



NOTAT

Dato: 24. april 2009
Kontor: Koncernøkonomien-
heden
Sagsbeh.: AGT

Notat om offentliggørelse af statistiske oplysninger for ansøgninger og afgørelser vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne, hvor referencen er dansk statsborger

Den 25. juli 2008 afsagde EF-Domstolen dom i sagen Metock m.fl. mod Irland. Dommen omhandlede EU-borgernes ret til fri bevægelighed. En af grundpillerne i EU-samarbejdet er EU-borgernes ret til at bevæge sig frit inden for EU og arbejde, studere eller tage ophold for egne midler i et andet EU-land end deres eget. Denne ret til at bevæge sig frit med sin familie er reguleret i det såkaldte opholdsdirektiv.

I forlængelse af afsigelsen af dommen besluttede Integrationsministeriet at oprette et selvstændigt kodegrundlag i Udlændingeregisteret for så vidt angår sager vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne, hvor referencen er dansk statsborger for at sikre, at det måned for måned ville være muligt løbende at indhente statistiske oplysninger, herunder antallet af ansøgninger, tilladelser og afslag.

Integrationsministeriet har gennemgået erfaringerne med de første måneder af den nye statistik, og vil på baggrund heraf se på, om statistikken fremover kan forbedres yderligere.

I forhold til den løbende opgørelse af antallet af ansøgninger i en måned er der det særlige forhold, at opgørelsen for en måned først vil være endelig efter et stykke tid, da der kommer forskellige efter- og omregistreringer. Der er nedenfor kort redegjort for dette.

1. Efterregistrering

Ansøgninger om familiesammenføring efter EU-retten, hvor referencen er dansk statsborger, der indgives direkte til Udlændingetjeneste, bliver som udgangspunkt registreret i Udlændingetjeneste samme dag, som de indkommer med posten, ellers inden for ganske få dage og påføres i den forbindelse en særskilt "EU-kode".

En del sager indgives imidlertid til politiet eller på repræsentationerne i Udlandet. Årsagen til, at der kan ske efterregistreringer i ansøgningstallet er således, at ansøgninger indgivet i politikredsene eller på de danske repræsentationer i udlandet kan være en vis tid undervejs, inden de modtages i Udlændingetjeneste. Disse sager vil ved modtagelsen i Udlændingetjeneste blive registreret med den særlige "EU-kode" med den dato, hvor ansøgningen er indgivet i politikredsen eller på den danske repræsentation.

2. Omregistrering

Der kan herudover også forekomme enkelte efterregistreringer som følge af, at der udfindes sager i Udlændingesservice, der er registreret som almindelige familiesammenførings-sager, men hvor det i forbindelse med sagsbehandlingen konstateres, at sagen skal behandles efter EU-reglerne.

Der er i disse sager tale om, at ansøger ikke selv er opmærksom på EU-reglerne og således ikke i sin ansøgning angiver, at der søges efter EU-reglerne. Sådanne sager vil derfor ikke i første omgang blive registreret som EU-sager, men som "almindelige" familiesammenførings-sager.

I forbindelse med behandlingen af ansøgninger om familiesammenføring er Udlændingesservice imidlertid meget opmærksom på, om sagen, i de tilfælde hvor ansøgeren ikke har afkrydset, at de også søger om familiesammenføring efter EU-reglerne, og hvor referencepersonen er dansk statsborger, skal behandles efter EU-reglerne. Det kan således give anledning til omregistrering mellem underkategorier inden for familiesammenføringskategorien.

En sådan sag vil derfor først på et senere tidspunkt blive omregistreret fra en "almindelig" familiesammenførings-sag til en EU-sag. Registreringen i hovedkategorien familiesammenføring ændres imidlertid ikke, da den indeholder såvel "almindelige" sager som EU-sager. Dvs. nettoeffekten på hovedtallet for familiesammenføring er nul.

Integrationsministeriet er meget opmærksomt på, at de ovenfor omtalte eksempler på mulige forskydninger i tilgangstallene kan give anledning til, at der skabes tvivl om tallenes validitet. Integrationsministeriet vil derfor foreløbig ved offentliggørelse af tilgangstallene for antallet af EU ansøgninger ikke angive den månedsopdelte tilgang men i stedet i en note til tallene vedrørende tilladelse og afslag, anføre det senest registrerede akkumulerede antal ansøgninger med en bemærkning om, at der kan blive tale om efterregistreringer og omregistreringer af tilgangstallet, jf. ovenfor.

Nedenfor fremgår de seneste statistiske oplysninger vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne, hvor referencen er dansk statsborger.

I forhold til tilgangen af ansøgninger vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne i 2009 kan det oplyses, at der pr. 20. april 2009, for perioden 1. januar 2009 til 31. marts 2009 var registreret 168 ansøgninger, hvor referencen er dansk statsborger.

Der er for samme periode registreret 252 afgørelser fordelt med henholdsvis 131 tilladelser og 121 afslag. Nogle af afgørelserne vedrører ansøgninger indgivet i 2008.

Det bemærkes, at en konkret ansøgning om familiesammenføring kan resultere i flere afgørelser på baggrund af én og samme ansøgning.

Der kan således eksempelvis ske det, at der gives afslag på familiesammenføring efter EU-reglerne, hvor referencen er dansk statsborger, under henvisning til, at referencen ikke var

arbejdstager i det andet EU-land, samtidig med, at der gives tilladelse til familiesammenføring på baggrund af, at referencen var selvforsørgende i det andet EU-land.

Der er flere betingelser knyttet til tilladelse til familiesammenføring med en referenceperson, der var selvforsørgende i det andet EU-land, hvorfor udlændingemyndighederne først vurderer sagen i forhold til spørgsmålet om referencen som arbejdstager.

Hvis der gives afslag på en ansøgning om familiesammenføring efter EU-reglerne, hvor referencen er dansk statsborger, eksempelvis både med henvisning til, at referencepersonen hverken opfyldte betingelserne som arbejdstager eller selvforsørgende, træffes der i forlængelse heraf afgørelse om tilladelse eller afslag på familiesammenføring efter udlændingelovens regler. Dette eksempel medfører, at samme ansøgning danner grundlag for hele tre afgørelser. Der er i et mindre antal sager tale om, at der er flere afgørelser på samme ansøgning.