



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 166 af 4. september 2009
(Alm. del - § 7).

Spørgsmål:

Ministeren bedes oplyse finanspolitikens virkning på beskæftigelse og BNP-vækst opdelt på enkeltinitiativer (dvs. finanslov 2009, finanslov 2010, trafikplan, underfinansieret skattereform, pulje til renovering, kommunernes investeringer, kreditpakke 1 og kreditpakke 2 samt SP-udbetaling og øvrig) med de seneste oplysninger. Effekten bedes angivet dels som 1. årsvirkning i både 2009 og 2010 dels som 1. samt 2. årsvirkning.

Svar:

Finanspolitikens virkning på den økonomiske aktivitet (BNP) måles af Finansministeriet ved den såkaldte finanseffekt. Metoden har været anvendt gennem flere årtier. Finanseffekten beregnes overordnet set med afsæt i udviklingen i de offentlige udgifter og indtægter, jf. beskrivelse af metode mv. i *Finansredegørelse* 2004, juni 2004 og *Økonomisk Redegørelse*, december 2004. For 2009 og 2010 beregnes finanseffekten ud fra de skøn for de offentlige finanser, som indgår i Finansministeriets konjunkturvurdering, jf. *Økonomisk Redegørelse*, august 2009.

For de forskellige realøkonomiske udgiftskategorier (offentligt forbrug, investeringer, overførselsindkomster mv.) og indtægtskategorier (personskat, selskabsskat, moms, diverse afgifter mv.) er der defineret neutrale finanspolitiske udgangspunkter (nulpunkter), og det er med afsæt i ændringer i udgifts- og indtægtsposter i forhold til nulpunkterne, at finanseffekten beregnes.

På den baggrund er der nedenfor redegjort for aktivitetsvirkningen af finanspolitikken (inkl. frigivelsen af SP-midlerne) i 2009 og 2010 siden december 2008, hvor finansloven for 2009 blev vedtaget.

I forbindelse med vedtagelsen af finansloven for 2009 (FL09) skønnedes finanspolitikken at øge den økonomiske aktivitet svarende til 0,4 pct. af BNP i 2009, jf. tabel 1. Bidragene til den finanspolitiske lempelse i 2009 kom primært fra indfasningen af skattenedsættelserne i medfør af skatteaftalen fra 2007 og væksten i det offentlige forbrug i 2009, der skønnedes til ca. 1¼ pct. i decembervurderingen, jf. *Økonomisk Redegørelse*, december 2008.

I forbindelse med majvurderingen blev den skønnede aktivitetsvirkning af finanspolitikken og frigivelsen af SP-midlerne i 2009 opjusteret til 1,0 pct. af BNP. Denne opjustering skal blandt andet ses i lyset af forårets aftaler om en grøn transportpolitik, løft af de kommunale anlægsinvesteringer i 2009, etablering af renoveringspuljen og frigivelsen af SP-midlerne.

Tabel 1				
Aktivitetsvirkning af finanspolitik og frigivelse af SP-midler, 2009-2010				
Pct. af BNP	2009	2010		
	1. årsvirk.	1. årsvirk.	1. og 2. årsvirk.¹⁾	Niveau²⁾
December 2008 (FL 2009)				
Finanseffekt i alt	0,4	-	-	-
- offentligt forbrug	0,2			
- offentlige investeringer	0,0			
- øvrige udgifter	0,0			
- indtægter	0,2			
SP-opsparing	-			
Maj 2009				
Finanseffekt i alt	0,8	0,5	0,7	1,5
- offentligt forbrug	0,3	0,2	0,2	0,5
- offentlige investeringer	0,2	0,0	0,0	0,2
- øvrige udgifter	0,0	0,1	0,0	0,1
- indtægter	0,2	0,3	0,4	0,6
SP-opsparing	0,3	-0,2	-0,0	0,2
Finanspolitik og SP i alt	1,0	0,3	0,7	1,7
August 2009 (FFL 2010)				
Finanseffekt i alt	0,9	0,7	1,0	1,8
- offentligt forbrug	0,3	0,2	0,2	0,5
- offentlige investeringer	0,2	0,2	0,3	0,5
- øvrige udgifter	0,1	0,0	0,1	0,2
- Indtægter	0,2	0,3	0,4	0,7
SP-opsparing	0,3	-0,3	-0,0	0,3
Finanspolitik og SP i alt	1,2	0,4	0,9	2,1
Anm. Afrunding kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.				
1) 1. års virkning af diskretionære tiltag i 2010 samt 2. års virkning af diskretionære tiltag i 2009.				
2) Virkningen på BNP-niveauet i 2010 udgøres af summen af 1. års virkning af tiltag i 2009 (kolonne 1) og 1. års virkning 2010 samt 2. års virkning 2009 (kolonne 3).				

Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2008, Økonomisk Redegørelse, maj 2009, Økonomisk Redegørelse, august 2009 samt egne beregninger.

I forbindelse med augustvurderingen, der blev offentliggjort samtidig med finanslovsforslaget for 2010, blev skønnet for aktivitetsvirkningen i 2009 opjusteret yderligere til 1,2 pct. af BNP. Det hænger primært sammen med et lidt større ekspansivt bidrag fra de offentlige udgifter generelt og større udbetalinger af SP-midler end forudsat i majvurderingen.

Med finanslovsforslaget for 2010 er der skønnet en finanseffekt på 0,7 pct. af BNP i 2010. Lempelsen af finanspolitikken i 2010 afspejler blandt andet, at væksten i de offentlige investeringer skønnes at udgøre 15 pct. i 2010. Det kan navnlig henføres til det aftalte niveau for anlægsinvesteringerne i kommunerne i 2010. Skattelettelserne i medfør af Forårspakke 2.0 og fortsat vækst i det offentlige forbrug – herunder især den forudsatte stigning i den offentlige beskæftigelse – bidrager ligeledes til lempelsen af finanspolitikken i 2010.

Der gælder endvidere, at de besluttede finanspolitiske lempelser i 2009 og 2010 (inkl. frigivelsen af SP-midler) samlet set kan øge BNP-niveauet med godt 2 pct. i 2010, og beskæftigelsen kan under normale forhold være 40-45.000 personer højere i 2010 end ved neutral finanspolitik.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen