



ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN

1. juli 2009

Besvarelse af spørgsmål 158 alm. del stillet af Erhvervsudvalget den 12. juni 2009.

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål 158:

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 10. juni 2009 fra Danmarks Rejsebureau Forening vedrørende reglerne for turistvisum til Danmark, jf. ERU alm. del bilag 243.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Svar:

Indsatsen for at sikre en effektiv visumadministration er forankret i Integrationsministeriet, som samarbejder med Udenrigsministeriets repræsentationer om visumsagsbehandlingen. Jeg har derfor bedt Integrationsministeriet og Udenrigsministeriet om at kommentere på henvendelsen fra Danmarks Rejsebureau Forening, hvortil jeg henholder mig.

Integrationsministeriet har oplyst følgende til bilag 243:

”Integrationsministeren har oplyst, at Danmark – ud fra en betragtning om, hvor mange ansøgere, der procentvis meddeles visum – ligger ganske højt i sammenligning med andelen af visumtilladelser i de øvrige Schengenlande.

Integrationsministeriet undersøgte i 2007 i samarbejde med turisterhvervet, herunder Danmarks Rejsebureau Forening, visumsagsbehandlingen i en række udvalgte Schengenlande (Belgien, Finland, Nederlandene, Norge, Sverige og Tyskland), og det fremgår bl.a. af denne undersøgelse (der er offentliggjort i Rapport fra arbejdsgruppe om visumadministration – forretning og turisme fra december 2007), at Danmark har en samlet afslagsprocent på alle visumansøgninger på 6,5 % (i 2008 var dette tal faldet til 5 %). I forhold hertil havde Belgien en afslagsprocent på 18,7 %, Finland 2,6 %, Nederlandene 11,7 %, Norge 6,8 %, Sverige 9 % og endelig Tyskland 10 %.

Det fremgår herudover af den senest tilgængelige validerede statistik over antallet af visumtilladelser og visumafslag, at der i 2008 blev meddelt visum til 95 % af alle visumansøgere. Således blev blot 5 % af visumansøgerne i 2008 meddelt afslag på en ansøgning om visum til Danmark, jf. Tal og fakta på udlændingeområdet 2008.

Ca. 88 % af alle ansøgninger om visum – det vil sige både visumansøgninger med henblik på turisme, forretnings- og privatbesøg – afgøres med en visumtilladelse på de danske repræsentationer i udlandet uden fore-

læggelse for Udlændingesservice (bona fide visering). Repræsentationerne er ikke bundet af landegruppeinddelingen. Det er således ikke korrekt, at landegruppeinddelingen er grundlæggende for udstedelse af visum til turisme og privatbesøg.

Såfremt en dansk repræsentation vurderer, at der ikke bør udstedes bona fide visum, sendes sagen videre til Udlændingesservice. For sager, som behandles af Udlændingesservice – altså ca. 12 % af alle sager – gælder landegruppeinddelingen, og det betyder, at der til statsborgere fra visse visumpligtige lande som udgangspunkt ikke meddeles visum til rene turistbesøg.

Langt størstedelen af alle de visumpligtige lande befinder sig dog i turistlandegruppen, og for disse lande gælder det, at der som udgangspunkt gives Schengenvisum til rene turistbesøg – også selvom visumansøgeren ikke har en herboende reference.

Det kan i øvrigt oplyses, at der allerede er iværksat en række tiltag for at smidiggøre visumadministrationen for turister og erhvervsrejsende, herunder *Handlingsplan for Offensiv Global Markedsføring af Danmark*, og der er herudover i regi af Integrationsministeriet nedsat en visumarbejdsgruppe vedrørende turister og forretningsbesøgende.

Integrationsministeriet har desuden for at styrke turismen pr. 1. juli 2008 etableret helt nye, forsøgsvise turistordninger i Indien, Kina og Ukraine og en udvidet turistordning med akkreditering af en udvidet kreds af aktører med Rusland.

Herudover deltager Integrationsministeriet sammen med bl.a. Udenrigsministeriet i et regeringsnedsat tværministerielt embedsmandsudvalg, der har til formål at beskrive turismeerhvervets rammevilkår og identificere mulige forslag til forbedring heraf.

Der foreligger i øvrigt ikke dokumentation for, hverken at visumadministrationen i Danmark skaber hindringer for potentielle turister, eller at en lempelse af visumreglerne, herunder en afskaffelse af landegruppeinddelingen, vil medføre en økonomisk gevinst.

For så vidt angår ansøgningsprocedurerne i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om visum og de hertil knyttede dokumentationskrav, arbejdes der i den nævnte arbejdsgruppe i Integrationsministeriets regi på en ensretning af dokumentationskravene i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om visum til Danmark, idet det varierer fra repræsentation til repræsentation, hvilke dokumenter den enkelte ansøger anmodes om at fremlægge.

Der blev på den baggrund afholdt møde i Integrationsministeriets regi med deltagelse af turistbranchen, herunder Danmarks Rejsebureau For-

ening, den 9. juni 2009 med henblik på at drøfte muligheden for så vidt muligt at ensrette dokumentationskravene til en visumansøgning. Der vil blive arbejdet videre hermed henover sommeren.

For så vidt angår forslaget om udlændingeattachéer, har Danmark i dag udlændingeattachéer udstationeret på henholdsvis ambassaden i New Delhi og på ambassaden i Bagdad, og der vil i løbet af efteråret 2009 blive udstationeret en udlændingeattaché på ambassaden i Beijing. Alle disse udlændingeattachéer varetager bl.a. visumspørgsmål, herunder turistvisa.

Integrationsministeriet har ikke aktuelt planer om yderligere udstationeringer.”

Udenrigsministeriet har oplyst følgende:

”Udenrigsministeriet deler ikke Danmarks Rejsebureau Forenings opfattelse af, at der har været tale om en restriktiv visumpolitik over for turister eller, at det først og fremmest er visumreglerne, der er den grundlæggende forudsætning for, at turister kommer til Danmark. Langt hovedparten af ansøgninger med turisme som formål imødekommes af repræsentationerne, ligesom den grundlæggende forudsætning for at påvirke potentielle turister efter Udenrigsministeriets opfattelse er erhvervets markedsføringsindsats.

Det kan oplyses, at sagsbehandlingstiden på repræsentationerne i langt den overvejende del af sagerne er kort, enten fordi afgørelse om udstedelse af visum kan træffes hurtigt af repræsentationen selv, eller fordi sagerne hurtigt sendes videre til afgørelse hos udlændingemyndighederne i Danmark. Langt de fleste visa (ca. 88 pct. i 2008) udstedes af danske repræsentationer uden forelæggelse for Udlændingeservice (såkaldt bona fide udstedelse). I hovedparten af disse sager går der kun 5-10 dage fra indgivelse af visumansøgning til visum kan udstedes. I de få sager, hvor repræsentationens sagsbehandling tager længere tid, er årsagen normalt behovet for at sikre efterlevelse af dokumentationskravene, herunder ægthedsvurdering af indleverede dokumenter.

Udenrigsministeriet iværksætter gerne nye initiativer, herunder også ”turistluser” på steder, hvor det vil kunne afhjælpe konkret påviste problemer.

Kompetencefordelingen mellem Udlændingeservice og repræsentationerne er hjemlet i den gældende udlændingelovgivning. Udenrigsministeriet deltager gerne i en drøftelse af, hvilke fordele og ulemper, der måtte være forbundet med en ændring af lovgivningen og ressourcefordelingen mellem myndighederne på dette punkt.

Udenrigsministeriet lægger stor vægt på et nært og effektivt samarbejde med dansk erhvervsliv, herunder turistbranchen, og deler ikke Danmarks

Rejsebureau Forenings negative vurdering af danske repræsentationers indsats i forhold til at samarbejde med turistbranchen lokalt.

Udenrigsministeriet overvåger kontinuerligt mulighederne for indgåelse af yderligere repræsentationsaftaler, hvor der er behov. Hvis turismeerhvervet har konkrete ønsker på dette punkt, modtager ministeriet gerne forslag – således som man har tilkendegivet under møder med repræsentanter for turismeerhvervet. Det kan i den forbindelse nævnes, at Udenrigsministeriet er langt fremme med planer om yderligere outsourcing med henblik på at muliggøre indlevering af visumansøgninger flere steder. Desuden forventer Udenrigsministeriet inden længe at kunne tilbyde indgivelse af ansøgninger via internettet – i første omgang på nogle få pilotrepræsentationer.

I henhold til Schengenreglerne må visum kun udstedes af repræsentationer med udsendte medarbejdere, altså ikke af honorære konsulater. Udenrigsministeriets eksisterende outsourcingordninger er etableret som pilotprojekter i forberedelse af evt. udbygning af ordningen til andre steder, hvor f.eks. danske erhvervsinteresser kan begrunde dette.

Spørgsmålet om turistindustriens behov for løsning af rådgivnings- og markedsføringsopgaver, evt. via udsendte medarbejdere, bør efter Udenrigsministeriets opfattelse inddrages i arbejdet med en fælles strategi for dansk turisme og overvejelserne vedrørende de fremtidige organisatoriske rammer for VisitDenmark. Det kan oplyses, at turistindustrien allerede nu (som hovedregel mod betaling) kan få bistand fra repræsentationerne til løsning af rådgivnings- og markedsføringsopgaver.”