

TALE



27. april 2009

J.nr. 2009-0005693

Fastholdelse på arbejdsmarkedet/AMS/ath

Besvarelsen af samrådsspørgsmål Æ onsdag den 29. april 2009

Samrådsspørgsmål Æ:

”Vil ministeren garantere Folketinget, at alt i sagen om sygedagpengeforsøg, der er igangsat i 17 kommuner, er foretaget på et lovligt grundlag?”

Svar:

Arbejdsmarkedsstyrelsen gennemfører forsøg i 17 kommuner, som afprøver intensive samtaler og aktive tilbud til sygemeldte. Forsøget er aftalt med arbejdsmarkedets parter og med partierne bag aftalen om nedbringelse af sygefravær.

Der har været rejst tvivl om forsøgets lovlighed i pressen, og derfor har Arbejdsmarkedsstyrelsen tidligere bedt Kammeradvokaten undersøge, om det var lovligt at sanktionere sygemeldte borgere, der uden rimelig grund ikke vil deltage i samtaler og tilbud. Konklusionen er klar: Der gælder samme sanktionsregler for borgere, der deltager i forsøget, som for borgere, der ikke deltager i forsøget.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har i sidste uge bedt Kammeradvokaten vurdere, om forsøget var lovligt hjemlet i § 80 i sygedagpengeloven. Kammeradvokatens konklusion er klar: Forsøget er lovligt hjemlet i sygedagpengelovens § 80.

Der har i den offentlige debat også været rejst tvivl om, hvorvidt forsøget er i strid med Den europæiske Menneskerettighedskonvention. Arbejdsmarkedsstyrelsen har for en god ordens skyld også anmodet Kammeradvokaten om at vurdere forsøgets lovlighed i forhold til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Denne vurdering vil Kammerad-

vokaten være klar med meget snart, og udtalelsen vil umiddelbart herefter blive sendt til Arbejdsmarkedsudvalget.

Kammeradvokatens seneste udtalelse fra den 24. april i år blev offentliggjort den 27. april. Udtalelsen blev samtidig sendt til Arbejdsmarkedsudvalget. Hermed er alle foreliggende udtalelser fra Kammeradvokaten sendt til Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg og til rådighed for offentligheden. Arbejdsmarkedsudvalget har også modtaget en række andre notater fra Arbejdsmarkedsstyrelsen vedrørende lovligheden af forsøget.

Både jeg og den tidligere beskæftigelsesminister har lagt vægt på, at Folketinget får de informationer, der er relevante og nødvendige i denne sag. Kammeradvokatens notater viser da også, at der har været hjemmel i lovgivningen til alle forhold vedrørende forsøget.

Kammeradvokaten vurderer, at forsøget er lovligt efter sygedagpengeloven. Kammeradvokaten henviser i sin vurdering bl.a. til, at det i § 80 i sygedagpengeloven er bestemt, at beskæftigelsesministeren kan tillade, at der bliver lavet forsøgsordninger. Det nærmere indhold er ikke præciseret, men det fremgår, at sygedagpengelovens regler om opfølgning kan fraviges.

Reglerne om opfølgning findes i sygedagpengelovens kap. 6, som omfatter meget andet end samtaler med den sygemeldte. Opfølgning i sygedagpengelovens forstand skal forstås som et samlebegreb, der omfatter både kontakt i form af samtaler og aktive tilbud i form af behandling, optræning eller revalidering.

Som konsekvens heraf kan det efter Kammeradvokatens opfattelse konstateres, at lovens § 80 giver hjemmel til at lave forsøg, der omfatter aktive tilbud. Kammeradvokaten forklarer, at hvis lovgivers intention havde været at undtage nogle

delelementer af opfølgningen fra mulige forsøgsordninger, burde dette således have været fremhævet specifikt. Men det har ikke været hensigten.

Den bredt formulerede angivelse i § 80 af, at reglerne om opfølgning i kap. 6 kan fraviges, indebærer som udgangspunkt en adgang til at fravige såvel tidspunkt for indsats som sammensætning og indhold af tilbuddet.

Kammeradvokaten udtaler endvidere, at

- hvis jobcentrene følger den fremgangsmåde, der fremgår af deres beskrivelser, og som er i klar overensstemmelse med reguleringen i forsøgsbekendtgørelsen,
- er det Kammeradvokatens vurdering, at de kontrollerede forsøg er lovlige og har den fornødne hjemmel i § 80 i sygedagpengeloven.

I forlængelse heraf vil jeg gerne understrege, at jeg har fuld tillid til, at kommunerne overholder loven og de retningslinjer for forsøget, som Arbejdsmarkedsstyrelsen har udsendt.

For god ordens skyld vil jeg også her nævne, at Arbejdsmarkedsstyrelsen under gennemgangen i marts måned af lovligheden af forsøget desværre konstaterede, at der var formelle fejl i forsøgsbekendtgørelsen.

Forsøgsbekendtgørelsen henviste ikke eksplicit til, at den var udstedt med hjemmel i § 80, som er sygedagpengelovens forsøgsbestemmelse. Denne bestemmelse udgør det lovlige grundlag for at lave forsøg med sygedagpengeopfølgningen.

Det er meget beklageligt, at der har været en formel fejl – men det ændrer ikke ved forsøgets lovlighed, fordi sygedagpengeloven jo giver adgang til, at der kan sættes forsøg i gang.

Derudover har Arbejdsmarkedsstyrelsen i bekendtgørelsen alene henvist til den ene af de tre gældende sanktionsbestemmelser i sygedagpengeloven.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har nu rettet de formelle fejl, der var i forsøgsbekendtgørelsen, og en revideret bekendtgørelse blev sendt ud inden påske med ikrafttræden 8. april.

Afslutningsvis vil jeg konstatere, at rammerne for forsøget hviler på et lovligt grundlag.