Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 3. december 2008

Samrådsspørgsmål Ø: ”Vil ministeren redegøre for regeringens planer i forbindelse med indførelse af kilowatt-dage?”

Indledning

- På rådsmødet den 18.-19. november blev der opnået politisk enighed om en ny langsigtet plan for torskbestandene i bl.a. Nordsøen, Skagerrak og Kattegat
- Formålet med planen er at sikre en bæredygtig udnyttelse af torskbestandene på basis af det maksimale bæredygtige udbytte, [den såkaldte MSY-målsætning]. Målet skal nås ved en gradvis reduktion af fiskeridødeligheden, til det endelige mål for fiskeridødeligheden er nået.
- Planen indeholder – som den tidligere plan – følgende hovedelementer:
 - Bestemmelser om planens mål og geografiske områder
 - Regler om TAC-fastsættelse
 - Regler om regulering af fiskeriindsatsen
 - Kontrol- og inspektionsregler

Fiskeriindsatsregulering gennem KW-dage

- Under den gamle havdageordning blev fiskeriindsatsen til de enkelte fartøjer – afhængigt af redskabskategori - fastsat på EU-niveau.

- I den nye plan er det medlemslandene , der hver især *selv* fordeler fiskeriindsatsen på sine fartøjer på grundlag af fastsatte indsatslofter for hvert geografisk område og redskabskategori. Dette giver den fleksibilitet, som Danmark har efterlyst, til at tage særlig hensyn til de specifikke forhold, der gælder i medlemslandene
- Fiskeriindsatsen fastlægges nu i kW-dage (dvs. motorkraft gange dage til havs) i stedet for i havdage. KW-dage er et mere præcist mål for fiskeriindsats end de hidtidige havdage, der ikke tager hensyn til den reelle fiskerikapacitet, men giver én havdag til alle fartøjer i samme redskabskategori uanset størrelse og motorkraft
- Fremover vil de enkelte medlemslande få tildelt en mængde kW-dage i de enkelte farvandsområder opdelt på redskabskategori . Tildelingen sker på grundlag af den faktiske fiskeriindsats i kW-dage i en referenceperiode, der enten skal være 2004-2006 eller 2005-2007. Danmark har valgt 2004-2006, da det giver Danmark det højeste udgangspunkt for fremtidige indsatsreduktioner
- Vi regulerer således nu fiskeriet gennem fastsættelse af TAC så vi opnår den ønskede fiskeridødelighed og kW-dage (samt naturligvis forskellige tekniske bevaringsforanstaltninger). Havdagene erstattes således af kW-dage.
- Medlemsstaternes fordeling af kW-dage til fartøjerne skal ske ved anvendelse af en række kriterier, herunder:
 - fremme af god fiskeripraksis, reduktion af discard og minimering af indvirkningen på unge fisk
 - deltagelse i samarbejdsprogrammer med henblik på at undgå unødvendige bifangster af torsk [det kunne f.eks. være samarbejde mellem flere lande om real time closures]
 - lav miljøpåvirkning, herunder brændstofforbrug og drivhusgasemissioner

- [proportionalitet med hensyn til tildeling af fiskerimuligheder i form af fiskekvoter].
- Det betyder, at der bedre kan tages højde for geografiske forskelle og forskellige fiskerimønstre og forvaltning i de enkelte lande.

Hvad vil Danmark lægge vægt på ved implementeringen af kW-dageordningen?

- Fra dansk side vil vi lægge vægt på at anvende de muligheder, som den nye ordning giver for at fremme skånsomt og selektivt fiskeri og at reducere discard.
- Der er under Erhvervsfiskeriudvalget nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af erhvervet. Arbejdsgruppen skal komme med et udspil til mig om den nationale implementering
- Særligt har jeg anmodet arbejdsgruppen om, at mulighederne i den nye ordning for at overføre fiskeriindsats mellem redskabskategorierne udnyttes til at der afsættes en indsatspulje til fordeling på det skånsomme og energi-effektive fiskeri.
- Medlemslandene kan også opnå ekstra fiskeriindsats ved brug af selektive redskaber og planer for at undgå fangst af torsk og reduktion af discard. Jeg har også bedt Erhvervsfiskeriudvalget om at komme med forslag, så Danmark kan belønne fiskere, der benytter disse muligheder.
- Konkret kan jeg sige, at Danmark vil søge tildelt ekstra fiskeriindsats til fiskerierne i Kattegat på grundlag af de lukkede områder, der vil blive etableret i dette område for at genoprette torskebestanden.
- Endvidere har jeg bedt arbejdsgruppen om at fremlægge forslag til en løsning for spøgelsesfartøjerne.
- Generelt for så vidt angår tildelingen af fiskeriindsats må udgangspunktet være, at der skal findes en balance, så

fartøjerne inden for den samlede ramme i så vid udstrækning som mulig, kan udøve et fiskeri, der svarer til de fiskerimuligheder fartøjerne i øvrigt har.

BEREDSKABSTALEPUNKTER

Hvad er forskellen mellem en havdag og en kW-dag?

- Forskellen er, at kW-dageordningen er en mere præcis måde at opgøre fiskerikapaciteten på og derved et bedre værktøj til at regulere fiskeriindsatsen.

Hvordan undgår man, at der bliver snydt med motorkraft?

- Den motorkraft, der anvendes i forbindelse med ordningen, er den motorkraft, der for de enkelte fartøjer er registreret i Fiskeridirektoratets fartøjsregister i henhold til gældende EU-regler [artikel 5 i Rådets Forordning nr. 2930/86 om definition af fiskerfartøjers karakteristika].
- Siden foråret 2004 har det ikke været muligt, at få registreret en nedbremsning af fiskefartøjers motorkraft.
- Forøgelse af eksisterende motorkraft uden myndighedernes godkendelse kan ikke udelukkes, men vurderes ikke at være et problem med særlig relation til den nye ordning om fordeling og tildeling af kW-dage.

Kan man belønne energibesparende adfærd?

- Man starter i den nye plan ud fra et nyt udgangspunkt med henblik på reduktion af fiskeriindsatsen. Indsatsen vil gradvist blive reduceret til målet for fiskeridødeligheden er nået.
- Den gradvise reduktion i fiskeriindsatsen formodes at reducere energiforbruget generelt i fiskeriet.

- Endvidere kan medlemsstaterne vælge ved deres fordeling af kW-dage til fartøjerne at tage hensyn til fiskeri med lav miljøpåvirkning, herunder brændstofforbrug.
- Jeg vil i forbindelse med den nationale implementering lægge vægt på, at man ser på at fremme skånsomme og energieffektive fiskerimetoder.

Hvordan belønner man anvendelsen af selektive redskaber og reduktion af discard?

- Der kan tildeles ekstra fiskeriindsats ved fiskeri, der foregår med kun ét redskab, der medfører, at der fanges mindre end 1 % torsk [meget selektive redskaber].
- Ligeledes kan der tildeles ekstra fiskeriindsats, hvis der fanges mindre end 5 % torsk pr. fangstrejse.
- Endvidere har vi muligheden for at tildele ekstra fiskeriindsats, hvis der udarbejdes planer for at undgå fangst af torsk eller reducere udsnid (f.eks. de såkaldte ”cod avoidance planer”).
- I den sammenhæng har jeg anmodet FødevarerErhverv om at indarbejde muligheden for at få EFF-støtte til udarbejdelse af handlingsplaner for reduktion af discard.
- Jeg har desuden til hensigt, at reservere en pulje kW-dage til tildeling af ekstra fiskeriindsats til de fartøjer/kategorier, der vil gøre en ekstra indsats for at fiske skånsomt og reducere discard.

Er det muligt, at fiske selektivt?

- DTU Aqua har oplyst, at der er flere forskellige muligheder for anvendelse af selektive trawl, der ikke kun fisker skånsomt, men også selekterer torsk.
- Det vurderes, at teknologien til at fiske mere skånsomt er til stede. Men der er behov for løbende at arbejde med udviklingen af redskaber med henblik på at sikre den bedst

mulige selektion af fisk for, så man kun fanger de fisk, som lovligt kan bringes i land.

Hvorfor er kW-dageordningen bedre end havdageordningen?

1. Havdageordningen

- Havdageordningen i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat havde udviklet sig til at blive overordentlig kompleks gennem lag-på-lag lovgivning, og reguleringen af antallet af havdage var ikke målrettet til at tage højde for geografiske forskelle og fiskerimønstre i de forskellige medlemslande.
- Som eksempel kan nævnes, at der som udgangspunkt blev tildelt færre havdage til fartøjer, der anvender stormaskede redskaber [trawl, snurrevod og til dels garn], end til fiskeri med en mindre maskestørrelse.
- Denne form for detailregulering, hvor hensigterne er vanskelige at forklare, bidrager ikke til at skabe den ”culture of compliance”, som er nødvendig.
- Desuden regulerede havdageordningen alle fartøjer i alle medlemslande med samme maskestørrelse på samme måde uanset, hvor meget disse påvirkede fiskeridødeligheden for torsk.
- [Endelig var der konstateret for meget ”luft” i form af for mange havdage i omløb til at sikre en effektiv genopretning af torskebestandene.]

2. kW-dageordningen

- Medlemsstaterne skal nu hver især *selv* på grundlag af fastsatte kW-lofter for hvert geografisk område og pr. redskabskategori fordele kW-dagene til sine fartøjer.
- Antallet af redskabskategorier er væsentligt reduceret i forhold til den eksisterende havdageordning.

- Den nye ordning giver mulighed for, at medlemsstaterne kan tage højde for geografiske forhold og fiskerimønstre i medlemslandene.
- Desuden har de mulighed for at vælge, hvilke former for fiskeri, de ønsker at belønne, og hvilken retning man ønsker at påvirke fiskeriet.
- [Ved en foreløbig vurdering forventes fiskeriindsatsen samlet set ikke at blive reduceret for 2009 i forhold til 2008. Men for de enkelte fartøjer kan en reduktion blive aktuel.
- På længere sigt vil den årlige reduktion af fiskeriindsatsen blive reduceret som følge af forvaltningsplanen.]

Hvordan løser man problemet med spøgelsesfartøjer?

- Den ordning med kW-dage, der nu er vedtaget betyder, at de såkaldte spøgelsesfartøjer kan forsvinde. Ved spøgelsesfartøjer har man forstået fartøjer, der har ligget til kaj rundt omkring i havnene, men som ikke har været brugt til fiskeri mere. De fiskere, der ejer fartøjerne har valgt, at opretholde fartøjerne som registrerede fiskerfartøjer på grund af usikkerhed om de fremtidige regler. Hvis fartøjet blev anmeldt som fiskerfartøj, ville muligheden for at få tildelt de havdage, som fartøjet havde haft, forsvinde med fartøjet.
- En anden grund til, at fartøjsejerne har valgt at beholde fartøjerne som registrerede fartøjer er, at der har været mulighed for at overføre de tildelte havdage til andre fartøjer. Havdagetildeling og dermed muligheden for overførsler af havdage gælder kun for et kalenderår af gangen. Nogle har overført dage til andre fartøjsejere. Andre har overført dage til andre fartøjer, de selv var medejere af.
- Når det nye kW regelsæt træder i kraft fra 1. februar 2009, er der ikke noget incitament til at opretholde registreringen af fiskerfartøjer, der ligger passive.

- Det er nu medlemsstaternes ansvar, at fordele kW- dagene mellem egne fartøjer.
- Fiskeriorganisationerne har fulgt forhandlingerne om EU-reglerne nøje. Nu da rammen er kendt vil arbejdsgruppen under Erhvervsfiskeriudvalget så hurtigt som muligt komme med en anbefaling til fordeling af fiskeriindsats.
- Udgangspunktet må være, at der skal findes en balance, så fartøjerne inden for den samlede ramme i så vid udstrækning som mulig, kan udøve et fiskeri, der svarer til de fiskerimuligheder fartøjerne i øvrigt har.

Hvornår træder ordningen i kraft?

- Den nye forordning træder i kraft 1. januar 2009, men selve indsatsreguleringssystemet finder anvendelse fra 1. februar 2009.

Den biologiske rådgivning for torsk i hhv. Nordsøen/Skagerrak og Kattegat

- For torsk i Nordsøen/Skagerrak er der positive indikationer om, at bestanden er i bedring. Gydebestanden er svagt stigende og fiskeridødeligheden er faldende. I henhold til den eksisterende genopretningsplan har ICES rådgivet, at TAC'en kan stige med 15 %. [Da ICES ikke har godkendt planen, som værende i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet er rådgivningen en 0-TAC].
- Situationen er desværre anderledes for torsk i Kattegat, hvor fiskeridødeligheden ikke er faldet og gydebestanden har været historisk lav siden begyndelsen af 2000. ICES anbefaler her et stop for fiskeri efter torsk i Kattegat af hensyn til bestandssituationen.

Lukkede områder i Kattegat

- Vi har gennem flere år reduceret TAC'en for torsk i Kattegat uden en effekt. Derfor har jeg taget initiativ til lukkede

områder i Kattegat og Øresund sammen med min svenske kollega for at beskytte torskebestanden i Kattegat.

- Jeg vil derfor i samarbejde med Sverige indføre særlige restriktioner for torskefiskeriet i Kattegat med virkning fra 1. januar 2009.
- Heri indgår følgende hovedelementer:
 1. Nedsættelse af en arbejdsgruppe til udvikling af mere selektive redskaber
 2. Indførsel af områdemæssige begrænsninger af torskefiskeriet i udvalgte områder og i løbet af gydeperioden
 3. En styrkelse af kontrolsamarbejdet
- Vi vil præsentere planen for Kommissionen med henblik på, at det kan anerkendes som ”cod avoidance” i henhold til den nye langsigtede plan [for at undgå reduktion af kW-dage eller at reduktionen bliver mindre end 25 %, som planen indebærer].
- Jeg vil desuden arbejde for en uændret TAC for torsk [eller en mindre reduktion, da den dansk/svenske plan vil sikre den fornødne reduktion af fiskeridødeligheden for torsk i Kattegat.