



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Arbejdsmarkedsudvalget har i brev af 18. marts 2009 stillet følgende spørgsmål nr. 174 (AMU alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Leif Lahn Jensen (S).

7. april 2009

J.nr. 2009-0004524

Spørgsmål nr. 174:

”Ministeren bedes sende udvalget en beregning af konsekvenserne for henholdsvis Norddjurs og Syddjurs Kommune af lovudkast om kommunernes overtagelse af de statslige dagpengeudgifter, såfremt lovudkastet havde været gældende regler for årene 2005, 2006, 2007 og 2008. Svaret bedes opstillet således, at grundtilskud, merudgiftsbehov, beskæftigelsestilskud, midtvejsregulering, efterregulering, det endelige tilskud til kommunen, de faktiske udgifter og gevinst/tab for året fremgår direkte. Beregningerne bedes endvidere oplyse om antal års ledige opdelt på bruttoledige, aktiverede og passive dagpengemodtagere samt ledighedsprocenter for kommunen, landsdelen og landet, der anvendes ved udregningen af beløbene.

Beregningerne bedes udført, så der beregnes for 2005 med ændringerne fuldt i indfasen i 2005 og beregninger, såfremt 2005 var første hele år med ændringer med indfasning de følgende år med bl.a. nedtrapning af den statslige refusion på de første ledighedsuger fra 18 til 4.”

Endeligt svar:

Udkastene til de to lovforslag om det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem indebærer, at kommunerne overtager finansieringen af udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og til aktivering af forsikrede ledige. Kommunerne kompenseres for finansieringsomlægningen dels gennem statslig refusion af hovedparten af udgifterne og dels gennem en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Tilskudsordningen består af et grundtilskud og et merudgiftsbehov, som tilsammen udgør et beskæftigelsestilskud til kommunerne, som fastsættes i året før tilskudsåret og udbetales til kommunerne i tilskudsåret. Beskæftigelsestilskuddet midtvejreguleres i tilskudsåret og efterreguleres året efter tilskudsåret.

Finansieringsomlægningen har virkning fra 2010. Beskæftigelsestilskuddet for 2010 består for det første af et grundtilskud, som fastsættes på grundlag de beregnede nettoudgifter i hver enkelt kommune i 2008, såfremt de nye finansieringsregler havde været gældende i dette år. For det andet af et merudgiftsbehov, som for kommunerne under ét beregnes som forskellen mellem grundtilskuddet og de skønnede nettoudgifter for kommunerne i tilskudsåret 2010.

Beregningen af de kommunefordelte udgifter på beskæftigelsesområdet i 2008 foretages under forudsætning af, at de foreslåede finansieringsregler af udgifterne til arbejdsledighedsdagpenge og til aktivering af forsikrede ledige var gældende i 2008.

Som det fremgår af udkastet til lovforslaget vil der blive fastsat nærmere regler om opgørelsen af de beregnede udgifter i 2008. Da der i sagens natur ikke foreligger kommunefordelte regnskabsoplysninger over de statslige udgifter på beskæftigelsesområdet i 2008, skal disse beregnes og fordeles på kommuner på grundlag af bl.a. forskellige statistiske oplysninger.

En besvarelse af spørgsmålet vil forudsætte, at man foretager en tilsvarende beregning af de kommunefordelte udgifter på beskæftigelsesområdet i årene fra 2003 til 2008. Det er imidlertid ikke muligt, idet det forudsætter en opdeling af de statslige udgifter til aktiveringsindsatsen på kommuner for årene før kommunalreformen.

Før kommunalreformen blev den statslige aktiveringsindsats varetaget af 14 AF-regioner. Det er ikke muligt at fordele fx udgifterne i AF-region Århus på kommunerne i regionen. I 2008 er de statslige udgifter til aktiveringsindsatsen fordelt på de 91 jobcentre, som det vil være muligt at fordele på de 98 kommuner på grundlag af statistiske oplysninger vedrørende de kommuner, som er omfattet af et forpligtende samarbejde om et jobcenter.

De ønskede beregninger forudsætter endvidere, at der vil skulle tages stilling til grundlaget for beregningen af grundtilskuddet for tilskudsåret 2005. I den foreslåede finansieringsmodel har det stor betydning, hvordan ledighedsstrukturen er i de sidste år inden finansieringsomlægningen træder i kraft. Der vil i de efterspurgte beregninger skulle tages udgangspunkt i ledighedsstrukturen i 2003-2004 frem for i ledighedsstrukturen i 2008-2009, som det er tilfældet i den foreslåede model. Da der i den mellemliggende periode kan være sket ændringer i ledighedsstrukturen, kan beregningerne risikere at give et forkert billede af, hvordan den foreslåede model vil virke for de to kommuner.

Endelig giver det efter min opfattelse ingen mening at opgøre eller beregne kommunernes gevinst eller tab i de første år efter finansieringsomlægningen, eftersom de enkelte kommuner ifølge lovforslaget netop bliver fuldt kompenseret for de faktiske udgifter frem til og med regnskabsåret 2009. Dette vil ske i tilknytning til midtvejsregulering og efterregulering vedrørende 2010 samt beregning af grundtilskud for 2011.

På denne baggrund må jeg meddele, at det ikke er muligt at sende udvalget de ønskede beregninger.

Venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen