

UDENRIGSMINISTERIET

Folketingets Udenrigsudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag
1

Journalnummer
104.P.3.Nepal.

Kontor
ALA

26. januar 2009

Forlængelse af den midlertidige landestrategi for Nepal, 2008-2010

I juni 2006 blev den midlertidige landestrategi for Nepal godkendt. Baggrunden var, at det ikke i den meget usikre politiske situation gav mening at udarbejde en normal landestrategi. Formålet med den midlertidige strategi er at fremme udviklingen af demokratiske politiske forhold, herunder respekt for menneskerettigheder, lov og orden samt en fredelig løsning på den væbnede konflikt, og at støtte tiltag for fattigdomsbekæmpelse samt sikre landets befolkning basale goder. Fredsprocessen og den usikre politiske situation er ligeledes baggrunden for, at Nepals regering har erstattet den normale femårige fattigdomsstrategi (Poverty Reduction Strategy Paper - PRSP) med en midlertidig treårig plan for perioden 2007 - 2010. For tidsmæssigt at tilpasse Danmarks strategi til den nepalesiske regerings udviklingsplan, og på grund af den fortsatte skrøbelige politiske situation, forlænges den danske midlertidige strategi til og med 2010.

Siden juni 2006 er der sket store fremskridt i Nepal, herunder afholdelsen af parlamentsvalg og dannelsen af ny regering. Parlamentsvalget i april 2008 blev holdt under ordnede forhold, og en ny regering under ledelse af den tidligere oprørsleder fra maoisterne blev dannet i august. Det nye parlament, hvor et stort antal medlemmer kommer fra tidligere marginaliserede grupper, har to år til at udarbejde en ny forfatning. Parlamentets første handling var at afsætte kongen og erklære landet for en føderal republik. Selvom Nepal er nået langt siden syvpartialliancen genindførte demokratiet i foråret 2006, er den politiske situation stadig ustabil, og der er endnu ikke klarhed over, hvordan parlamentet håndterer opgaven med at skrive en ny forfatning.

I perioden frem til 2011 forventes en række af de væsentligste elementer i fredsprocessen at være afsluttet, herunder særligt parlamentets arbejde med at udarbejde en ny forfatning og reintegration af de maoistiske

soldater i samfundet, herunder hæren. Det forventes, at Nepals regering i løbet af 2010 vil udarbejde en ny femårig landestrategi som planlægningsramme, til hvilken en fremtidig dansk femårig landestrategi tidsmæssigt og indholdsmæssigt kan tilpasses. Perioden frem til 2011 vil også blive brugt til at sondere muligheden for at udarbejde en fælles landestrategi med andre donorer. Danmark har været aktivt involveret i donorerens arbejde med en fælles ramme for freds- og udviklingsindsatsen.

Den midlertidige strategi fra 2006 bygger på to typer interventioner, nemlig en fortsættelse af eksisterende danske aktiviteter for fattigdomsbekæmpelse inden for uddannelse, vedvarende energi og fremme af demokrati og menneskerettigheder. Derudover ydes der en målrettet støtte til centrale aspekter af fredsprocessen. Disse elementer videreføres nu frem til 2010, og har følgende målsætninger:

- **Støtte til fredsprocessen i Nepal:** At bidrage til forankring og fremdrift i fredsprocessen og derigennem medvirke til at fremme demokrati, lighed og udvikling. Programmet vil i 2009 støtte forfatningsprocessen, integration af de maoistiske soldater samt reform af sikkerhedssektoren. Gennem det igangværende menneskerettigheds- og demokratiprogram har det også været muligt at støtte en række initiativer til fremme af freds- og demokratiprocesen.
- **Uddannelsesprogrammet:** At medvirke til at øge adgangen til undervisning for alle - herunder øge fokus på piger, handicappede børn og børn fra underprivilegerede grupper og vanskelige vilkår - forbedre undervisningsstandarden i det offentlige skolesystem fra 1.-10. klassetrin og forbedre den institutionelle kapacitet til at støtte et decentraliseret undervisningssystem. En ny fase af programmet vil blive forberedt i 2009 baseret på regeringens nye skolereformprogram, der bl.a. vil forlænge grundskolen til 8. klasse, forlænge sekundærundervisningen til 12. klasse og gennemføre en decentralisering af forvaltningen af skolerne.
- **Programmet for vedvarende energi:** At forbedre levestandarden for befolkningen i landområderne ved at styrke deres fysiske og økonomiske adgang til vedvarende energiløsninger i form af minivandkraftværker, solenergianlæg og forbedrede brændekomfurer. Den vigtigste udfordring i den aktuelle fase af energiprogrammet, der strækker sig frem til 2012, er en gradvis overflytning af implementeringen til den nationale institution for vedvarende energi.

- **Programmet for menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse:** En ny fase af programmet er netop igangsat rettet mod støtte til udviklingen af et inklusivt demokrati, fremme af menneskerettigheder og retsbeskyttelse samt styrkelse af lokal regeringsførelse. For at forbedre effektiviteten og gennemslagskraften reduceres antallet af komponenter og samarbejdspartnere, og samarbejdet med civilsamfundet ændres fra kortsigtet projektbistand til langsigtede strategiske partnerskaber. Fra at være næsten udelukkende baseret på samarbejde med civilsamfundet vil programmet i den ny fase, i lyset af den ændrede situation i Nepal, desuden balancere støtte til civilsamfundet med støtte til stats- og regeringsinstitutioner.

Nepal er fortsat et af verdens fattigste lande. Det anslås, at over 30 % af landets befolkning lever under fattigdomsgrænsen. Landbruget beskæftiger ca. 80 % af den voksne befolkning og bidrager med 40 % af landets BNP. Pengeoverførsler fra nepalesere, der arbejder i udlandet, har været en vigtig forklaring på den makroøkonomiske stabilitet, som Nepal har opretholdt på trods af konflikten.

Med venlig hilsen


Ulla Tørnæs