

Amin Mohammad

Fra: Thomas Larsen [tl@skm.dk]
Sendt: 30. august 2009 20:47
Til: Peter Schultz-Møller; Otto Brøns-Petersen; Martin Ulrik Jensen
Cc: Jakob Hald; Lars Pantmann; Mads Moberg Bjørnsen; Camilla Benedikte Riemer
Emne: SV: Oversigt over s + sf udspil
Vedhæftede filer: Fordelingsvirkninger af S og SF's skatteudspil - skm.doc

Hej Peter,

Her er lidt bemærkninger til fordelingspapiret.
Hilsen
Thomas

Fra: Peter Schultz-Møller [mailto:PSM@fm.dk]
Sendt: 29. august 2009 00:40
Til: Otto Brøns-Petersen; Thomas Larsen; Martin Ulrik Jensen
Cc: Jakob Hald; Lars Pantmann; Mads Moberg Bjørnsen; Camilla Benedikte Riemer
Emne: VS: Oversigt over s + sf udspil

Vedlagt foreløbige udkast til notater, der er lagt til Jakob Hald.

- 1) virkninger på arbejdsudbud
- 2) Notat om indkomstfordeling.

Mvh.
Peter

Notat

28. august 2009
CAFO, LPA

Fordelingsvirkninger af S og SF's skatteudspil

I S og SF's skatteudspil øges indkomstskatterne med 3½ mia. kr. ifølge udspillet og med godt 4 mia. kr. efter Finansministeriets skøn. Overførslerne øges med 3½ mia. kr. ifølge udspillet og med 3,1 mia. kr. efter Finansministeriets skøn. Endelig øges afgifterne på usunde varer med 3,9 mia. kr. ifølge udspillet, mens Skatteministeriet vurderer det til 2,6 mia. kr., når disse opgøres efter adfærd og tilbageløb.

Punkterne i udspillet vedr. miljø, folkeskole og offentlige serviceudgifter er ikke medtaget i det følgende. Der er endvidere ikke indregnet negative virkninger på rådighedsbeløb af en hel eller delvis nedvæltning af S og SF's forslag, der medfører en øget erhvervsbelastning.

Fordelingsberegningerne tager udgangspunkt i Finansministeriets provenuvurderinger og på afgiftssiden er det den umiddelbare første års virkning, der er indregnet. De indregnede elementer og deres provenuvirkning fremgår af følgende *tabel 1*.

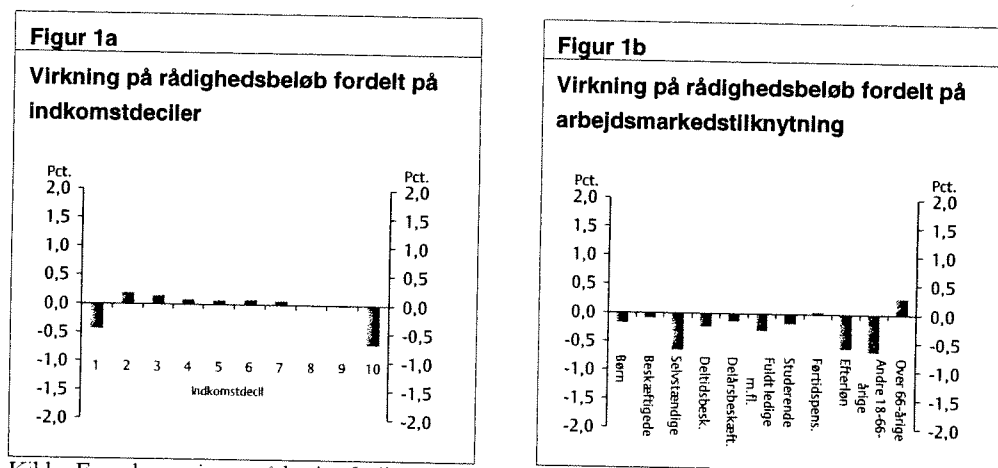
Tabel 1			
Indregnede elementer			
	Provenu S og SF	Provenu FM	Indregnet i fordelings- beregninger
	----- mia. kr. -----		
1. 6 pct. skat på indkomst over 1 mio. kr.	0,9	0,80	0,80
2. Ophævelse af bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst	0,3	0,25	0,25
3. Pensionsloft på livrenter på 100.000 kr.	2,1	0,60	Udestår
4. Aktieomsætningsafgift på 0,25 pct.	4,0	X,xx	Indregnes ikke
5. Skatteunddragelse	1,0	X,xx	Indregnes ikke
6. Beskæftigelsesfradraget øges med 2 pct. enheder og maks. øges med 6.000 kr.	-4,8	-4,1	-4,1
7. Pensionstillægget øges med 5.000 kr.	-2,7	-2,50	-2,50
8. Sats for overførselsindkomster øges med 2.000 kr.	-0,8	-0,65	-0,65
9. Afskaffelse af fradragsretten for sundhedsforsikringer	0,7	0,47	Udestår
10. Øgede afgifter på usunde varer	3,9	2,60	7,00
Samlet	4,6	X,xx	0,90

Slettet: o

Slettet: K:\CAFO\BRUGERE\PSM
|S-SF
(27.08.2009)|FORDELINGSVIRKNING
ER AF S OG SF'S SKATTEUDSPIL.DOC

Virksomheden på indkomstfordelingen af de indregnede elementer svarer til beskedne reduktion i indkomstforskellene på 0,1 pct.enheder målt ved gini-koefficienten. Den såkaldte lavindkomstgruppe, dvs. personer med en disponibel indkomst på under halvdelen af medianindkomsten, øges derimod med knap 4.300 personer.

Virksomheden på fordelingen af de disponible indkomster afspejler sig ved, at de disponible indkomster reduceres mest i toppen af fordelingen, en del i bunden af fordelingen og er stort set uændret i midten af fordelingen, *jf. figur 1a*.



Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

I gennemsnit reduceres de disponible indkomster med 0,12 pct. Faldet er lidt mindre for de fuldt beskæftigede. For førtidspensionister er den disponible indkomst i gennemsnit uændret, mens den for folkepensionister forøges med 0,28 pct. For øvrige grupper reduceres den disponible indkomst med mere end gennemsnittet på 0,12 pct., *jf. figur 1b*.

Bidragene til den samlede virksomhed på den disponible indkomst fremgår af tabel A1 i appendiks.

Omkring 1,7 mio. skatteydere får reduceret rådighedsbeløb som følge af de indregnede elementer i udspillet. For 1 mio. af disse er faldet på over 1.000 kr. årligt og for disse er rådighedsbeløbet reduceret med 4.160 kr. i gennemsnit, *jf. tabel 2*.

Taber/vinder-oversigt			
	Antal skatteydere	I pct. af alle skatteydere	Gennemsnitlig tab/gevinst
	1.000 pers	Pct.	Kr.
Tab over 1.000 kr.	999	21,9	4.160
Tab indtil 1.000 kr.	698	15,3	445
Gevinst indtil 1.000 kr.	1.485	32,5	547
Gevinst over 1.000 kr.	1.383	30,3	1.746

Ann.: Familiens samlede tab fordelt ligeligt på de voksne i familien.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Omvendt har knap 3 mio. skatteydere et forbedret rådighedsbeløb. For ca. halvdelen af disse øges rådighedsbeløbet med mere end 1.000 kr. årligt.

Appendiks

Tabel A1							
Virkning på rådighedsbeløbet af de indregnede elementer							
	Mio.sk	Pos. kap	Besk.fr.	Pens.til.	Overf.	Afgifter	Samlet
Indkomstdecil	----- pct. af disponibel indkomst -----						
1.	-0,02	-0,00	0,25	0,46	0,64	-1,76	-0,45
2.	-0,00	-0,00	0,24	0,97	0,18	-1,20	0,19
3.	-0,00	-0,00	0,34	0,76	0,12	-1,07	0,14
4.	-0,00	-0,00	0,46	0,48	0,09	-0,95	0,07
5.	-0,00	-0,00	0,54	0,32	0,07	-0,87	0,06
6.	-0,00	-0,00	0,60	0,21	0,05	-0,78	0,07
7.	-0,00	-0,01	0,61	0,14	0,04	-0,73	0,06
8.	-0,00	-0,01	0,61	0,08	0,03	-0,73	-0,01
9.	-0,01	-0,03	0,60	0,04	0,02	-0,65	-0,03
10.	-0,53	-0,10	0,42	0,01	0,01	-0,51	-0,70
Hele befolk.	-0,11	-0,03	0,50	0,25	0,08	-0,80	-0,12

Notat

28. august 2009
CAFO, MMB

S og SFs skatteudspil – foreløbige skøn over virkninger på arbejdsudbud

På baggrund af de hidtidige tilkendegivelser tegner der sig et billede af, at skatteudspillet fra S og SF medfører en betydelig stigning i skatter og afgifter på i størrelsesordenen 15-20 mia. kr. Skatte- og afgiftsstigningerne medfører et betydeligt negativt bidrag til det samlede arbejdsudbud.

Udgiftsinitiativerne i S og SF's skatteudspil har samlet set en negativ virkning på arbejdsudbuddet. De foreslåede forhøjelser af overførselssatser vil isoleret have en negativ virkning på arbejdsudbuddet, mens det er indregnet, at tilskud til grøn trafik foreløbigt kan skønnes at have en positiv virkning på arbejdsudbuddet på linje med en "negativ afgift". Det er beregningsteknisk forudsat, at udgiftsinitiativer vedrørende sundhed og uddannelse har en neutral virkning på arbejdsudbuddet.

Det kan foreløbigt skønnes, at indholdet S og SF's skatteudspil samlet set vil medføre en negativ virkning på arbejdsudbuddet på i størrelsesordenen 3-4.000 fuldtidsbeskæftigede, *jf. tabel 1*.

De foreløbige skøn for skatteudspillet er beregnet ved ministeriernes sædvanlige metode. Som hos Skattekommissionen indregnes højere afgifter og en øget erhvervsbelastning med samme negative virkning på arbejdsudbuddet som en provenuækvivalent stigning i arbejdsmarkedsbidraget.

Udspil om skat og overførsler

Det skønnes, at udspillet om skat og overførsler samlet set vil reducere arbejdsudbuddet med godt 800 fuldtidsbeskæftigede.

6 pct. skatten på indkomst over 1 mio. kr. skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 290 personer, mens en ophævelse af bundfradraget på 40.000 kr. for indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget, der medfører et øget antal topskatteydere, skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 190 personer.

Forslagene om et loft over indbetalinger til pensionsopsparing, aktieomsætningsafgift og en skærpet indsats overfor skatteunddragelse skønnes samlet set at reducere arbejdsudbuddet med ca. 1.150 personer.

Kompensationen for højere afgifter i form af et forhøjet beskæftigelsesfradrag til de beskæftigede og en forhøjelse af overførselssatser for overførselsmodtagere

skønnes samlet set at have en positiv virkning på arbejdsudbuddet på ca. 800 personer, heraf et positiv bidrag på ca. 2.300 personer fra en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og et negativt bidrag på ca. 1.500 personer som følge af en forhøjelse af overførselssatser.

Udspil om sundhed

Afgiftsforhøjelserne på i alt ca. 5 mia. kr. (inkl. forbrugsomlægninger) skønnes samlet set at reducere arbejdsudbuddet med ca. 1.600 personer, mens udgiftsinitiativerne skønnes at have en neutral virkning på arbejdsudbuddet.

Udspil om uddannelse (folkeskole, selskabsskat mv.)

Den forøgede erhvervsbelastning skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 850 personer, mens udgiftsinitiativerne skønnes at have en neutral virkning på arbejdsudbuddet.

Udspil om trafik

Det er foreløbigt skønnet, at initiativerne samlet set vil reducere arbejdsudbuddet med i størrelsesordenen 500 personer.

Afgiftsforhøjelserne skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 2.200 personer, mens afgiftsreduktionerne – særligt nedsættelsen af registreringsafgiften – skønnes at have en positiv virkning på arbejdsudbuddet på ca. 1.100 personer.

Det er lagt til grund, at udgiftsinitiativerne vedrørende grøn trafik – på linje med en negativ afgift – bidrager til at øge arbejdsudbuddet med ca. 600 personer.

Tabel 1. Virkninger på arbejdsudbud af S og SF's forslag, antal fuldtidsbeskæftigede	
	Arbejdsudbud
Skat og overførsler:	
6 pct. skat på indkomst over 1 mio. kr. mv.	-460
- 6 pct. skat af indkomst over 1 mio. kr.	(-270)
- skærpet skat på positiv kapitalindkomst	(-190)
Pensionsloft livrenter	-150
Aktieomsætningsafgift	-800
Skatteunddragelse	-200
Beskæftigelsesfradrag	+2.290
Pensionstillæg	0
Overførsler	-1.500
Skat og pensionister, i alt	-820
Sundhed:	
Sundhedsforsikringer	-200
Afgifter (cigaretter, fedt, sodavand, sukker mv.)	-1.400
Arbejdsskadeafgift	0
Sundhed, i alt	-1.600
Uddannelse (folkeskole, selskabsskat m.v.):	
Lønsumsafgift	-200
Selskabsskat	-650
Nordsø	0
Energibesparende investeringer	?
Folkeskole og selskabsskat, i alt	-850
Trafik:	
Kørselsafgifter, i alt	-1.650
Flybilletter afgifter 75 kr.	-150
Forbrænding	-200
Landbrugs forurening	-200
Registreringsafgift, miljøvenlige biler	+1.000
Miljøbiler	+100
Grøn trafik	+600
Biler, i alt	-500
I alt	-3.770

Rasmus Iversen

Fra: Thomas Larsen [tl@skm.dk]
Sendt: 30. august 2009 22:38
Til: Niels Kleis Frederiksen
Cc: Otto Brøns-Petersen
Emne: oversigten
Vedhæftede filer: s+sf skattereform - skm.DOC

Hej Kleis,

Her er et par bemærkninger til dit papir.

Hilsen
Thomas

Notat

28. august 2009
CAFO, CISK
J.nr. 09/02121-16

S og SF's skatteudspil

Skatteudspillet fra S og SF omfatter mer-udgifter til overførsler, trafik, sundhed og uddannelse på i alt godt 13 mia.kr. og skatteforhøjelser med umiddelbare provenuvirkninger på umiddelbart godt 18 mia.kr., *jf. tabel 1.*

Der er således tale om en umiddelbar overfinansiering på cirka 5 mia.kr., hvorom det i udspillet tilkendegives, ”*at der de kommende år ellers vil være en meget beskedent ramme til øget offentligt forbrug*”.

Finansministeriets foreløbige vurderinger af forslagens virkninger er nogenlunde på linje med S og SF's, om end den nævnte reserve efter korrektion for primært tilbageløb (men også adfærd vedr. særligt afgiftstiltagene og andre forhold) skønnes til cirka 2 mia.kr. snarere end 5.

Overordnet set bemærkes det, at:

- (1) Skattestramninger af egentlig progressiv karakter (millionærskat, sundhedsforsikringer og loft over pensionsindbetalinger) bidrager med en samlet finansiering på cirka 2 mia.kr.
- (2) Det svarer til en sjettedel af lempelsen af de progressive skatter i skattereformen, hvorfor reformens virkninger på den samlede omfordeling via skattesystemet i det væsentlige er uberørt af S og SF's udspil.
- (3) Der er således ad den vej ikke meget indkomstomfordeling i udspillet.
- (4) Derimod medfører udspillet en stigning i de samlede skatter på cirka 1 pct. af BNP og dermed en betydelig ”omfordeling” fra privat forbrug til offentlige udgifter.
- (5) Finansministeriets skøn over provenuvirkningerne harmonerer i grove træk med S og SF's, men der er en del forskelle – som nævnt særligt vedrørende afgifter og tilbageløb.
- (6) ”Reserven” svarende til en overfinansiering på 2 mia.kr. vurderes at være betydeligt mindre end risikoen for bristede forudsætninger vedrørende de mest usikre elementer i finansieringen – nemlig aktieomsætningsafgiften og indgreb mod skatteunddragelse, som S og SF forudsætter at kunne bidrage med i alt 6 mia.kr.

Der *vedlægges* notater fra Skatteministeriet om de enkelte elementer.

Tabel 1. Virkninger af S og SF's skatteudspil. Mill.kr.

	S+SF-skøn	Foreløbigt FM-skøn		
		Provenu/ udgift	Tilbageløb	Netto- virkning
Fordeling				
Mio.skat og bundfradrag for pos. NKI	1.200	1.050	257	793
Pensionsloft	2.100	600	147	453
Aktieomsætningsafgift*	4.000	4.000	0	4.000
Skatteunddragelse*	1.000	1.000	0	-1
Beskæftigelsesfradrag	-4.800	-4.100	-1.005	-3
Pensionsstillæg	-2.700	-2.300	-564	-1
Overførsler	-800	-800	-196	-604
Delsum	0	-550	-1.360	810
Sundhed				
Sundhedsforsikringer	700	500	123	378
Mættet fedt*	1.000	1.000	0	1.000
Cigaretter*	900	800	0	-
Sodavand*	200	200	0	200
Sukker*	700	80	0	80
Chokolade og slik*	1.200	990	0	-
Arbejdsskadeafgift*	500	500	0	-
Sundhedsudgifter	-5.100	-5.100	0	-5
Delsum	100	-1.030	123	-1.153
Miljø				
Kørselsafgift på 35 øre + Kbh-tillæg	6.800	6.800	1.666	5
Kørselsafgift på lastbiler	1.500	1.500	105	1
Flybilletter afgifter 75 kr.	700	700	172	-
Afgift på luftforurening (NOx)*	1.000	500	0	500
Landbrugs forurening	1.100	1.100	440	660
Registreringsafgift, miljøvenlige biler	-4.800	-4.800	-336	-4.464
Miljøbiler	-500	-500	-35	-465
Grøn trafik, udgifter	-1.000	-1.000	0	-1.000
Grøn trafik i Kbh., udgifter	-2.000	-2.000	0	-2.000
Delsum	2.800	2.300	2.012	289
Virksomheder og folkeskole				
Lønsumsafgift	1.000	1.000	245	755
Selskabsskat	3.200	5.300	2.120	3.180
Nordsø*	100	100	0	100
Skattehuller og skatteplanlægning*	1.000	1.000	0	-1
Energibesparende investeringer	-1.000	-1.000	-70	-
Folkeskole	-2.000	-2.000	0	-2
Delsum	2.300	4.400	2.295	2.105
I alt	5.200	5.120	3.069	2.051
heraf udgifter	-13.600	-13.200	-760	-12.441
heraf skatter	18.800	18.320	3.829	14.491

Anm: *=tilbageløb og evt. adfærd indregnet i provenuvirkningen

Kommentar [t11]: Vi vil normalt sige at det er vanskeligt bare at øge skattebetalingen ved at tilføre flere folk.

Kommentar [t12]: Tilbageløb?

Kommentar [t13]: Dette provenu er vidst inkl. moms.

Kommentar [t14]: Tilbageløb?

Kommentar [t15]: Her bør skøn over adm. Omkostninger fratregkes, da S/SF jo er ret eksplisitte mht. sats.

Kommentar [t16]: Lukning af skattehuller har traditionelt kun givet provenu, når vi bruger meget store lapper.

Delpakke med skat og overførsler

S og SF foreslår, at der indføres en 6 pct. skat på indkomster, der overstiger 1 mio. kr. (personlig indkomst tillagt eventuel positiv kapitalindkomst) og en fjernelse af bundfradraget på 40.000 kr. for indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget. Det medfører et umiddelbart provenu på 0,8 mia.kr.

Forslaget om at indføre en 6 pct.skat på indkomster, der overstiger 1 mio. kr. vil medføre, at marginals-katten øges for ca. 20.000 personer. Forslaget medfører, at den højeste marginals-kat på arbejde (inkl. arbejdsmarkedsbidrag) øges fra 56,0 pct. (den fuldt indfasede forårspakke 2.0) til 61,5 pct. Marginals-katten på positiv kapitalindkomst øges fra 52,2 pct. til 58,2 pct.

Forslaget bidrager til at reducere arbejdsudbuddet og den private opsparing, og vil øge tilskyndelsen til skatteomgåelse og udvandring blandt personer med høje indkomster og høj skattebetaling.

Forslaget om at ophæve fradraget på 40.000 kr. (80.000 kr. for ægtepar) ved indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget virker som en sænkning af topskattegrænsen og medfører, at antallet af topskatteydere øges med ca. 40.000 personer. Mer-provenuet herfra skønnes til cirka 250 mill.kr.

Forslaget om en højere skat på små positive kapitalindkomster vil derfor have en negativ virkning på den private opsparing og vil samtidig bidrage til at reducere arbejdsudbuddet, da flere beskæftigede omfattes af topskatten.

S og SF foreslår, at der indføres et loft på 100.000 kr. årligt for fradrag for indbetalinger på pensionsordninger med løbende indbetalinger. Forslaget vil indebære et fald i den private pensionsopsparing, og kan medføre behov for tilpasninger af arbejdsmarkedspensionsordninger. En lavere pensionsopsparing vil medføre, at den samlede private opsparing (korrigeret for udskudte skatter) reduceres. S og SF skønner et merprovenu på 2,1 mia. kr. ved ordningen. Ministerierne vurderer det til ca. 600 mio. kr.

Forslaget medfører en nedbringelse af skattefordelen ved pensionsopsparing for højtlønnede, hvor modstykket til den lavere skattefordel er en højere samlet indkomstbeskatning, hvilket kan bidrage til at reducere arbejdsudbuddet.

Forslaget om et loft over fradraget for pensionsopsparing for alle pensionsordninger med løbende udbetalinger (også livrenter) medfører i forening med forslag om en skærpet beskatning af positiv kapitalindkomst en markant forringelse af rammevilkårene for privat opsparing med risiko for afledte tab af skatteindtægter som følge af lavere privat opsparing og skatteomgåelse. Der vil være betydelige administrative byrder ved forslaget for såvel pensionsbranchen som pensionskunder.

S og SF foreslår, at aktieomsætningsafgiften genindføres med en sats på 0,25 pct. af kursværdien. En genindførelse af aktieomsætningsafgiften vil medføre en betydelig tilskyndelse til, at aktiehandel rykkes fra Danmark (Københavns Fondsbørs) til børser i udlandet, bl.a. gennem afnotering af børsnoterede danske selskaber. Forslaget strider mod intentioner om at fjerne hindringer for aktiehandel på Københavns Fondsbørs, hvilket også har været en væsentlig del af baggrunden for den gradvise afskaffelse af aktieomsætningsafgiften under de socialdemokratiske ledede regeringer fra 1993-2001.

Forslaget medfører en erhvervsbelastning, der i en overvejende grad kan forudsættes nedvæltet i befolkningens realindkomster på sigt. Provenuskønnet er yderst usikkert. En stor del af merprovenuet vedr. formentlig pensionsopsparing, hvorfor provenuet udhules som følge af såvel lavere pensionsafkastskat som indkomstskat m.v. ved udbetalinger fra pensionsordninger.

Der er betydelig usikkerhed knyttet til om det forudsatte provenu kan realiseres. Det skyldes både, at en stor del af omsætningen i danske aktier kan henføres til udenlandske investorer (i forhold til hvilke opkrævning af afgiften ikke altid vil kunne finde sted), og at afgiften – såfremt de 4 mia. skal realiseres – vil indebære et stærkt incitament til at søge at undgå afgiften.

S og SF foreslår, at det maksimale beskæftigelsesfradrag øges med 6.000 kr., hvor skatteværdien heraf udgør 1.500 kr.. Det maksimale maksimale beskæftigelsesfradrag forudsættes opnået ved en indkomst på ca. 313.000 kr. Forhøjelsen af satsen for beskæftigelsesfradraget medfører en nedsættelse af marginalskatten på arbejdsindkomst på ca. 0,67 pct.enheder for indkomster op til ca. [313.000 kr.], hvilket isoleret set medfører et positivt bidrag til arbejdsudbuddet, mens de foreslåede forhøjelser af overførselssatser trækker i den modsatte retning.

Provenuvirkningen skønnes til 4,1 mia.kr. mod 4,8 i udspillet.

S og SF foreslår, at pensionstillægget til folkepensionister og førtidspensionister på den gamle ordning øges med 5.000 kr. årligt (svarende til ca. 3.000 kr. efter skat), mens overførselssatser for øvrige førtidspensionister, ledige og kontanthjælpsmodtagere ligesom SU øges med 2.000 kr. årligt (svarende til ca. 1.200 kr. efter skat).

Endelig foreslås en skærpet indsats overfor skatteunddragelse, der skal bidrage med mer-indtægter på 1 mia.kr. årligt. Der er ikke nærmere redegjort for indholdet heraf, hvorfor det forudsatte provenu ikke kan valideres.

Delpakke med sundhedsafgifter og -udgifter

Der foreslås afgiftsforhøjelser på usunde fødevarer og cigaretter på i alt cirka 5 mia.kr., som sammen med en arbejdsskadeafgift finansierer et tilsvarende løft i sundhedsudgifterne.

På baggrund af blandt andet analyserne udarbejdet til Skattekommissionen skønnes det, at merprovenuet i udspillet er overvurderet med cirka 1 mia.kr., hvilket primært kan henføres til sukkeafgiften og afskaffelsen af skattefrihed for sundhedsforsikringer.

Generelt må forhøjelserne forventes at indebære (potentielt store) stigninger i grænsehandlen – det gælder specielt afgiftsforhøjelserne på cigaretter samt chokolade og sukkervarer.

Der er dog store usikkerheder forbundet med at regne på så væsentlige afgiftsforhøjelser som der foreslås, og det kan ikke udelukkes at der kan forekomme ”ket-chup-effekter”, sådan at grænsehandlen udvikler stiger mere end forudsat. Det kan væsentligt udhule provenuvirkningerne.

Den foreslåede arbejdsskadeafgift skal forbedre incitamenterne for arbejdsgiveren til at forbedre og sikre arbejdsmiljøet. Mekanismen svarer faktisk til den måde, eksisterende arbejdsskadeforsikringer og AES fungerer på.

For så vidt angår sundhedsforsikringerne er provenuskønnet på 700 mio. kr. højt i forhold til vurderingerne anvendt af Skattekommissionen. Forslaget skønnes at kunne give et merprovenu på ca. 500 mio. kr.

Delpakke vedr. uddannelse

Selskabsskatten foreslås hævet fra 25 til 28 pct. (godt 3 mia.kr. i provenu efter tilbageløb m.v.) og lønsumsafgiften for finansiel virksomhed (der fungerer som en slags erstatning for moms) hæves med 1 mia.

Skattekommissionen vurderede at selskabsskatten aktuelt er rimeligt robust i forhold til risikoen for tab af skattegrundlag og at der ikke er behov for ændringer. Den foreslåede forøgelse af satsen vil tilskynde til at såvel investeringer som skattepligtig indkomst placeres i udlandet frem for i Danmark.

Herved kan mer-provenuet udhules markant – og den effekt kan blive forstærket hvis tendensen til faldende selskabsskattesatser i udlandet fortsætter.

S og SF foreslår, at beskatningen af olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen uden for DUC-området skærpes svarende til Skattekommissionens forslag herom. Det berører en række mindre operatører.

Det forudsættes, at der kan skaffes (yderligere) 1 mia.kr. fra indgreb overfor skatteunddragelse. I skattereforomaftalen indgik ligeledes et merprovenu vedr. indgreb overfor skatteplanlægning, men her var tale om en række konkrete diskretionære stramminger.

Som udgangspunkt kan der ikke påregnes et merprovenu fra uspecificerede indgreb overfor skatteunddragelse, da sidstnævnte indebærer et fremadrettet og ikke tilsigtet provenutab, som i sagens natur ikke er kendt eller kan skønnes på forhånd.

Samtidig hæves udgifterne på uddannelsesområdet med 2 mia.kr og der afsættes 1 mia.kr. til tilskud til energibesparende investeringer i erhvervslivet.

Delpakke med kørselsafgifter og tilskud til kollektiv transport

S og SF vil desuden indføre kørselsafgifter på statsvejnettet for både person- og lastbiler. Afgiften foreslås baseret på samme system som brobizzen, således at der betales ved til- og frakørsler, samt et gebyr for at køre ind i København.

S og SF's forslag er teknisk set mindre kompliceret end det regeringen har lagt op til, men vil samtidig ikke kunne opnå så store samfundsøkonomiske gevinster, fordi det ikke kan give en lige så fintmasket differentiering af afgiften.

Provenuskønnene ser umiddelbart realiserbare ud for så vidt angår personbiler. Dog vil der være betydelige driftsomkostninger knyttet til vejafgifterne, der ligeledes vil skulle finansieres. Det kan blive vanskeligt at opnå 1,5 mia. kr. fra lastbiler ud over det finansieringsbidrag på ½ mia. kr., der er afsat i *Forårspakke 2.0*, særligt under hensyn til begrænsninger i EU-retten for så vidt angår afgiftssatsen.

En samlet afgiftsforhøjelse på 2 mia.kr. svarer til 40.000 kr. årligt i gennemsnit for de cirka 50.000 danske registrerede lastbiler og sættevognstrækkere.

Desuden indgår miljøafgifter på landbruget samt visse brændsler (formentlig bio-brændsler i elproduktion). Afgifter på landbruget vil i vid udstrækning kapitaliseres i jordpriserne og reducerer via landbrugernes skattepligtige indkomst udskrivningsgrundlaget for de personlige indkomstskatter.

Endelig foreslås det, at passagerafgiften genindføres. Den blev afskaffet i forbindelse med FL05-aftalen.

På basis af S og SF's tal synes trafikpakken at være overfinansieret med knap 3 mia.kr. men det skal understreges, at adfærdsvirkningerne kan være betydelige pga. de i udgangspunktet høje afgifter på biler og brændstof.

Omlægningen fra registreringsafgift til kørsels- og passagerafgift medfører imidlertid et betydeligt tilbageløb, fordi de to førstnævnte udhuler momsgrundlaget (da de pågældende aktiviteter ikke direkte er momsbelagte). Det er hovedårsagen til den skønnede reduktion af "reserven" til finansiering af andre offentlige udgifter.

Peter Schultz-Møller

Fra: Thomas Larsen [tl@skm.dk]
Sendt: 30. august 2009 22:40
Til: Peter Schultz-Møller
Emne: SV: Oversigt over s + sf udspil

Hej Peter,

Arbejdsudbudspapiret ser jo ikke helt skævt ud. Vi havde dog et par spørgsmål fredag eftermiddag?

Hilsen
Thomas

Fra: Peter Schultz-Møller [mailto:PSM@fm.dk]
Sendt: 29. august 2009 00:40
Til: Otto Brøns-Petersen; Thomas Larsen; Martin Ulrik Jensen
Cc: Jakob Hald; Lars Pantmann; Mads Moberg Bjørnsen; Camilla Benedikte Riemer
Emne: VS: Oversigt over s + sf udspil

Vedlagt foreløbige udkast til notater, der er lagt til Jakob Hald.

- 1) virkninger på arbejdsudbud
- 2) Notat om indkomstfordeling.

Mvh.
Peter

Rasmus Iversen

Fra: Marie Louise Hede [mlh@skm.dk]
Sendt: 31. august 2009 09:16
Til: Merete Godvin Jensen
Cc: Søren Olsen
Emne: NOx.xls
Vedhæftede filer: NOx.xls

Kære Merete,

Jeg har lige tjekket regnearket igennem. Der havde desværre indsneget sig en fejl, hvor erhvervandelens blev divideret med 100. Ny version af regnearket er vedlagt. Jeg er lidt usikker på processen - er det meningen, at der skal laves fælles papirer eller....?

vh Marie Louise

BNP vækst deflator	1,038	1,077	1,118	1,161	1,205	1,251	1,298	1,348	1,399	1,452
AO							1,018	1,036	1,055	1,074
							0,720	1,449	2,188	2,937
							0,555	1,075	1,564	2,022

1,093

NOx 35 kr. pr. kg										
Trendmæssig fald i grundlag										Trend fald i afgifts mængde
Nominel rente										
BNP vækst										
Alm vækst korrigeret rente										
Vækstkorrigeret rente denne base										
Varighedskoefficient										
Erhvervsandel										
vægtet ""tilbageløbsprocent""										

Pct.

	0
	5,75
	3,8
	1,878612717
	3,880157171
	0,737325935
	60,00
	0,338

varig

Grundlag før	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Sats før	49	49	49	49	49	49	49	49	49	49
Nuværende nominelt	5,0	5,1	5,2	5,3	5,4	5,5	5,6	5,7	5,8	5,9
Umiddeibar forhøjelse	245,0	249,4	253,9	258,5	263,1	267,9	272,7	277,6	282,6	287,7
Umiddeibar 2009 BNP niveau	1470,0	1496,5	1523,4	1550,8	1578,7	1607,1	1636,1	1665,5	1695,5	1726,0
nominel adfærd	1416,2	1388,9	1362,1	1335,9	1310,2	1284,9	1260,2	1235,9	1212,1	1188,7
Mindre energiforbrug	0	-980	-997,6	-1015,6	-1033,9	-1052,5	-1090,7	-1110,4	-1130,3	-1150,7
Mere VE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Værdi CO2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
arbejdsudbud	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ændret adfærd	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Netto nominel efter ændret adfærd	0	-980	-997,6	-1015,6	-1033,9	-1052,5	-1090,7	-1110,4	-1130,3	-1150,7
Belastning borger	361,3	490	498,8	507,8	516,9	535,7	545,4	555,2	565,2	575,3
MCPF	1062,2	1440,6	1466,5	1492,9	1519,8	1575,0	1603,4	1632,2	1661,6	1691,5
	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94	2,94

DO 2009 BNP niveau

	361,3	472,1	463,0	454,0	445,3	436,7	428,3	420,1	412,0	404,0	396,2
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Peter Schultz-Møller**Fra:** Peter Schultz-Møller**Sendt:** 31. august 2009 09:34**Til:** Thomas Larsen**Cc:** Jonas Jensen (SKM); Mads Moberg Bjørnsen; Mads Vej Andersen**Emne:** VS: Foreløbige skøn over arbejdsudbudsvirkninger af S& SF skatteudspil

Hej Thoms,

Spørgsmål fra i fredags og mit svar. Vores udkast indeholder vist fortsat arbejdsudbudseffekter, der på flere områder afviger fra Jeres beregninger.

Første krav er, at beregningsprincipper er forenelige med det forudsatte i skatteaftalen. Dernæst er der taget udgangspunkt Skattekommissionen, jf. rapporten saide 109.

Fint, at få drøftet forskelle. Mads Moberg er skribent på notatet hos os.

Mvh.
Peter

Fra: Peter Schultz-Møller**Sendt:** 28. august 2009 15:39**Til:** Jonas Jensen (SKM)**Emne:** SV: Foreløbige skøn over arbejdsudbudsvirkninger af S& SF skatteudspil

Kære Jonas,

Tak for beregninger.

Arbejdsudbud af pensionsloftet er regnet som en lavere progressionsgrænse for topskatten, som du også anbefaler. Aktieomsætningsafgiften er beregnet som et arbejdsmarkedsbidrag med nettoprovenu på 4 mia. kr. før tilbageløb. Tanken er, at aktieomsætningsafgiften øger kapitalomkostninger og reducerer K/L forholdet, hvor en resulterende lavere ligevægtsløn slår igennem som en lavere realindkomst for hele befolkningen, hvilket fortolkes som virkninger af et højere arbejdsmarkedsbidrag (inkl. lavere satsreguleringsprocent). Nogen vil jo mene at incidensen er på aktieejere, hvor der vel så skulle beregnes arbejdsudbudsvirkninger ud fra virkninger af en topskatteforhøjelse. Men jeg forstår, at I er på linje med det hidtil forudsatte.

Mvh.
Peter Schultz-Møller

Fra: Jonas Jensen [mailto:jj@skm.dk]**Sendt:** 28. august 2009 14:56**Til:** Peter Schultz-Møller**Emne:** VS: Foreløbige skøn over arbejdsudbudsvirkninger af S& SF skatteudspil

Kære Peter,

Lidt bemærkninger til arbejdsudbudseffekterne for indkomstskattedelen:

- **Millionærskatten.** I kr. får vi arbejdsudbuddet til ca. 200 mio. kr., når det umiddelbare provenu er knap 800 mio. kr. Målt i millionærer (1,6 mio. kr.) er det omkring 130 personer.

14-09-2009

- **Ophævelse af bundfradrag for pos NKI i topskat.** Vil skubbe 40.000 personer op i topskat. Arbejdsudbudseffekten får jeg til -850 personer. Det kan dog være, at august-forudsætningerne betyder, at det ikke længere er 40.000 der vipper op over topskatten.
- **Beskæftigelsesfradraget.** Det umiddelbare provenu opgør vi til 4,1 mia. kr. og arbejdsudbuddet til 2.200. Vi har antaget at det er 13.600 der øges med 6.000 og satsen øges parallelt. Frem mod 2019 øges satsen til 8,2 og maksbeløb til 17.900 (i 2010-niveau).
- **Sundhedsforsikringer.** Umiddelbart provenu efter vores skøn er 500 mio. kr. Arbejdsudbuddet kan man diskutere, om bør regnes som højere AM-bidrag eller som lavere personfradrag. Hvis man antager, at det en gennerel lønnedgang får vi knap -200 personer med vores provenu. Antager man, at forslaget virker som lavere personfradrag til beskæftigede, hvad vi nok hælder mest til, er der et plus på 100 personer.

Hvordan har i regnet på pensionsloft og aktieomsætningsafgift? Pensionsloftet må vel have den virkning, at det skubber skatteydere op i progressionstrin. Aktieomsætningsafgiften virker måske som højere arbejdsmarkedsbidrag (-400 personer).

Med venlig hilsen

Jonas Jensen



SKATTEMINISTERIET

Økonomisk Analysesekretariat
 Direkte telefon: (+45) 33 92 45 35
 E-mail: jj@skm.dk
 Officielle emails poease@skm.dk

Skatteministeriets Departement
 Nicolai Eigtvæds Gade 28, 1402 København K
 Telefon: (+45) 33 92 45 35
 Fax: (+45) 33 14 91 05

Fra: Thomas Larsen

Sendt: 28. august 2009 09:20

Til: Jonas Jensen

Emne: VS: Foreløbige skøn over arbejdsudbudsvirkninger af S& SF skatteudspil

Kontorchef Thomas Larsen
 Økonomisk Analysesekretariat
 Skatteministeriets Departement
 Nicolai Eigtvæds Gade 28
 DK - 1402 København K

Tlf: +45 33 92 44 93

Officielle mails bedes sendt til områdets mailadresse:
poease@skm.dk

Fra: Peter Schultz-Møller [<mailto:PSM@fm.dk>]

Sendt: 27. august 2009 22:32

Til: Otto Brøns-Petersen

Cc: Thomas Larsen; Jakob Hald; Niels Kleis Frederiksen; Lars Pantmann

Emne: Foreløbige skøn over arbejdsudbudsvirkninger af S& SF skatteudspil

Kære Otto,

14-09-2009

Vedlagt et notat med en meget foreløbig vurdering af arbejdsudbudsvirkningerne af S og SF's skatteudspil. Det er et hurtigt udarbejdet, foreløbigt notat foranlediget af en markant efterspørgsel efter en vurdering. Vi vil meget gerne drøfte notatet tidligt i morgen. Der arbejdes naturligvis efter, at der efterfølgende kan udarbejdes en vurdering baseret på en mere detaljeret gennemregning af virkningerne af de enkelte forslag.

Med venlig hilsen
Peter

Johan Suenson

Fra: Niels Kleis Frederiksen
Sendt: 31. august 2009 18:09
Til: Martin Ulrik Jensen
Emne: VS: S og SF -skatteudspil - bidrag fra CAFO
Vedhæftede filer: 2 Beskæftigelseseffekt af S og SF - udspil.doc; 20090831 6 Virkning for gnst pensionist (uden rettetekst) - Jah rettelse indarbejdet.doc; Aktieomsætningsafgift - virkning for pensionister (2) (3).doc; 9 margskatter-S-SF (2).doc; 5 Nye topskatteydere i S og SFs skatteudspil (3).doc

Fra: Peter Schultz-Møller
Sendt: 31. august 2009 16:06
Til: Camilla Benedikte Riemer; Jakob Hald
Cc: Mads Moberg Bjørnsen; Mads Vej Andersen; Frederik Hansen; Lars Pantmann; Niels Kleis Frederiksen; Jakob Birck Müller
Emne: S og SF -skatteudspil - bidrag fra CAFO

1. Notat om virkninger på arbejdsudbud
2. Notat om virkning i gennemsnit for pensionist
3. Notat om virkning af aktieomsætningsafgift for pensionister
4. Notat om marginalsattesatser
5. Notat om antal topskatteydere sfa. fradrag for positiv kapitalindkomst

Notat om virkninger på indkomstfordeling fremsendes efterfølgende.

Mvh.
Peter

**FINANSMINISTERIET**

Peter Schultz-Møller
Kontorchef
CAFO (Center for arbejdsmarkedsforhold, fordeling og overførselsindkomster)
Telefon (+45) 339 23333
Direkte telefon (+45) 339 24053
E-post fm@fm.dk
Personlig e-post PSM@fm.dk
Hjemmeside www.fm.dk

Notat

29. august 2009
CAFO, MMB, MVA

S og SFs skatteudspil – foreløbige skøn over virkninger på arbejdsudbud

På baggrund af de hidtidige tilkendegivelser tegner der sig et billede af, at skatteudspillet fra S og SF medfører en stigning i skatter og afgifter på i størrelsesordenen 18-19 mia. kr., hvoraf omkring ~~4-4½~~ 4½ mia. er stramninger af erhvervsbeskatningen.

Slettet:

Slettet: xx

Skatte- og afgiftsstigningerne skønnes at medføre et negativt bidrag til det samlede arbejdsudbud på i størrelsesordenen 4.000 fuldtidsbeskæftigede, *jf. tabel 1.* De foreløbige skøn er opgjort efter de principper, som tidligere er anvendt ved vurdering af regeringens forslag og i skattekommissionens rapport. Som hos Skattekommissionen indregnes højere afgifter og en øget erhvervsbelastning med samme negative virkning på arbejdsudbuddet, som en provenuækvivalent stigning i arbejdsmarkedsbidraget.

Det er beregningsteknisk forudsat, at udgiftsinitiativer vedrørende sundhed og uddannelse har en neutral virkning på arbejdsudbuddet.

Med de sædvanlige antagelser skønnes 6 pct. skatten på indkomst over 1 mio. kr. at reducere arbejdsudbuddet med ca. 250 personer, mens en ophævelse af bundfradraget på 40.000 kr. for indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget, der medfører et øget antal topskatteydere, reducerer arbejdsudbuddet med omtrent 200 personer.

Forslagene om et loft over indbetalinger til pensionsopsparing, aktieomsætningsafgift og en skærpet indsats overfor skatteunddragelse skønnes samlet set at reducere arbejdsudbuddet med godt 1.100 personer.

Tilskyndelsen til at deltage på arbejdsmarkedet påvirkes især af forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget med 2.000 kr. efter skat, mens forøgelsen af overførselsindkomsterne og fjernelse af skattefrihed for sundhedsforsikringer trækker i modsat retning. Skattefrihed for sundhedsforsikringer vedrører de beskæftigede og har dermed karakter af et beskæftigelsesfradrag for de omfattede. Netto indebærer alle disse elementer et svagt positivt bidrag til arbejdsudbuddet på i størrelsesordenen 200 personer.

Afgiftsforhøjelserne på i alt ca. 4 mia. kr. (inkl. forbrugsomlægninger) skønnes samlet set at reducere arbejdsudbuddet med ca. 1.400 personer.

Den forøgede erhvervsbelastning på i alt 4-4½ mia. kr. skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 850 personer, mens udgiftsinitiativerne forudsættes at have en neutral virkning på arbejdsudbuddet.

Udspil om trafik

Det er foreløbigt skønnet, at initiativerne samlet set vil reducere arbejdsudbuddet med i størrelsesordenen 500 personer.

Afgiftsforhøjelserne skønnes at reducere arbejdsudbuddet med ca. 2.200 personer, mens afgiftsreduktionerne – særligt nedsættelsen af registreringsafgiften – skønnes at have en positiv virkning på arbejdsudbuddet på ca. 1.100 personer.

Det er lagt til grund, at udgiftsinitiativerne vedrørende grøn trafik – på linje med en negativ afgift – bidrager til at øge arbejdsudbuddet med ca. 600 personer.

Tabel 1. Virkninger på arbejdsudbud af S og SF's forslag, antal fuldtidsbeskæftigede

	Arbejdsudbud
Skat og overførsler:	
6 pct. skat på indkomst over 1 mio. kr. mv.	-450
- 6 pct. skat af indkomst over 1 mio. kr.	-250
- skærpet skat på positiv kapitalindkomst	-200
Pensionsloft livrenter	-150
Aktieomsætningsafgift	-800
Skatteunddragelse	-200
Beskæftigelsesfradrag	+2.300
Pensionstillæg	0
Overførsler	-1.950
Skat og pensionister, i alt	-1.250
Sundhed:	
Sundhedsforsikringer	-200
Afgifter (cigaretter, fedt, sodavand, sukker mv.)	-1.400
Arbejdsskadeafgift	0
Sundhed, i alt	-1.600
Uddannelse (folkeskole, selskabsskat m.v.):	
Lønsumsafgift	-200
Selskabsskat	-650
Nordsø	0
Energibesparende investeringer	?
Folkeskole og selskabsskat, i alt	-850
Trafik:	
Kørselsafgifter, i alt	-1.650
Flybilletter afgifter 75 kr.	-150
Forbrænding	-200
Landbrugsforurening	-200
Registreringsafgift, miljøvenlige biler	+1.000
Miljøbiler	+100
Grøn trafik	+600
Biler, i alt	-500
I alt	-4.200

Notat – Udkast

31. august 2009
CAFO, MMB

Notat om virkninger for i gennemsnit for en pensionist

Med *Fair Forandring* foreslår S og SF bl.a. at forhøje pensionstillægget med 5.000 kr., som ydes til folkepensionister og førtidspensionister på gammel ordning. Det svarer til 3.140 kr. efter skat i en gennemsnitskommune. Samtidig forhøjes pensionsydelsen til pensionister på den nye førtidspensionsordning med 2.000 kr. Det svarer til 1.255 kr. efter skat.

De personer der modtager pensionstillægget under gældende regler vil modtage den fulde forhøjelse af pensionstillægget på 5.000 kr. (der ses bort fra brøkpension).

Samtidig vil forhøjelsen af pensionstillægget imidlertid øge grænsen for hvornår pensionstillægget er fuldt aftrappet. Herved vil flere pensionister (med lidt højere indkomster) modtage pensionstillægget. Disse nye modtagere af pensionstillægget vil opnå en gevinst på mindre end 5.000 kr.

Samlet set vurderes det, at en enlig folkepensionist opnår øget rådighedsbeløb på godt 600 kr., når der også tages hensyn til højere afgifter mv., jf. tabel 1.

Det afspejler, at en enlig folkepensionist opnår en gevinst efter skat af det forhøjede pensionstillæg på 2.930 kr. i gennemsnit, jf. tabel 1. Den øgede sociale pension reducerer imidlertid boligstøtten med ca. 275 kr. i gennemsnit. Dertil kommer øgede afgifter på skønsmæssigt godt 1.950 kr. i gennemsnit (før forbrugsomlægning), og øget skattebetaling på knap 100 kr., som følge af andre forslag i udspillet.

En enlig førtidspensionist på gammel ordning skønnes tilsvarende at få forøget rådighedsbeløbet med ca. 460 kr., mens rådighedsbeløbet for førtidspensionister på den nye ordning skønnes at blive reduceret med ca. 940 kr., da den foreslåede stigning i pensionstillægget kun udgør 2.000 kr. før skat for denne gruppe.

De beregnede virkninger på rådighedsbeløb indeholder (endnu) ikke afledte virkninger af en nedvæltning/overvæltning af den forøgede erhvervsbeskatning i lavere rådighedsbeløb for beskæftigede og overførselsmodtagere, herunder pensionister.

Beregningen af øgede afgifter tager – på linje med de normale beregningsprincipper - udgangspunkt i den umiddelbare første års virkning, og er således før forbrugsomlægning i form af et lavere forbrug af usunde varer, der pålægges højere afgifter. Det svarer til de principper, der er anvendt af Skattekommisionen og ifbm. vurderingen af Regeringens skattereform. Den umiddelbare første års virkning vurderes til 7 mia. kr., mens provenuet efter forbrugsomlægning skønnes til

2,6 mia. kr. (S og SF vurderer provenuet efter forbrugsomlægning mv. til 3,9 mia. kr.).

Det kan hævdes at der skal tages højde for forbrugsomlægninger, selv om beregningen i så fald ikke afspejler den umiddelbare fordelingsvirkning af forslaget. Det vil i givet fald betyde, at afgiftsbelastningen bliver lavere end det forudsatte, og dermed vil fremgangen i rådighedsbeløb for folkepensionister og førtidspensionister blive forøget, mens faldet i rådighedsbeløbet for en enlig førtidspensionist på den nye ordning bliver mere begrænset. Nedvæltning af de højere erhvervsskatter trækker som nævnt omvendt i modsatte retning.

Tabel 1			
Gennemsnitlig virkning af <i>Fair forandring</i>			
	Enlig folkepensionist	Enlig førtidspensionist på gammel ordning	Enlig førtidspensionist på ny ordning
Øget social pension efter skat	2.930	2.650	1.205
Mistet boligstøtte	-275	-260	-190
Øgede afgifter	-1.955	-1.945	-1.945
Ændret skattebetaling	-95	15	-10
Samlet	605	460	-940

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Anm.: Beregningen indeholder *ikke* elementerne loft over indbetalinger til livrente, aktieomsætningsafgift, skatteunddragelse, sundhedsforsikring, arbejdsskadeafgift, pakkerne om trafik og uddannelse. Således er der ikke medregnet nedvæltning.

Notat

31. august 2009
CAFO, PSM

Virkninger af S og SF udspil for pensionister med aktier i pensionsopsparingen

S og SF foreslår, at bl.a. at det skattepligtige pensionstillæg, som ydes til folkepensionister og fortidspensionister på gammel ordning, forhøjes med 5.000 kr. Det medfører isoleret set en stigning i rådighedsbeløbet på ca. 3.140 kr. For fortidspensionister på den nye ordning foreslås en stigning i det skattepligtige pensionstillæg på 2.000 kr., hvilket isoleret set medfører en stigning i rådighedsbeløbet på ca. 1.255 kr.

Forslagene om forhøjelser af pensionstillægget til pensionister skal ses i sammenhæng med forslag om en mærkbar forhøjelse af afgiftssatserne på usunde varer (cigaretter, sodavand, sukker, fedt, chokolade og slik), der isoleret set skønnes at medføre en belastning svarende til et fald i rådighedsbeløbet på ca. 1.900 kr. for en gennemsnitlig pensionist (ved uændret forbrugssammensætning).

Hertil kommer, at S og SF's foreslår at genindføre aktieomsætningsafgiften med en sats på 0,25 pct. af kursværdien. Forslaget medfører en erhvervsbelastning, der i en overvejende grad kan forudsættes nedvæltet i befolkningens realindkomster på sigt. Det kan imidlertid forventes, at det forudsatte provenu på 4 mia. kr. vil blive betydeligt lavere, når virkninger af adfærdsændringer mv. indregnes.

Selv ved en fuld overvæltning af en aktieomsætningsafgift, vil aktionærer (private og institutionelle mv.), der omsætter kursværdien af deres beholdninger oftere end gennemsnittet, også på sigt blive belastet af den foreslåede afgift. Modsvarende effekter kan forventes for aktionærer, der sjældent omsætter deres aktiebeholdninger.

På kort sigt kan aktieomsætningsafgiften for visse grupper få karakter af en formueskat på 0,25 pct. af kursværdien med fradrag for pensionsafkastskat og personlige indkomstskatter på det efterfølgende tidspunkt for udbetaling af pensionsopsparingen. Det vil gælde for pensionister, der forventer at afhænde hele deres aktiebeholdning inden for en kort tidshorisont med henblik på pensionsudbetaling eller investering i andre aktiver.



Notat

31. august 2009
CAFO, FRH

Marginalskatter i S-SF-udspillet og forårspakke 2.0

For gennemførelse af forårspakke 2.0 udgør den højeste marginale indkomstkattesats ekskl. kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag (det skrå skatteloft) 59,0 pct. Den højeste marginale indkomstkattesats inkl. kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag udgør 62,95 pct. Den højeste marginale indkomstskat betales af arbejdsindkomst, der overstiger ca. 377.000 kr. (2009-niveau)

Fra 2010 - efter gennemførelse af forårspakke 2.0 - nedsættes den højeste marginale skattesats ekskl. kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag med 7,5 pct.enheder fra 59,0 til 51,5 pct. Det medfører, at den højeste marginale indkomstkattesats inkl. kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag reduceres med ca. 6,9 pct.enheder - fra 62,95 pct. til 56,05 pct. Forårspakken indeholder en forøgelse topskattegrænsen frem til 2011, således at den højeste marginale indkomstskat fra 2011 betales af indkomster, der overstiger ca. 425.000 kr. (2009-niveau).

I S-SF-forslaget er den højeste marginalskattesats uændret ift. FP2.0 op til indkomster på 1 million kr.. Men som følge af den foreslåede 6 pct. skat øges den højeste marginale indkomstkattesats ekskl. arbejdsmarkedsbidrag og kirkeskat til 57,5 pct. for indkomster, der overstiger 1 mio. kr. Det medfører, at den højeste marginale indkomstkattesats inkl. kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag øges til 61,57 pct. Det er en forøgelse på 5,5 pct.enheder sammenlignet med forårspakke 2.0.

Den samlede marginale skatte- og afgiftsbelastning af en indkomstfremgang øges yderligere, når virkninger af moms og afgifter mv. på det private forbrug indregnes. Den samlede afgiftsbelastning skønnes at udgøre ca. 25 pct. af det private forbrug.

Den højeste marginale skatte- og afgiftsbelastning udgør ca. 72 pct. for gennemførelse af forårspakke 2.0. Forårspakke 2.0 indebærer, at den højeste marginale skatte- og afgiftsbelastning reduceres til ca. 67 pct.

S-SF udspillet indebærer, at den højeste marginale skatte- og afgiftsbelastning øges til 71 pct. - for indkomster over 1 mio. kr.

Notat

31. august 2009
CAFO, LPA

Nye topskatteydere i S og SF's skatteudspil

Med Forårspakke 2.0 indføres med virkning fra 2010 et bundfradrag i topskattegrundlaget på 40.000 kr. (80.000 kr. for par) for positiv nettokapitalindkomst. Det betyder reelt, at topskattegrænsen øges for personer/par med positiv kapitalindkomst, og at 30.000 personer dermed slipper for at betale topskat.

Topskattegrænsen udgør ca. 347.000 kr. i 2009 (ca. 377.000 kr. før arbejdsmarkedsbidrag) og hæves frem til 2011 til ca. 391.000 kr. (ca. 425.000 kr. før arbejdsmarkedsbidrag)

I S og SF's skatteudspil annulleres dette element, svarende til at topskattegrænsen sænkes, og at de 30.000 personer alligevel ikke slipper for at betale topskat.

De personer, der rykkes op i topskatteintervallet, er de personer, som har indkomster lige omkring topskattegrænsen. Således er fx 4.000 af de 30.000 nye topskatteydere medlem af en a-kasse under LO.

Da ikke alle LO'ere er medlem af a-kassen, vil den reelle stigning i det antal LO'ere der med S og SF's forslag skal betale topskat være højere end de 4.000 personer.

De nye topskatteydere vil få en højere marginalskat og dermed et reduceret økonomisk incitament til beskæftigelse.

Forslaget indebærer en skattestigning på 1.350 kr. årligt for de nye topskatteydere i gennemsnit og knap 900 kr. for de 4.000 LO-medlemmer, som kommer ind i topskatteintervallet.

Rasmus Iversen

Fra: Niels Kleis Frederiksen
Sendt: 31. august 2009 18:09
Til: Martin Ulrik Jensen
Emne: VS: s+sf skattereform 310809 v2 (2).DOC
Vedhæftede filer: s+sf skattereform 310809 v2 (2).DOC

Fra: Jakob Hald
Sendt: 31. august 2009 15:32
Til: Camilla Benedikte Riemer; Mads Moberg Bjørnsen; Niels Kleis Frederiksen; Peter Schultz-Møller; Jakob Birck Müller
Emne: s+sf skattereform 310809 v2 (2).DOC

Hej - har lige indføjet et "UDKAST" i overskriften
vh jak

Notat - Udkast

31. august 2009
CAFO, CISK
J.nr. 09/02121-16

S og SF's skatteudspil

Skatteudspillet fra S og SF omfatter mer-udgifter til overførsler, trafik, sundhed og uddannelse på i alt godt 13 mia. kr. og skatteforhøjelser med umiddelbare provenuvirkninger på umiddelbart godt 18 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Der er således tale om en umiddelbar overfinansiering på cirka 5 mia. kr., hvorom det i udspillet tilkendegives, ”*at der de kommende år ellers vil være en meget beskedent ramme til øget offentligt forbrug*”.

Finansministeriets foreløbige vurderinger er at der næppe er en reserve til offentligt forbrug, når der tages hensyn til primært tilbageløb og usikkerheden om provenu fra aktieomsætningsafgift og bedre ligning, samt den samlede effekt på arbejdsudbuddet. Afvigelserne vedrører bl.a. :

- Pensionsloft (forskul 1,5 mia. kr.) – S og SF anvender tal fra AERaadet. Baggrund for forskul kendes ikke.
- Afgift på sukker (620 mio. kr.) – forskul beror muligvis på, at S og SF forudsætter afgift på al endelig anvendelse af sukker i Danmark, hvorimod Skatteministeriets provenuskøn er baseret på detailsalget af konsumsukker.

Derudover vurderer Finansministeriet, at de forudsatte provenuer for enkelte forslag hviler på et meget spinkelt grundlag. Det drejer sig om:

- Aktieomsætningsafgift (4 mia. kr.) – i praksis kan der kun opnås et begrænset provenu, da det legalt og illegalt er muligt at omgå afgiften.
- Øget ligning og inddrivelse (1 mia. kr.) og indgreb overfor skatteplanlægning og skattehuller (1 mia. kr.) – der er tale om ukonkrete tiltag, hvor der ikke foreligger dokumentation for omfanget af eventuelt ubeskattet indkomst (skattegab).

Hertil kommer at forslaget samlet svækker arbejdsudbud og opsparing, hvilket isoleret set svækker de offentlige finanser på sigt. På den baggrund er det Finansministeriets vurdering, at udspillet fra S og SF samlet set svækker det finanspolitiske råderum, men der udestår en konsolideret opgørelse.

Overordnet set bemærkes det, at:

- (1) Udspillet medfører en stigning i de samlede skatter på cirka 1 pct. af BNP (18 mia. kr.) – og dermed en betydelig ”omfordeling” fra privat forbrug til offentlige udgifter. Hovedparten af stigningen i beskatningen er i form af højere afgifter og større skatter på erhvervslivet.
- (2) Skattestramninger af egentlig progressiv karakter (6 pct. skat på indkomster over 1 mio. kr., sundhedsforsikringer og loft over pensionsindbetalinger) bidrager med en samlet finansiering på cirka 2 mia. kr. Det svarer til en sjettedel af lempelsen af de progressive skatter i skattereformen, hvorfor reformens virkninger på den samlede omfordeling via skattesystemet ikke påvirkes afgørende af S og SF’s udspil. Målt ved Ginikoefficienten reduceres virkningen på omfordeling med ca. $\frac{1}{4}$.
- (3) Det skønnes foreløbigt, at skatteforslagene samlet kan svække arbejdsudbuddet med i størrelsesordenen 4.000 personer.
- (4) Samlet vil forslaget formentlig svække den finanspolitiske holdbarhed. Finansministeriets skøn over provenuvirkningerne afviger særligt fsva pensionsloftet og afgiften på sukker. Aktieomsætningsafgiften og indgreb mod skatteunddragelse, som S og SF forudsætter at kunne bidrage med i alt 6 mia. kr., hviler på meget spinkle grundlag og kan i praksis vise sig ikke at give noget nettoprovenu. Dertil kommer den negative påvirkning af den finanspolitiske holdbarhed som følge af lavere arbejdsudbud.
- (5) Forslaget kan ses som et opgør med den tendens til at tilpasse danske skatteregler til den internationale konkurrence, som har præget skattereformerne de seneste 20-25 år. Det gælder aktieomsætningsafgift, selskabsskattesats, marginalskat for højtlønnede, og afgifter der påvirker grænsehandel.

Der *vedlægges* notater fra Skatteministeriet om de enkelte elementer.

Tabel 1 viser S og SF’s provenuskøn i den første søjle, hvor der er korrigeret for grænsehandel (og i enkelte tilfælde andre adfærdseffekter). I søjle 2 er angivet Finansministeriets tilsvarende skøn. Disse provenuer medtager imidlertid ikke det direkte tilbageløb via afgifter mv. (eksempelvis vil skatten på 6 pct. af indkomsten over en million, medføre lavere forbrug og dermed lavere forbrugsafgifter). Det er der korrigeret for i opgørelsen af nettovirkningen i den sidste søjle. Det er denne nettovirkning som er relevant i vurderingen af råderummet til offentligt forbrug.

Samlet er det således anslået at ”reserven” til offentligt forbrug er på 2 mia. kr. Her er der imidlertid ikke taget hensyn til, at provenuet fra aktieomsætningsafgiften og bedre ligning næppe kan realiseres (samt at arbejdsudbuddet falder).

Table 1. Virkninger af S og SF's skatteudspil. Mio. kr.

	S+SF-skøn	Foreløbigt FM-skøn		
		Provenu/udgift	Tilbageløb	Netto-virkning
Fordeling				
Mio.skat og bundfradrag for pos. NKI	1.200	900	221	680
Pensionsloft	2.100	600	147	453
Aktieomsætningsafgift*	4.000	4.000	0	4.000
Skatteunddragelse*	1.000	1.000	0	1.000
Beskæftigelsesfradrag	-4.800	-4.100	-1.005	-3.096
Pensionstillæg	-2.700	-2.300	-564	-1.737
Overførsler	-800	-800	-196	-604
Delsum	0	-700	-1.397	697
Sundhed				
Sundhedsforsikringer	700	500	123	378
Mættet fedt*	1.000	1.000	0	1.000
Cigaretter*	900	800	0	800
Sodavand*	200	200	0	200
Sukker*	700	80	0	80
Chokolade og slik*	1.200	990	0	990
Arbejdsskadeafgift*	500	500	0	500
Sundhedsudgifter	-5.100	-5.100	0	-5.100
Delsum	0	-1.030	123	-1.153
Miljø				
Kørselsafgift på 35 øre + Kbh-tillæg	6.800	6.800	1.666	5.134
Kørselsafgift på lastbiler	1.500	1.500	105	1.395
Flybilletter afgifter 75 kr.	700	700	172	529
Afgift på luftforurening (NOx)*	1.000	500	0	500
Landbrugs forurening	1.100	1.100	440	660
Registreringsafgift, miljøvenlige biler	-4.800	-4.800	-336	-4.464
Miljøbiler	-500	-500	-35	-465
Grøn trafik, udgifter	-1.000	-1.000	0	-1.000
Grøn trafik i Kbh., udgifter	-2.000	-2.000	0	-2.000
Delsum	2.800	2.300	2.012	289
Virksomheder og folkeskole				
Lønsumsafgift	1.000	1.000	245	755
Selskabsskat	3.200	5.300	2.120	3.180
Nordso*	100	100	0	100
Skattehuller og skatteplanlægning*	1.000	1.000	0	1.000
Energibesparende investeringer	-1.000	-1.000	-70	-930
Folkeskole	-2.000	-2.000	0	-2.000
Delsum	2.300	4.400	2.295	2.105
I alt	5.100	4.970	3.033	1.938
<i>heraf udgifter</i>	<i>-13.600</i>	<i>-13.200</i>	<i>-760</i>	<i>-12.441</i>
<i>heraf skatter</i>	<i>18.700</i>	<i>18.170</i>	<i>3.792</i>	<i>14.378</i>

Anm: *=tilbageløb og evt. adfærd indregnet i provenuvirkningen

Delpakke med skat og overførsler

S og SF foreslår, at der indføres en 6 pct. skat på indkomster, der overstiger 1 mio. kr. (personlig indkomst tillagt eventuel positiv kapitalindkomst) og en fjernelse af bundfradraget på 40.000 kr. for indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget. Det medfører et umiddelbart provenu på 650 mio. kr.

Forslaget om at indføre en 6 pct. skat på indkomster, der overstiger 1 mio. kr. vil medføre, at marginalsatten øges for ca. 20.000 personer. Forslaget medfører, at den højeste marginalsat på arbejde (inkl. arbejdsmarkedsbidrag) øges fra 56,0 pct. (den fuldt indfasede forårspakke 2.0) til 61,5 pct. Marginalsatten på positiv kapitalindkomst øges fra 52,2 pct. til 58,2 pct.

Forslaget bidrager til at reducere arbejdsudbuddet og den private opsparing, og vil øge tilskyndelsen til skatteomgåelse og udvandring blandt personer med høje indkomster og høj skattebetaling.

Forslaget om at ophæve fradraget på 40.000 kr. (80.000 kr. for ægtepar) ved indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget virker som en sænkning af topskattegrænsen og medfører, at antallet af topskatteydere øges med knap 30.000 personer. Merprovenuet herfra skønnes til cirka 250 mio. kr.

Forslaget om en højere skat på små positive kapitalindkomster vil derfor have en negativ virkning på den private opsparing og vil samtidig bidrage til at reducere arbejdsudbuddet, da flere beskæftigede omfattes af topskatten.

S og SF foreslår, at der indføres et loft på 100.000 kr. årligt for fradrag for indbetalinger på pensionsordninger med løbende indbetalinger. Det indebærer også, at flere skal betale topskat. Forslaget vil indebære et fald i den private pensionsopsparing, og vil formentlig medføre behov for tilpasninger af arbejdsmarkedspensionsordninger. En lavere pensionsopsparing vil medføre, at den samlede private opsparing (korrigeret for udskudte skatter) reduceres. S og SF skønner et merprovenu på 2,1 mia. kr. ved ordningen. Ministerierne vurderer det til ca. 600 mio. kr.

Forslaget medfører en nedbringelse af skattefordelen ved pensionsopsparing for højtlønnede, hvor modstykket til den lavere skattefordel er en højere samlet indkomstbeskatning, hvilket kan bidrage til at reducere arbejdsudbuddet.

Forslaget om et loft over fradraget for pensionsopsparing for alle pensionsordninger med løbende udbetalinger (også livrenter) medfører i forening med forslag om en skærpet beskatning af positiv kapitalindkomst en markant forringelse af rammevilkårene for privat opsparing med risiko for afledte tab af skatteindtægter som følge af lavere privat opsparing og skatteomgåelse. Der vil være betydelige administrative byrder ved forslaget for såvel pensionsbranchen som pensionskunder.

S og SF foreslår, at aktieomsætningsafgiften genindføres med en sats på 0,25 pct. af kursværdien. En genindførelse af aktieomsætningsafgiften vil medføre en betydelig tilskyndelse til, at aktiehandel rykkes fra Danmark (Københavns Fondsbørs) til børser i udlandet, bl.a. gennem afnotering af børsnoterede danske selskaber. Forslaget strider mod intentioner om at fjerne hindringer for aktiehandel på Københavns Fondsbørs, hvilket også har været en væsentlig del af baggrunden for den gradvise afskaffelse af aktieomsætningsafgiften under de socialdemokratiske ledede regeringer fra 1993-2001.

Forslaget medfører en erhvervsbelastning, der i en overvejende grad kan forudsættes nedvæltet i befolkningens realindkomster på sigt. Provenuskønnet er yderst usikkert. En stor del af merprovenuet vedr. formentlig pensionsopsparing, hvorfor provenuet udhules som følge af såvel lavere pensionsafkastskat som indkomstskat m.v. ved udbetalinger fra pensionsordninger.

Der er betydelig usikkerhed knyttet til, om det forudsatte provenu kan realiseres. Det skyldes både, at en stor del af omsætningen i danske aktier kan henføres til udenlandske investorer (i forhold til hvilke opkrævning af afgiften ikke altid vil kunne finde sted), og at afgiften – såfremt de 4 mia. skal realiseres – vil indebære et stærkt incitament til at søge at undgå afgiften.

S og SF foreslår, at det maksimale beskæftigelsesfradrag øges med 6.000 kr., hvor skatteværdien heraf udgør 2.000 kr.. Det maksimale maksimale beskæftigelsesfradrag forudsættes opnået ved en indkomst på ca. 313.000 kr. Forhøjelsen af satsen for beskæftigelsesfradraget medfører en nedsættelse af marginals-katten på arbejdsindkomst på ca. 0,67 pct.enheder for indkomster op til ca. [313.000 kr.], hvilket isoleret set medfører ret positivt bidrag til arbejdsudbuddet, mens de foreslåede forhøjelser af overførselssatser trækker i den modsatte retning.

Provenuvirkningen skønnes til 4,1 mia. kr. mod 4,8 i udspillet.

S og SF foreslår, at pensionstillægget til folkepensionister og førtidspensionister på den gamle ordning øges med 5.000 kr. årligt (svarende til ca. 3.000 kr. efter skat), mens overførselssatser for øvrige førtidspensionister, ledige og kontanthjælpsmodtagere ligesom SU øges med 2.000 kr. årligt (svarende til ca. 1.200 kr. efter skat) som kompensation for højere afgifter..

Endelig foreslås en skærpet indsats overfor skatteunddragelse, der skal bidrage med mer-indtægter på 1 mia. kr. årligt. Der er ikke nærmere redegjort for indholdet heraf, hvorfor det forudsatte provenu ikke kan valideres.

Delpakke med sundhedsafgifter og -udgifter

Der foreslås afgiftsforhøjelser på usunde fødevarer og cigaretter på i alt cirka 5 mia. kr., som sammen med en arbejdsskadeafgift finansierer et tilsvarende løft i sundhedsudgifterne.

På baggrund af blandt andet analyserne udarbejdet til Skattekommissionen skønnes det, at merprovenuet i udspillet er overvurderet med cirka 1 mia. kr., hvilket primært kan henføres til sukkerafgiften og afskaffelsen af skattefrihed for sundhedsforsikringer. Der er dog usikkerhed om hvilket grundlag for sukkerafgiften, S og SF foreslår. Det kan således ikke afvises, at det kan være muligt at hente det angivne provenu fra en afgift på sukker. Afhængigt af modellen kan der dog opstå problematikker i henhold til EU-retten.

Generelt må forhøjelserne forventes at indebære (potentielt store) stigninger i grænsehandlen – det gælder specielt afgiftsforhøjelserne på cigaretter samt chokolade og sukkervarer.

Der er dog store usikkerheder forbundet med at regne på så væsentlige afgiftsforhøjelser som der foreslås, og det kan ikke udelukkes at der kan forekomme ”ketchup-effekter”, sådan at grænsehandlen stiger mere end forudsat. Det kan væsentligt udhule provenuvirkningerne.

Den foreslåede arbejdsskadeafgift skal forbedre incitamenterne for arbejdsgiveren til at forbedre og sikre arbejdsmiljøet. Mekanismen svarer faktisk til den måde, eksisterende arbejdsskadeforsikringer og AES fungerer på.

For så vidt angår sundhedsforsikringerne er provenuskønnet på 700 mio. kr. højt i forhold til vurderingerne anvendt af Skattekommissionen. Forslaget skønnes at kunne give et merprovenu på ca. 500 mio. kr.

Delpakke vedr. uddannelse

Selskabsskatten foreslås omlagt, og det skønnes at indbringer 3,2 mia. kr. (men det er uklart, om dette opnås ved at hæve satsen for selskabsskatten fra 25 til 28 pct.) og lønsumsafgiften for finansiel virksomhed (der fungerer som en slags erstatning for moms) hæves med 1 mia.

En forhøjelse af selskabsskattesatsen til 28 pct. (som S og SF er blevet citeret at sige er en mulig sats) vil medføre, at Danmark får en sats, som er højere end EU15 gennemsnittet. Danmark vil i så fald ligge på niveau med Storbritannien (28 pct.) og lidt lavere end Tyskland (29,8), men højere end Sverige (netop sænket til 26,3 pct.) og Holland (25,5 pct.).

Skattekommissionen frarådede finansiering af personskattenedsættelser ved at hæve satsen for selskabsskatten. Af skattekommissionens rapport fremgår således: ”Selskabsskattegrundlaget er forholdsvis mobilt, og det er en løbende opgave at sikre, at selskabsbeskatningen er robust og ikke giver unødige forvriddinger, blandt andet i lyset af selskabsbeskatningen i andre lande. [...] Det er omvendt kommissionens holdning, at forøgelser af den generelle selskabsskat med henblik på at finansiere lavere skat på arbejde må frarådes.”

En forøgelse af satsen vil tilskynde til, at såvel investeringer som skattepligtig indkomst placeres i udlandet frem for i Danmark. Herved kan merprovenuet udhules markant – og den effekt kan blive forstærket hvis tendensen til faldende selskabsskattesatser i udlandet fortsætter.

Af udspillet fremgår, at ”Regeringen har to gange omlagt selskabsskatten. Officielt var begrundelserne, at man ønskede at gribe ind overfor først misbrug af sambeskatningsreglerne for udenlandske datterselskaber og dernæst kapitalfondenes spekulation i selskabs-skattereglerne. Men i stedet for blot at lukke skattehullerne og fastholde det oprindelige skatteprovenu – foretog man ved begge indgreb en overkompensation af virksomheder – der netto beløber sig til i alt 2,2 mia. kr.”

Hertil bemærkes, at omlæggingerne i 2005 (stramning af sambeskatningen) og 2007 (stramning af afskrivningsregler og beskæring af fradragsberettigede renteudgifter) samlet set (dvs. inklusive reduktionerne af selskabsskattesatsen) vurderes at indebære et beskedent merprovenu og at der var tale om generelle omlægginger med betydelige stramninger, udover lukning af konkrete skattehuller.

S og SF foreslår, at beskatningen af olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen uden for DUC-området skærpes svarende til Skattekommissionens forslag herom. Det berører en række mindre operatører.

Det forudsættes, at der kan skaffes (yderligere) 1 mia. kr. fra indgreb overfor skatteunddragelse. I skattereformaftalen indgik ligeledes et merprovenu vedr. indgreb overfor skatteplanlægning, men her var tale om en række konkrete diskretionære stramninger.

Som udgangspunkt kan der ikke påregnes et merprovenu fra uspecificerede indgreb overfor skatteunddragelse, da sidstnævnte indebærer et fremadrettet og ikke tilsigtet provenutab, som i sagens natur ikke er kendt eller kan skønnes på forhånd.

Samtidig hæves udgifterne på uddannelsesområdet med 2 mia.kr og der afsættes 1 mia. kr. til tilskud til energibesparende investeringer i erhvervslivet.

Delpakke med kørselsafgifter og tilskud til kollektiv transport

S og SF vil desuden indføre kørselsafgifter på statsvejnettet for både person- og lastbiler. Afgiften foreslås baseret på samme system som brobizzen, således at der betales ved til- og frakørsler, samt et gebyr for at køre ind i København.

S og SF's forslag er teknisk set mindre kompliceret end det regeringen har lagt op til, men vil samtidig ikke kunne opnå så store samfundsøkonomiske gevinster, fordi det ikke kan give en lige så fintmasket differentiering af afgiften.

Provenuskønnene ser umiddelbart realiserbare ud for så vidt angår personbiler. Det kan blive vanskeligt at opnå 1,5 mia. kr. fra lastbiler ud over det finansierings-

bidrag på ½ mia. kr., der er afsat i *Forårspakke 2.0*, særligt under hensyn til begrænsninger i EU-retten for så vidt angår afgiftssatsen.

En samlet afgiftsforhøjelse på 2 mia. kr. svarer til 40.000 kr. årligt i gennemsnit for de cirka 50.000 danskregistrerede lastbiler og sættevognstrækkere.

Desuden indgår miljøafgifter på landbruget samt visse brændsler (formentlig bio-brændsler i elproduktion). Afgifter på landbruget vil i vid udstrækning kapitaliseres i jordpriserne og reducerer via landbrugernes skattepligtige indkomst udskrivningsgrundlaget for de personlige indkomstskatter.

Endelige foreslås det, at passagerafgiften genindføres. Den blev afskaffet i forbindelse med FL05-aftalen.

På basis af S og SF's tal synes trafikpakken at være overfinansieret med knap 3 mia. kr. men det skal understreges, at adfærdsvirkningerne kan være betydelige pga. de i udgangspunktet høje afgifter på biler og brændstof.

Omlægningen fra registreringsafgift til kørsels- og passagerafgift medfører imidlertid et betydeligt tilbageløb, fordi de to førstnævnte udhuler momsgrundlaget (da de pågældende aktiviteter ikke direkte er momsbelagte). Det er hovedårsagen til den skønnede reduktion af "reserven" til finansiering af andre offentlige udgifter.

Rasmus Iversen

Fra: Thorbjørn Christensen [TC@skm.dk]

Sendt: 1. september 2009 11:37

Til: Merete Godvin Jensen

Emne: SV: S og SF og moms

Jo – det skulle de være?

Mvh

Tor

Tor Christensen
Chefkonsulent
Afgiftsområdet
Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
Direkte tlf.: 33924773

Fra: Merete Godvin Jensen [mailto:mgj@fm.dk]

Sendt: 1. september 2009 11:12

Til: Thorbjørn Christensen

Emne: S og SF og moms

Hej Tor,

For en god ordens skyld: Alle provenuer i papirerne om afgifter på sundhedsområdet er opgjort inkl. moms i linjen "inkl. virkning på andre konti" i tabellerne, ikke?

- Merete



FINANSMINISTERIET

Merete Godvin Jensen
Fuldmægtig, 2. kontor
Telefon (+45) 33 92 33 33
Direkte telefon (+45) 33 92 26 82
E-post fm@fm.dk
Personlig e-post MGJ@fm.dk
Hjemmeside www.fm.dk

Rasmus Iversen

Fra: Jakob Birck Müller

Sendt: 2. september 2009 08:53

Til: Simon Kjær Poulsen

Emne: pensionsloft

Hej Simon,

Kender du noget til forudsætningerne bag AEs beregning vedr. pensionsloftet, som giver 3 mia.kr. i merprovenu samlet?

mvh
Jakob

Rasmus Iversen

Fra: Simon Kjær Poulsen
Sendt: 2. september 2009 12:10

Til: Jakob Birck Müller

Emne: SV: pensionsloft

Vedhæftede filer: alm del 235 07-08 om indskud over 100 000.pdf

Hej Jakob

Se evt her?

Vh Simon

Fra: Jakob Birck Müller [mailto:jbm@fm.dk]

Sendt: 2. september 2009 08:53

Til: Simon Kjær Poulsen

Emne: pensionsloft

Hej Simon,

Kender du noget til forudsætningerne bag AEs beregning vedr. pensionsloftet, som giver 3 mia.kr. i merprovenu samlet?

mvh
Jakob



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2008-318-0046

Dato: 9. maj 2008

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 235 af 30. april 2008.
Spørgsmål er stillet efter ønske fra Klaus Hækkerup(S).

(Alm. del).

Kristian Jensen

/Thomas Larsen

Spørgsmål:

"Er ministeren enig med den beregning foretaget af Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, jfr. AE-rådets rapport "Fordeling og levevilkår 2008", kap. 6. der viser, at det vil kunne indbringe et merprovenu på mellem 2,5 og 3,5 mia. kr. at lave et loft over pensionsindbetalingerne til ratepension på 100.000 kr. og hvis ikke vil ministeren da oplyse, hvad ministeren i modsat fald mener, at provenuet vil være?"

Svar:

Nej, jeg er ikke enig i den beregning Arbejderbevægelsens Erhvervsråd har foretaget. Jeg mener ikke, der vil være et nævneværdigt varigt provenu af at lave et loft over indbetalinger til ratepension eller andre pensionsordninger med løbende udbetalinger.

For det første er det vigtigt at gøre sig klart, at AE-rådets forslag er et loft på alle pensionsordninger med løbende udbetalinger, dvs. såvel privattegnede ratepensionsordninger og forsikringsordninger som arbejdsmarkedspensioner. Det er dette forslag, der i det følgende kommenteres.

AE-rådets forslag rejser selvsagt en række spørgsmål i forhold til den aftalebaserede udbygning af arbejdsmarkedspensionsordninger for lønmodtagere med højere lønninger og bidragsprocenter. En stor del af de 80-100.000 personer, der i et enkelt år vil blive omfattet af loftet, vil være omfattet af disse obligatoriske ordninger. Hertil kommer, at tjenestemandslignende tilsagnsordninger (f.eks. folketingsmedlemmer) reelt bør inddrages i beregningen af loftet, hvis det skal være konsekvent.

Et yderligere problem er, at begrænsning af indbetalingerne på ordningerne vil gøre det vanskeligt for personer med svingende indkomster (f.eks. selvstændige) at spare tilstrækkelige midler op til pension.

Den egentlige vurdering af provenuet ved et loft over pensionsindbetalinger falder i flere dele.

For det første opstår der et umiddelbart provenu som følge af, at fradraget for pensionsindbetalinger bliver beskåret. Her er jeg enig med AE-rådet i, at dette ikke giver et varigt merprovenu. Det skyldes, at de udskudte skatter reduceres tilsvarende.

For det andet mener AE-rådet, at der opstår et varigt provenu på 2,5 til 3,5 mia. kr. som følge af, at beskatningen af pensionsafkast er lavere end beskatningen af fri opsparing. Denne beregning er jeg derimod klart uenig i.

Det har ikke været muligt inden for fristen at gennemgå AE-rådets beregninger nøjere. På baggrund af beskrivelsen i rapporten anvender AE-rådet tilsyneladende for høje effektive satser for beskatningen af fri opsparing, ligesom der tilsyneladende ikke tages hensyn til, at pensionsafkast er lagerbeskattet, og at 59 pct. af pensionsindbetalingerne over 100.000 kr. reelt er et skattefradrag, som derfor ikke vil blive omsat til fri opsparing.

Mindst lige så væsentligt som uenigheden om de tekniske beregningsforudsætninger er imidlertid, at AE-rådet ikke inddrager ændringer i adfærden i provenuvurderingen.

For at tilskynde til pensionsopsparing – herunder indgåelse af aftalebaserede arbejdsmarkedspensionsordninger – er pensionsopsparing skattebegunstiget i forhold til fri opsparing i form af en relativt lav beskatning af det løbende afkast på 15 pct.

Til sammenligning hermed er de fleste former for fri opsparing relativt hårdt beskattet. For aktieindkomst er satserne 28 til 45 pct. afhængigt af størrelsen af indkomsten. For anden kapitalindkomst varierer satserne fra ca. 33 pct. til ca. 59 pct. afhængigt af, om skatteyderen har negativ eller positiv nettokapitalindkomst, og om der betales top- og mellemskat.

Den skattemæssige begunstivelse reduceres dog lidt af, at pensionsafkastbeskatningen opgøres efter et lagerprincip, mens beskatningen af fri opsparing sker efter et realisationsprincip.

Beskatningen af aktie- og kapitalindkomst samt pensionsafkast er desuden baseret på det nominelle afkast. Det betyder, at den værdiforringelse af det bagvedliggende aktiv – f.eks. en obligation – der sker som følge af de almindelige prisstigninger også beskattes. Med en rente på 5 pct. og en inflation på 2 pct. medfører beskatningen af det nominelle afkast, at den reale beskatning af kapitalindkomst for en person, der betaler topskat af kapitalindkomsten (ca. 59 pct.), er på ca. 100 pct. Betales højeste aktieindkomstskat (45 pct.), er den reale beskatning tilsvarende ca. 75 pct.

I AE-rådets analyse antages det, at hele den bortfaldne pensionsopsparing beskattes med enten 45 pct. eller 59 pct. svarende til en real beskatning på mellem 75 pct. og 100 pct. Det er vanskeligt at forestille sig, at reale skattesatser på op mod 100 pct. *ikke* har indflydelse på de berørte personers adfærd. Den sandsynlige effekt af forslaget er således snarere at reducere opsparingen/øge gældsætningen og forvride investeringerne i retning af ejerboliger og anden fast ejendom samt obligationer med mulighed for skattefri kursgevinster.

Rasmus Iversen

Fra: Jonas Jensen (SKM)
Sendt: 2. september 2009 14:36
Til: Merete Godvin Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Ja til det sidste

Fra: Merete Godvin Jensen [mailto:mgj@fm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:34
Til: Jonas Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Helt enig - men til eksempel kører min Fiat kun 16 km pr liter (eller ca. 150 gr. CO2 pr km) - og den kunne let skiftes med en mere brændstoføko. bil.

Jeg har kigget på lovforslag fra 2007 - der er en SFG på -220 pct. som følge af brændstofelementet i reg.afg. Det er nok en vel stor effekt, men omvendt er den også langt fra dine ca. -67 pct. Er de 1,8 mia. kr. for øvrigt umiddelbart i den forstand, at det er tab af reg.afg. alene fra det nybilsalg, der udleder mindre end 125 gr.?

Fra: Jonas Jensen [mailto:jj@skm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:28
Til: Merete Godvin Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Men hvis du har behov for en bil af en vis størrelse, f.eks. hvis du skal bruge den meget, eller hvis du er en familie, så har du begrænsede muligheder for at finde en bil som socialisterne giver lettelser til.

Med venlig hilsen

Jonas Jensen

**SKATTEMINISTERIET**

Økonomisk Analysesekretariat
Direkte telefon: (+45) 33 92 45 35
E-mail: jj@skm.dk
Officielle emails poease@skm.dk

Skatteministeriets Departement
Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon: (+45) 33 92 45 35
Fax: (+45) 33 14 91 05

Fra: Merete Godvin Jensen [mailto:mgj@fm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:26
Til: Jonas Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Tak. Er helt enig i at der skal lægges noget til, specielt i lyset af "hjørneløsningen". Tænker bare, at der måske skal lægges mere til end effekten af 125-130?

Fra: Jonas Jensen [mailto:jj@skm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:24
Til: Merete Godvin Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Vi bruger vores sædvanlige forudsætning + at alt ml. 125-130 skifter ned. Det sidste fordi jeg synes adfærdseffekterne ellers blev for små.

Men det er da svært at vide noget sikkert om.

Med venlig hilsen

Jonas Jensen



SKATTEMINISTERIET

Økonomisk Analysesekretariat
 Direkte telefon: (+45) 33 92 45 35
 E-mail: jj@skm.dk
 Officielle emails poease@skm.dk

Skatteministeriets Departement
 Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
 Telefon: (+45) 33 92 45 35
 Fax: (+45) 33 14 91 05

Fra: Merete Godvin Jensen [mailto:mgj@fm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:21
Til: Jonas Jensen
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Det er godt nok ikke et ret stort interval, I forudsætter vil skifte over - kun biler der kører mellem 18,5 og 19,2 km. pr. liter. Jeg tænker man kan forestille sig væsentlige downsizing-effekter.

- Merete

Fra: Jonas Jensen [mailto:jj@skm.dk]
Sendt: 2. september 2009 14:06
Til: Merete Godvin Jensen; Anders Fuglsig Larsen; Henrik Wedebye
Emne: SV: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Hej Merete,

Det vi har skrevet i notatet om S-SFs forslag om halv reg afg. for <125 dækker over en beregning på vores bilmodel, hvor vi har lagt lidt ekstra på, og antager at alle biler ml. 125-130 vil blive to <125

Provenu:

Umiddelbart skønnes forslaget at medfører et provenutab på ca. 1,8 mia. kr. Inklusiv adfærdsvirkninger skønnes provenutabet at udgøre ca. 2,5-3 mia. kr. Skønnet er dog højest usikkert, da det ikke vides, hvordan bilmarkedet vil reagere på denne type omlægning. For at opnå et provenutab på 4,8 mia. kr., må S-SF forudsætte, at en meget stor andel af dem, der ellers ville købe en ny bil, fremover vil vælge en bil med CO₂-udslip under 125g/km, mens dem, der i dag ikke køber en bil, heller ikke vil gøre det fremover.

Med venlig hilsen

Jonas Jensen



SKATTEMINISTERIET

Økonomisk Analysesekretariat
Direkte telefon: (+45) 33 92 45 35
E-mail: jj@skm.dk
Officielle emails poease@skm.dk

Skatteministeriets Departement
Nicolai Eigtsveds Gade 28, 1402 København K
Telefon: (+45) 33 92 45 35
Fax: (+45) 33 14 91 05

Fra: Merete Godvin Jensen [<mailto:mgj@fm.dk>]

Sendt: 2. september 2009 13:48

Til: Jonas Jensen; Anders Fuglsig Larsen; Henrik Wedebye

Emne: Adfærd som følge af S og SFs udspil vedr. reg.afg.

Hej alle,

Er der nogen hos jer, der har skønnet over adfærdsvirkningerne af S og SFs forslag til at nedsætte reg.afg. for personbiler der udleder mindre end 125 gr. CO2 pr. km.?

- Merete



FINANSMINISTERIET

Merete Godvin Jensen
Fuldmægtig, 2. kontor
Telefon (+45) 33 92 33 33
Direkte telefon (+45) 33 92 26 82
E-post fm@fm.dk
Personlig e-post MGJ@fm.dk
Hjemmeside www.fm.dk

Rasmus Iversen

Fra: Thomas Larsen [tl@skm.dk]

Sendt: 2. september 2009 15:01

Til: Niels Kleis Frederiksen

Emne: NOx

Hej Kleis,

I perioder (ca. 15 pct. af tiden) er det danske elmarked isoleret fra nabolandene. I disse perioder har NOx-afgiften betydning for elpris og mængde.

Var det det, det du spurgte om?

Thomas

Kontorchef Thomas Larsen

Økonomisk Analysesekretariat

Skatteministeriets Departement

Nicolai Eigtveds Gade 28

DK - 1402 København K

Tlf: +45 33 92 44 93

Officielle mails bedes sendt til områdets mailadresse:
poease@skm.dk

Rasmus Iversen

Fra: Niels Kleis Frederiksen
Sendt: 2. september 2009 16:21
Til: Martin Ulrik Jensen; 'Thomas Larsen'
Cc: Jakob Birck Müller
Emne: VS: S og SF-papir
Vedhæftede filer: 09-02121-17 233882_3_0.DOC

Hej Martin og Thomas

Hermed opdateret version af oversigten - beklager det lettere kaotiske forløb.

Jeg skal levere kl 11 torsdag så jeres bem inden da til "min" Jakob og mig er meget velkomne.

mvh
Kleis

Fra: Niels Kleis Frederiksen
Sendt: 2. september 2009 16:20
Til: Jakob Hald
Cc: Merete Godvin Jensen; Jakob Birck Müller; Johan Suenson
Emne: S og SF-papir

Som papiret ligger pt.

Giv os bem i morgen tidlig så laver vi det så-færdig-det-nu-kan-blive inden Christian skal afsted.

Afgang herfra er kl 11:15 så vi har kun 2 timer torsdag.

Jeg sender det også til øemt og skmt mhp deres bem.

mvh
Kleis

Fra: Merete Godvin Jensen
Sendt: 2. september 2009 16:03
Til: Niels Kleis Frederiksen
Emne: S og SF-papir

Nu med præciseret tekst om mindreprovenu fra adfærd og grænsehandel. Tekst om biler er markeret med gult på s. 7.

- Merete



Notat

1. september 2009

CISK

J.nr. 09/02121-17

Vurdering af S og SFs skatteudspil

Overordnet vurdering

Skatteudspillet fra S og SF omfatter skatteforhøjelser med umiddelbare provenuvirkninger på umiddelbart godt 18 mia. kr. og merudgifter til overførsler, trafik, sundhed og uddannelse på i alt godt 13 mia. kr., *jf. tabel 1*. Ifølge partierne er der således tale om en umiddelbar overfinansiering på cirka 5 mia. kr.

Skatteministeriet og Finansministeriet har vurderet virkningerne af forslagene i udspillet fra S og SF. På den baggrund skønnes den skattemæssige belastning (inden korrektion for ændret adfærd) at blive øget med omkring 20 mia. kr., mens udgifterne øges med 13 mia. kr. På trods af den markante overfinansiering forværes den finanspolitiske holdbarhed med minimum 1½ mia. kr., *jf. tabel 1*, fordi S og SF finansierer de øgede offentlige udgifter med skatter, der blandt andet skaber mere grænsehandel og mindre arbejdsudbud. Således forventes provenutab som følge af adfærdsændringer og specielt grænsehandel i S og SFs sundhedspakke på 3,7 mia. kr., arbejdsudbuddet falder med ca. 4.000 fuldtidsbeskæftigede, og aktieomsætningen reduceres med over 1/3.

Den finanspolitiske konsolidering vil på den baggrund blive en endnu større udfordring, når den nuværende makroøkonomiske nedgangsperiode er overstået. Det bemærkes også, at de foreslåede initiativer vedr. progressive skatter, grænsehandelsudsatte afgifter samt selskabsbeskatning indebærer en delvis tilbagerulning af mange års tilpasning af det danske skatte- og afgiftssystem. Herunder også tilpasninger, der fandt sted før 2002.

Den øgede skattemæssige belastning fordeler sig med omkring [10] mia. kr. for husholdninger og [10] mia. kr. for erhvervslivet. En stor del af den øgede skattebyrde for erhvervene må forventes overvæltet på husholdningerne i form af lavere lønninger, højere priser og lavere udbytte af aktier mv., herunder i forbindelse med pensionsopsparing.

Den øgede skattebelastning i medfør af S og SF-udspillet på 20 mia. kr. skal endvidere ses i sammenhæng med den gradvise indfasning af finansieringselementerne i *Forårspakke 2.0*. Samlet er der tale om en forhøjelse af skattebelastningen med omkring 32 mia. kr. eller 1¼ pct. af BNP fra 2010 til 2019.

Tabel 1 viser S og SF's provenuskøn i den første søjle. Det fremgår ikke klart af udspillet fra S og SF, hvordan en række af provenuskønnene fremkommer. For enkelte elementer er der indregnet adfærdsvirkninger, blandt andet grænsehandel, i provenuopgørelsen. S og SF opgør bundlinjen til 5,1 mia. kr.

I søjle 2 er angivet Finansministeriets tilsvarende skøn over forslagernes umiddelbare provenueffekter uden indregning af adfærdsvirkninger og direkte betydning for grundlagene for andre skatter og afgifter. Det umiddelbare provenu af højere cigaretafgifter skønnes fx til ca. 3½ mia. kr., mens provenuet korrigeret for grænsehandel skønnes til 800 mio. kr. Det er de umiddelbare provenuer, der har betydning for borgernes skattebelastning. Skattebelastningen øges på det grundlag med omkring 20 mia. kr. Fraregnet de øgede udgifter er nettoprovenuet 6½ mia. kr.

Når der korrigeres for den direkte virkning på grundlagene for øvrige skatter og afgifter (tilbageløb) skønnes merfinansieringen til 2¾ mia. kr. Eksempelvis vil skatten på 6 pct. af indkomsten over en million medføre lavere disponibel indkomst, hvilket reducerer forbruget og dermed giver lavere provenu fra forbrugsafgifter. Det er der korrigeret for i søjlen ”Netto”.

Derudover påvirker skatte- og afgiftsændringerne blandt andet arbejdsudbud, forbrugsmønster (herunder grænsehandel) og opsparingsadfærd. De markante skatteforhøjelser i udspillet fra S og SF vurderes at medføre væsentlige negative strukturvirkninger som følge af mindre tilskyndelse til at yde en ekstra indsats og udhuling af danske skattebaser, bl.a. som følge af grænsehandel. Adfærdsvirkningerne skønnes at give et negativt bidrag til de offentlige finanser på godt 5¼ mia. kr. årligt. Dette skøn er formentlig for lavt, da der ikke er indregnet eventuelle virkninger på opsparingsadfærden og tilbøjeligheden til at migrere, ligesom der ikke er indregnet virkninger på virksomhedernes investeringer og eventuel indkomstflytning af forslagene om øget selskabsskat og de mere ukonkrete forslag om bedre ligning, som giver et provenu på 5,2 mia. kr. ifølge S og SF.

Selvom der ikke er taget højde for de fulde negative provenuvirkninger af ændret adfærd, vurderer Finansministeriet, at den samlede virkning af S og SFs udspil reducerer det finanspolitiske råderum med godt 2½ mia. kr. Det er denne netto-virkning, som er relevant i vurderingen af råderummet til offentligt forbrug. I denne vurdering er endvidere ikke taget højde for, at forslagene om aktieomsætningsafgift og de ukonkrete forslag om bedre ligning, der i alt skal give et merprovenu på 6 mia. kr., hviler på meget spinkle grundlag og efter Finansministeriets vurdering ikke kan forventes at give tilnærmelsesvist de anviste provenuer.

Tabel 1. Påvirkning af finanspolitisk råderum, mio. kr.

	S+SF provenu	Foreløbige FM-skøn				
		Provenu	Tilbageløb	Netto	Adfærd	Råderum
Personskat	-800	-2.250	-550	-1.700	100	-1.600
Afgifter	9.700	12.500	3.850	8.650	-3.100	5.550
Erhvervsbeskatning	9.800	9.750	1.450	8.300	-1.750	6.500
Udgifter	-13.600	-13.350	-800	-12.550	-600	-13.150
Bundlinje	5.100	6.650	3.950	2.700	-5.350	-2.650

I det nedenstående redegøres mere detaljeret for vurderingen af de enkelte forslag og de afledte virkninger.

Finansministeriets vurdering af udspillet fra S og SF kan opsummeres i følgende punkter:

- (1) Udspillet medfører en stigning i de samlede skatter på godt 1 pct. af BNP (18-20 mia. kr. afhængig af opgørelsesmetode) og dermed en betydelig "omfordeling" fra privat forbrug til offentlige udgifter. Hovedparten af stigningen i beskatningen er i form af højere afgifter og større skatter på erhvervslivet.
- (2) Skattestramninger af egentlig progressiv karakter (6 pct. skat på indkomster over 1 mio. kr., sundhedsforsikringer og loft over pensionsindbetalinger) bidrager med en samlet finansiering på cirka 2 mia. kr. Det svarer til en sjettedel af lempelsen af de progressive skatter i skattereformen, hvorfor reformens virkninger på den samlede omfordeling via skattesystemet ikke påvirkes afgørende af S og SF's udspil. Målt ved Ginikoefficienten reduceres virkningen på omfordeling med ca. $\frac{1}{4}$.
- (3) Det skønnes foreløbigt, at skatteforslagene samlet kan svække arbejdsudbuddet med i størrelsesordenen 4.000 personer.
- (4) Samlet vil forslaget formentlig svække den finanspolitiske holdbarhed. Finansministeriets skøn over provenuvirkningerne afviger særligt for så vidt angår pensionsloftet og afgiften på sukker. Aktieomsætningsafgiften og indgreb mod skatteunddragelse, som S og SF forudsætter at kunne bidrage med i alt 6 mia. kr., hviler på meget spinkle grundlag og kan i praksis vise sig ikke at give noget nettoprovenu. Dertil kommer den negative påvirkning af den finanspolitiske holdbarhed som følge af lavere arbejdsudbud og ændret forbrugsmønster.

Boks 1. Forskel i provenuopgørelse i forhold til Skattekommissionen

Ikke tilbageløbskorrigerede.

Forslag personskat

S og SF foreslår, at der indføres en 6 pct. skat på indkomster, der overstiger 1 mio. kr. (personlig indkomst tillagt eventuel positiv kapitalindkomst). Det medfører et umiddelbart provenu på 800 mio. kr.

Forslaget om at indføre en skat på 6 pct. af indkomster, der overstiger 1 mio. kr. vil medføre, at marginals-katten øges for ca. 20.000 personer. Forslaget betyder, at

den højeste marginalskat på arbejde (inkl. arbejdsmarkedsbidrag) øges fra 56,0 pct. (den fuldt indfasede *Forårspakke 2.0*) til 61,5 pct. Den højeste marginalskat på positiv kapitalindkomst øges fra 52,2 pct. til 58,2 pct.

Forslaget bidrager til at reducere arbejdsudbuddet og den private opsparing, og vil øge tilskyndelsen til skatteomgåelse og udvandring blandt personer med høje indkomster og høj skattebetaling.

Derudover foreslås bundfradraget på 40.000 kr. for indregning af positiv kapitalindkomst i topskattegrundlaget afskaffet. Det virker som en sænkning af topskattegrænsen og medfører, at antallet af topskatteydere øges med knap 30.000 personer. Merprovenuet herfra skønnes til cirka 250 mio. kr.

Forslaget om en højere skat på små positive kapitalindkomster vil derfor have en negativ virkning på den private opsparing og vil samtidig bidrage til at reducere arbejdsudbuddet, da flere beskæftigede omfattes af topskatten.

Den samlede arbejdsudbudseffekt af de to forslag vurderes at betyde et mindreprovenu på ¼ mia. kr. Der er for nuværende ikke skønnet over adfærdsvirkningerne for så vidt angår opsparing og migration.

S og SF foreslår, at der indføres et loft på 100.000 kr. årligt for fradrag for indbetalinger på pensionsordninger med løbende indbetalinger. Det indebærer også, at flere skal betale topskat. Forslaget vil indebære et fald i den private pensionsopsparing, og vil formentlig medføre behov for tilpasninger af arbejdsmarkedspensionsordninger. En lavere pensionsopsparing vil medføre, at den samlede private opsparing (korrigeret for udskudte skatter) reduceres. S og SF skønner et merprovenu på 2,1 mia. kr. ved ordningen. Ministerierne vurderer det til ca. 600 mio. kr.

Forslaget medfører en nedbringelse af skattefordelen ved pensionsopsparing for højtlønnede, hvor modstykket til den lavere skattefordel er en højere samlet indkomstbeskatning, hvilket kan bidrage til at reducere arbejdsudbuddet.

Forslaget om et loft over fradraget for pensionsopsparing for alle pensionsordninger med løbende udbetalinger (også livrenter) medfører i forening med forslag om en skærpet beskatning af positiv kapitalindkomst en markant forringelse af rammevilkårene for privat opsparing med risiko for afledte tab af skatteindtægter som følge af lavere privat opsparing og skatteomgåelse. Der vil være betydelige administrative byrder ved forslaget for såvel pensionsbranchen som pensionskunder.

Arbejdsudbudseffekten af forslaget om generelt pensionsloft skønnes at medføre et mindreprovenu på knap 100 mio. kr. givet et umiddelbart provenu på 600 mio. kr. Der er her anvendt samme forudsætninger som i forbindelse med *Forårspakke 2.0*. Der er pt. ikke skønnet over virkningerne af ændret opsparingsadfærd.

S og SF foreslår, at det maksimale beskæftigelsesfradrag øges med 6.000 kr., hvor skatteværdien heraf udgør 2.000 kr. Det maksimale beskæftigelsesfradrag forudsættes opnået ved en indkomst på ca. 313.000 kr. Forhøjelsen af satsen for beskæftigelsesfradraget medfører en nedsættelse af marginalsatten på arbejdsindkomst på ca. 0,67 pct.-enheder for indkomster op til ca. 313.000 kr., hvilket isoleret set medfører et positivt bidrag til arbejdsudbuddet.

Den umiddelbare provenuvirkning skønnes til knap 4,4 mia. kr. mod 4,8 mia. kr. i udspillet. De positive provenueffekter af øget arbejdsudbud vurderes til ½ mia. kr.

S og SF foreslår endvidere at fjerne skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer. S og SFs Provenuskøn på 700 mio. kr. er højt i forhold til vurderingerne anvendt af Skattekommissionen. Forslaget skønnes at kunne give et merprovenu på godt 450 mio. kr. Det lægges til grund, at denne stramning virker som en provenuækvivalent nedsættelse af beskæftigelsesfradraget for de berørte personer. På den baggrund vurderes arbejdsudbuddet at blive reduceret, hvilket giver et mindreprovenu på 50 mio. kr.

I alt vurderer Finansministeriet, at forslagene på personskatteområdet er underfinansieret med 2¼ mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning og reducerer det finanspolitiske råderum med minimum 1,6 mia. kr.

	S+SF		Foreløbige FM-skøn			
	provenu	Provenu	Tilbageløb	Netto	Adfærd	Råderum
Mio.-skat og bundfradrag for pos. kap.indkomst	1.200	1.050	250	800	-250	550
Pensionsloft	2.100	600	150	450	-100	350
Beskæftigelsesfradrag	-4.800	-4.350	-1.050	-3.300	500	-2.800
Sundhedsforsikringer	700	450	100	350	-50	300
Personskat, i alt	-800	-2.250	-550	-1.700	100	-1.600

¹ Ekskl. virkning på opsparingsadfærd.

Forslag afgifter

S og SF foreslår afgiftsforhøjelser på usunde fødevarer og cigaretter på i alt cirka 5 mia. kr. På baggrund af blandt andet analyserne udarbejdet til Skattekommissionen skønnes det, at merprovenuet vedrørende sukkerafgiften er overvurderet. Der er dog usikkerhed om hvilket grundlag for sukkerafgiften, S og SF foreslår. Det kan således ikke afvises, at det kan være muligt at hente det angivne provenu fra en afgift på sukker. Afhængigt af modellen kan der dog opstå problemer i forhold til EU-retten.

Generelt må forhøjelserne forventes at indebære (potentielt store) stigninger i grænsehandlen – det gælder specielt afgiftsforhøjelserne på cigaretter samt chokolade og sukkervarer.

Der er dog store usikkerheder forbundet med at regne på så væsentlige afgiftsforhøjelser som der foreslås, og det kan ikke udelukkes, at der kan forekomme ”ket-chup-effekter”, sådan at grænsehandlen stiger mere end forudsat. Det kan væsentligt udhule provenuvirkningerne.

S og SF vil desuden indføre kørselsafgifter på statsvejnettet for både person- og lastbiler. Afgiften foreslås baseret på samme system som brobizzen, således at der betales ved til- og frakørsler, samt et gebyr for at køre ind i København.

S og SF's forslag er teknisk set mindre kompliceret, end det regeringen har lagt op til, men vil samtidig ikke kunne opnå så store samfundsøkonomiske gevinster, fordi det ikke kan give en lige så fintmasket differentiering af afgiften.

Provenuskønnene ser umiddelbart realiserbare ud, for så vidt angår personbiler. Det kan blive vanskeligt at opnå 1,5 mia. kr. fra lastbiler ud over det finansieringsbidrag på ½ mia. kr., der er afsat i *Forårspakke 2.0*, særligt under hensyn til begrænsninger i EU-retten for så vidt angår afgiftssatsen.

Det bemærkes, at S og SF ikke har taget stilling til finansieringen af udgifterne til etablering og drift mv. af systemet. Til sammenligning kan nævnes, at driftsudgifterne til betalingsringen i Stockholm udgør 0,2 mia. kr. Et dansk system vurderes at være dyrere som følge af geografiske forskelle. Hertil kommer udgifter til drift af den simple kilometerbaserede afgift på statsvejnettet, der tidligere er anslået til ca. ½ mia. kr. Det taler isoleret set for, at udspillet samlede virkning på det finanspolitiske råderum udgør -2 mia.kr. i stedet for de -1,4 mia.kr. i tabel 1.

En samlet afgiftsforhøjelse på 2 mia. kr. svarer til 40.000 kr. årligt i gennemsnit for de cirka 50.000 danskregistrerede lastbiler og sættevognstrækkere.

Desuden indgår miljøafgifter på landbruget samt visse brændsler (formentlig bio-brændsler i elproduktion). Afgifter på landbruget vil i vid udstrækning kapitaliseres i jordpriserne og reducerer via landbrugernes skattepligtige indkomst udskrivningsgrundlaget for de personlige indkomstskatter. Desuden er der i Grøn Vækst—aftalen sat initiativer i værk, der vil bidrage til at reducere miljøbelastningen fra landbruget, herunder vedrørende pesticider og kvælstof.

Endelige foreslås det, at passagerafgiften genindføres. Den blev afskaffet i forbindelse med FL05-aftalen for at støtte rammevilkårene for de danske lufthavne og styrke grundlaget for flytrafik i Danmark, herunder indenrigsflytrafikken.

På basis af S og SF's tal synes trafikpakken at være overfinansieret med knap 3 mia. kr., men det skal understreges, at adfærdsvirkningerne kan være betydelige pga. de i udgangspunktet høje afgifter på biler og brændstof.

Omlægningen fra registreringsafgift til kørsels- og passagerafgift medfører imidlertid et betydeligt tilbageløb, fordi de to førstnævnte udhuler momsgrundlaget (da de pågældende aktiviteter ikke direkte er momsbelagte). Det er forudsat, at S og SF vil nedsætte registreringsafgiften for energieffektive biler svarende til et mindreprovenu på 4,8 mia. kr. før adfærd og tilbageløb. Der er indregnet grove skøn for adfærdsvirkningerne som følge af nedsættelsen baseret på Skattekommis-sions rapport.

Opgjort ved den umiddelbare provenueffekt forhøjes afgifterne med i alt 12½ mia. kr. Efter tilbageløb og indregning af virkning på grænsehandel og arbejdsudbud vurderes forslagene at øge råderummet for øgede offentlige udgifter med 5½ mia. kr., jf. tabel 3.

	S+SF provenu	Foreløbige FM-skøn				
		Provenu	Tilbageløb	Netto	Adfærd	Råderum
Mættet fedt	1.000	1.000	250	750	-250	500
Cigaretter	900	3.600	900	2.700	-2.250	450
Sodavand	200	350	100	250	-50	200
Sukker	700	100	50	100	0	50
Chokolade og slik	1.200	1.350	350	1.000	-100	900
Kørselsafgift på 35 øre mv.	6.800	6.800	1.650	5.150	-550	4.600
Kørselsafgift på lastbiler	1.500	1.500	100	1.400	-150	1.250
Flybilletter afgifter 75 kr.	700	700	150	550	-50	450
Afgift på luftforurening (NOx)	1.000	1.350	200	1.150	-550	600
Landbrugs forurening	1.100	1.100	500	600	-50	550
Registreringsafgift, miljøvenlige biler	-4.800	-4.800	-250	-4.550	850	-3.650
Miljøbiler	-500	-500	-50	-450	100	-400
Afgifter, i alt	9.700	12.500	3.850	8.650	-3.100	5.550

Forslag erhvervsbeskatning

Selskabsskatten foreslås omlagt, og det skønnes at indbringe 3,2 mia. kr. (men det er uklart, om dette opnås ved at hæve satsen for selskabsskatten fra 25 til 28 pct.) og lønsumsafgiften for finansiel virksomhed (der fungerer som en slags erstatning for moms) hæves med 1 mia. kr.

En forhøjelse af selskabsskattesatsen til 28 pct. (som S og SF er blevet citeret at sige er en mulig sats) vil medføre, at Danmark får en sats, som er højere end

EU15 gennemsnittet. Danmark vil i så fald ligge på niveau med Storbritannien (28 pct.) og lidt lavere end Tyskland (29,8), men højere end Sverige (netop sænket til 26,3 pct.) og Holland (25,5 pct.).

Skattekommissionen frarådede finansiering af personskattenedsættelser ved at hæve satsen for selskabsskatten. Af skattekommissionens rapport fremgår således: ”Selskabsskattegrundlaget er forholdsvis mobilt, og det er en løbende opgave at sikre, at selskabsbeskatningen er robust og ikke giver unødige forvriddinger, blandt andet i lyset af selskabsbeskatningen i andre lande. [...] Det er omvendt kommissionens holdning, at forøgelse af den generelle selskabsskat med henblik på at finansiere lavere skat på arbejde må frarådes.”

En forøgelse af satsen vil tilskynde til, at såvel investeringer som skattepligtig indkomst placeres i udlandet frem for i Danmark. Herved kan merprovenuet udhules markant – og den effekt kan blive forstærket hvis tendensen til faldende selskabsskattesatser i udlandet fortsætter.

Af S og SFs udspil fremgår, at ”Regeringen har to gange omlagt selskabsskatten. Officielt var begrundelserne, at man ønskede at gribe ind overfor først misbrug af sambeskatningsreglerne for udenlandske datterselskaber og dernæst kapitalfondenes spekulation i selskabsskatte reglerne. Men i stedet for blot at lukke skattehullerne og fastholde det oprindelige skatteprovenu – foretog man ved begge indgreb en overkompensation af virksomheder – der netto beløber sig til i alt 2,2 mia. kr.”

Hertil bemærkes, at omlægningerne i 2005 (stramning af sambeskatningen) og 2007 (stramning af afskrivningsregler og beskæring af fradragsberettigede renteudgifter) samlet set (dvs. inklusive reduktionerne af selskabsskattesatsen) vurderes at indebære et beskedent merprovenu og at der var tale om generelle omlægninger med betydelige stramninger, udover lukning af konkrete skattehuller.

S og SF foreslår, at beskatningen af olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen uden for DUC-området skærpes svarende til Skattekommissionens forslag herom. Det berører en række mindre operatører.

S og SF foreslår, at aktieomsætningsafgiften genindføres med en sats på 0,25 pct. af kursværdien. En genindførelse af aktieomsætningsafgiften vil medføre en betydelig tilskyndelse til, at aktiehandel rykkes fra Danmark (Københavns Fondsbørs) til børser i udlandet, bl.a. gennem afnotering af børsnoterede danske selskaber. Forslaget strider mod intentioner om at fjerne hindringer for aktiehandel på Københavns Fondsbørs, hvilket også har været en væsentlig del af baggrunden for den gradvise afskaffelse af aktieomsætningsafgiften under de socialdemokratiske ledede regeringer fra 1993-2001.

Forslaget medfører en erhvervsbelastning, der i en overvejende grad kan forudsættes nedvæltet i befolkningens realindkomster på sigt. Provenuskønnet er yderst usikkert. En stor del af merprovenuet vedr. formentlig pensionsopsparing, hvor-

for provenuet udhules som følge af såvel lavere pensionsafkastskat som indkomstskat m.v. ved udbetalinger fra pensionsordninger.

Der er betydelig usikkerhed knyttet til, om det forudsatte provenu kan realiseres. Det skyldes både, at en stor del af omsætningen i danske aktier kan henføres til udenlandske investorer (i forhold til hvilke opkrævning af afgiften ikke altid vil kunne finde sted), og at afgiften – såfremt de 4 mia. skal realiseres – vil indebære et stærkt incitament til at søge at undgå afgiften.

S og SF foreslår indførelse af en arbejdsskadeafgift, der skal forbedre incitamenterne for arbejdsgiveren til at forbedre og sikre arbejdsmiljøet. Mekanismen svarer faktisk til den måde, eksisterende arbejdsskadeforsikringer og AES fungerer på.

Endelig foreslås en skærpet indsats overfor skatteunddragelse mv., der skal bidrage med merindtægter på i alt 2 mia. kr. årligt. fra blandt andet ”internationale virksomheder”.

I skattereforamtalen indgik ligeledes et merprovenu vedr. indgreb overfor skatteplanlægning, men her var tale om en række konkrete diskretionære stramninger.

Som udgangspunkt kan der ikke påregnes et merprovenu fra uspecificerede indgreb overfor skatteunddragelse, da sidstnævnte indebærer et fremadrettet og ikke tilsigtet provenutab, som i sagens natur ikke er kendt eller kan skønnes på forhånd.

Der er ikke nærmere redegjort for indholdet af forslaget, hvorfor det forudsatte provenu ikke kan valideres.

For alle forslagene på erhvervsområdet er ikke indregnet virkning på virksomhedernes investeringer og eventuel indkomstflytning. Der er derimod forudsat fuld overvæltning i form af højere priser og lavere lønninger. Arbejdsudbudseffekten heraf vurderes at reducere det offentlige provenu med 750 mio. kr.

Dertil kommer en forventet nedgang i aktieomsætningen på 35 pct., hvilket reducerer provenuet fra aktieomsætningsafgiften med 900 mio. kr.

	S+SF	Foreløbige FM-skøn				Råderum
	provenu	Provenu	Tilbageløb	Netto	Adfærd	
Lønsumsafgift	1.000	1.000	50	950	-100	850
Selskabsskat	3.200	3.200	0	3.200	-350	2.850
Nordsø	100	100	0	100	0	50
Aktieomsætningsafgift	4.000	3.950	1.400	2.550	-1.150	1.400
Energibesparende investeringer	-1.000	-1.000	-50	-950	100	-850
Arbejdsskadeafgift	500	500	50	450	-50	400
Skattehuller og skatteplanlægning	1.000	1.000	0	1.000	-100	900
Skatteunddragelse	1.000	1.000	0	1.000	-100	900
Erhvervsbeskatning, i alt	9.800	9.750	1.450	8.300	-1.750	6.500

Øgede udgifter

S og SF foreslår, at pensionstillægget til folkepensionister og førtidspensionister på den gamle ordning øges med 5.000 kr. årligt (svarende til ca. 3.000 kr. efter skat), mens overførselssatser for øvrige førtidspensionister, ledige og kontant-hjælpsmodtagere ligesom SU øges med 2.000 kr. årligt (svarende til ca. 1.200 kr. efter skat) som kompensation for højere afgifter.

Efter samme metode som anvendt ved *Forårspakke 2.0* vurderes pensionstillægget at reducere arbejdsudbuddet pga. øget modregning i forbindelse med private pensionsudbetalinger. Dette skønnes at medføre et mindreprovenu på ¼ mia. kr.

Dertil kommer virkningen af den generelle forhøjelse af overførslerne, som alt andet lige reducerer tilskyndelsen til at være i arbejde. Dette vurderes at give et mindreprovenu på 350 mio. kr.

Derudover ønsker S og SF at øge udgifterne på sundhedsområdet, trafikområdet og uddannelsesområdet med godt 10 mia. kr.

	S+SF	Foreløbige FM-skøn				Råderum
	provenu	Provenu	Tilbageløb	Netto	Adfærd	
Pensionstillæg	-2.700	-2.500	-600	-1.900	-250	-2.150
Overførsler	-800	-750	-200	-550	-350	-900
Sundhed	-5.100	-5.100	0	-5.100	0	-5.100
Grøn trafik DK	-1.000	-1.000	0	-1.000	0	-1.000
Grøn trafik Kbh	-2.000	-2.000	0	-2.000	0	-2.000

Folkeskole	-2.000	-2.000	0	-2.000	0	-2.000
Udgifter, i alt	-13.600	-13.350	-800	-12.550	-600	-13.150

Appendiks A: Tidligere tilkendegivelser fra Socialdemokraterne

Aktieomsætningsafgiften

L 33 (1998/1999) Forslag til lov om ophævelse af lov om afgift ved overdragelse af aktier m.v. (aktieafgiftsloven).

Aktieafgiften blev indført ved aktieafgiftsloven i 1987 som afløser for den daværende børsstempelafgift.

Aktieafgiften har fra 1. januar 1995 udgjort 0,5 pct. af den samlede kursværdi af de overdragne værdipapirer. Indtil da udgjorde den 1 pct. af kursværdien.

Afgiftspligten omfatter både overdragelser af danske og udenlandske aktier, anparter i anpartsselskaber, investeringsforeningsbeviser, omsættelige andelsbeviser m.v. samt overdragelser af konvertible obligationer, aktieretter, tegningsretter og interimbeviser vedrørende de nævnte værdipapirer.

Afgiften betales ikke, når overdrageren er en fondshandler, ved den første overdragelse fra udstederen til første erhverver, når aktier m.v. ombyttes hos udstederen med nye af tilsvarende art og værdi, og når en her i landet hjemmehørende part køber aktier m.v. af en i udlandet hjemmehørende part. Der er desuden afgiftsfritagelse ved overdragelser af aktier m.v. ved sammenslutning og omdannelse af selskaber, og regeringen har inden for det sidste år fået vedtaget en lov om fritagelse for aktieafgift i forbindelse med spaltning, tilførsel af aktiver og ombytning af aktier for at lette strukturrationaliseringer (lov nr. 975 af 17. december 1997).

Det har fra forskellig side været fremført, at aktieafgiften generelt kan virke hæmmende på omsætningen af værdipapirer. Dermed reduceres likviditeten i markedet til skade for en effektiv kursdannelse på værdipapirer, samtidig med at danske virksomheders omkostninger ved finansiering via det danske aktiemarked forøges. Dette taler for en afskaffelse af afgiften. **En væsentlig del af den reelle byrde af afgiften bæres af de realrenteafgiftspligtige. En afskaffelse af afgiften vil derfor også være til fordel for pensionsopsparerne.**

Hertil kommer, at man i de omkringliggende lande i løbet af de senere år fuldstændigt har afviklet aktieomsætningsafgifter. Bortset fra, at Finland har en omsætningsafgift for handler uden om den finske børs, er der således ingen af de andre nordiske lande, der har en sådan form for afgift.

Københavns Fondsbørs er udsat for en stadigt stigende international konkurrence. Københavns Fondsbørs har påbegyndt et samarbejde med børsen i Stockholm om en nordisk børs på aktieområdet. Den nordiske børs vil kunne blive det naturlige finansielle centrum for bl.a. Østersø-landene og Baltikum. Det er derfor vigtigt ikke at hæmme likviditeten i det danske aktiemarked,

og aktieafgiften er én af de faktorer, som kan have indflydelse på omsætningen på børsen.

Endvidere bliver det stadig lettere - teknologisk og infrastrukturelt - at omsætte aktier i udlandet. Da udlandet i de senere år i høj grad har afskaffet lignende afgifter, vil dette incitament være større end tidligere. På den baggrund foreslår regeringen nu, at afgiften, der udelukkende tjener et fiskalt formål, helt ophæves pr. 1. januar 1999.

Selskabsskat: Nedsættelse af selskabsskatten fra 32 til 30 pct. fra og med 2001 (den sidste af i alt

L 30 (2000/2001): Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Nedsættelse af skattesatsen for selskaber samt virksomhedsskatteprocenten).

Det er regeringens mål, at erhvervslivets skattemæssige vilkår skal sikre, at Danmarks muligheder for at fastholde eksisterende og tiltrække nye virksomheder forbedres.

Den stigende internationalisering er en fortsat udfordring for erhvervsbeskatningen i mange lande. Den voksende mobilitet i investeringerne og ændringer i erhvervsstrukturen har medvirket til en tendens i erhvervsbeskatningen, hvor satsene nedsættes, skattebaserne gøres bredere, og skattereglerne bliver mere neutrale. Danmark har allerede gennemført en række omlægninger af erhvervsbeskatningen, men den fortsatte udvikling i omverdenen og ikke mindst i vore nabolande stiller krav om yderligere tilpasninger.

Derfor fremsættes nærværende forslag til sænkning af den danske selskabsskattesats fra 32 pct. til 30 pct. Samtidig fremsættes en række andre forslag, der blandt andet nedsætter saldoafskrivningssatsen for driftsmidler og skibe fra 30 pct. til 25 pct.

En omlægning af erhvervsbeskatningen i retning af en lavere selskabsskattesats og lavere skattemæssige afskrivninger, der bedre afspejler aktivernes økonomiske levetid, vil reducere forvridningerne af investeringsadfærden.

L 35 (1998/1999): Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Nedsættelse af skattesatsen for selskaber og fonde [fra 34 til 32 pct.] samt virksomhedsskatteprocenten).

Forslaget om nedsættelse af selskabsskattesatsen fremsættes som led i regeringens forslag til finanslov for finansåret 1999. Bag forslaget ligger de samme hensyn, som bar forslaget om nedsættelse af selskabsskattesatsen i »Pinsepakken«, jf. L 100 97/98. **Hovedhensynet er at lægge satsen på et niveau, så der**

kan tiltrækkes erhvervsinvesteringer til Danmark. Ved en satsnedsættelse forebygges, at selskabsskattesatsen i Danmark kan blive udslagsgivende for internationale - både danske og udenlandske - virksomheders beslutning om lokalisering af nuværende og fremtidig produktion.

I foråret 1998 kunne der ikke opnås tilslutning til forslaget om satsnedsættelsen; men de hensyn, der taler for nedsættelsen, er stadig til stede. Derfor fremsætter regeringen forslag om at nedsætte selskabsskattesatsen og virksomhedsskattesatsen fra 34 til 32 pct. med virkning fra indkomståret 1999. **Den nu foreslåede nedsættelse er noget mindre end foreslået i forbindelse med pinsepakken, hvor regeringen foreslog en nedsættelse fra 34 pct. til 26 pct. over to år.** Regeringen er indstillet på en yderligere nedsættelse af satsen til 30 pct. fra år 2000, forudsat at der kan findes finansiering hertil. Regeringen vil indbyde partierne til forhandlinger om, hvorledes denne finansiering mest hensigtsmæssigt kan fremkomme.

Med hensyn til finansiering af satsnedsættelsen henvises til omtalen af de provenumæssige konsekvenser. [Endnu ikke udmøntet med lovforslaget.]

Personskatter/marginalskatter:

Ny kurs mod bedre tider, 1993 [Indeholder bl.a. regeringens skatteudspil, marginalskatten nedsættes bl.a. med 6,4 pct. for de højeste indkomster]

Med reduktionen af den sammensatte beskatning af indkomst og den forøgede vægt på øremærkede arbejdsmarkedsbidrag bringes det danske skattesystem mere på linje med vore nabolande. Det gælder også for marginalskatterne, som vil være mere på linje med forholdene i de fleste nabolande. En sådan omlægning er også nødvendig, hvis danske virksomheder skal kunne udnytte mulighederne for vækst og fremgang inden for den nye åbne europæiske marked. (p.30)

Bedre balance, juni 1998 (regeringens skatteudspil der gik forud for pinsepakken)

Justeringen vil reducere marginalskatten for de fleste. Den lavere marginalskat øger fordelene ved at yde en ekstra arbejdsindsats og reducerer tilskyndelsen til skattetænkning og sort arbejde. [Problemet ved citatet er desværre at forslaget ikke nødvendigvis indebærer en marginalskattesænkning for højtlønnede. Bundskatten sænkes med 2 pct. men det skrå skatteloft bevares uændret.]

Appendiks B: Forskelle i skøn

De væsentligste forskelle i umiddelbare provenuskøn vedrører bl.a. :

- Pensionsloft (forskel 1,5 mia. kr.)
- Afgift på sukker (600 mio. kr.)

Derudover vurderer Finansministeriet, at de forudsatte provenuer for enkelte forslag hviler på et meget spinkelt grundlag. Det drejer sig om:

- Aktieomsætningsafgift (4 mia. kr.) – i praksis kan der kun opnås et begrænset provenu, da det legalt og illegalt er muligt at omgå afgiften.
- Øget ligning og inddrivelse (1 mia. kr.) og indgreb overfor skatteplanlægning og skattehuller (1 mia. kr.) – der er tale om ukonkrete tiltag, hvor der ikke foreligger dokumentation for omfanget af eventuelt ubeskattet indkomst (skattegab).