

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Mozambique.106.	AFR	12. november 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 150 mio. kr. i støtte til retssektoen i Mozambique.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 3.131,4 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Mozambiques bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2007 beregnet til USD 320. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 5 pct. i 2007, og den gennemsnitlige realvækst var 3,77 pct. for perioden 1990-2006.

Indbyggertallet skønnedes i 2006 at være 21 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2006 var i gennemsnit 2,7 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2006 til USD 2.511 mio. Mozambique er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af lavt forgældede lande. Mozambique er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande. Fattigdommen i landet er reduceret fra 69 pct. i 1997 til 54 pct. i 2003.

Mozambique bliver generelt rost for sin håndtering af overgangen fra konflikt til fred. Der er ingen tegn på strukturelle og systematiske brud på menneskerettighederne, men krænkelser finder sted i form af uretmæssige og langtrukne varetægtsfængslinger, politiovergreb, samt voldelige og overfyldte fængsler, hvor de indsatte lever under umenneskelige forhold.

Fastholdelsen af Mozambiques positive samfundsøkonomiske udvikling er tæt knyttet til en fortsat styrkelse af landets retssystem. I en sektor med få andre markante og toneangivende donorer ønsker Danmark derfor at fortsætte sin langvarige støtte til retssystemet.

Projektbeskrivelse

Programmet er fjerde fase af retssectorsamarbejdet mellem Danmark og Mozambique, der indledtes i 1989. Det bygger videre på erfaringerne indhøstet gennem 20 års samarbejde, der netop har været genstand for en ekstern evaluering.

I overensstemmelse med den mozambiquiske regerings femårsstrategi, fattigdomsreduktionsstrategi og den integrerede strategiske plan for

retssektoren er det programmets langsigtede formål at øge befolkningens adgang til retssystemet i Mozambique, med fokus på de mest sårbare grupper, herunder kvinder og børn. Konsolideringen af Mozambique som en retsstat bidrager endvidere til at forbedre rammerne for den private sektors udvikling samt til at tiltrække investeringer.

Programmet forventes gennemført over fem år og består af to komponenter:

Komponent 1: Støtte til gennemførelsen af den integrerede strategiske plan for retssektoren (120,6 mio. kr.)

Samarbejdspartnerne er det mozambiquiske justitsministerium, højesteret, anklagemyndigheden, den tekniske lovreformen, det juridiske træningscenter og det statsfinansierede retshjælpsinstitut.

Under denne komponent vil Danmark bistå Mozambique med at gennemføre den integrerede strategiske plan for retssektoren, med fokus på at styrke retssystemets kapacitet og tilstedeværelse i distrikterne. Med støtte til uddannelse af retssektorpersonale, lovreform, statsfinansieret retshjælp, alternative konfliktløsningsmekanismer og infrastrukturkonstruktion i distrikterne vil et mere effektivt retssystem blive bragt tættere på borgerne. Komponenten vil endvidere støtte sektorens bestræbelser på at styrke planlægnings- og monitoreringskapaciteten samt den finansielle styring i de involverede institutioner samt kampen mod hiv/aids blandt sektorens personale og fængselsindsatte.

Der vil blive placeret to langtidsrådgivere i Justitsministeriet med henblik på at styrke ministeriets infrastrukturkapacitet samt planlægnings- og finansielle kapacitet. Yderligere teknisk bistand vil blive tilført i form af korttidskonsulenter.

Komponent 2: Støtte til civilsamfundet (16 mio. kr.)

Samarbejdspartnerne vil være to til tre landsdækkende civilsamfundsorganisationer samt enkelte civilsamfundsorganisationer baseret i distrikter.

Under denne komponent vil Danmark støtte civilsamfundet med henblik på at styrke befolkningens retsbevidsthed og effektive adgang til retshjælp samt bidrage til konfliktløsning, fortalervirksomhed og monitorering af menneskerettighedssituationen.

Monitorering, studier og reviews (2,4 mio.kr.)

Der er afsat et beløb til monitorering, studier og reviews samt til eksterne revisioner.

Uallokerede midler (11 mio. kr.)

Uallokerede midler vil blive anvendt i henhold til programmets målsætninger og dertil relaterede aktiviteter. Midlerne forventes primært anvendt til tiltag, der ikke for indeværende er inkluderet i den strategiske plan, men som eventuelt vil blive introduceret, når planen opdateres.

Derudover kan aktiviteter udenfor planen støttes, såfremt disse bidrager til opnåelsen af programmets målsætninger.

Budget

Det samlede budget andrager 150 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1: Støtte til Retssektorstrategi.....	120,6 mio. kr.
Komponent 2: Støtte til Civilsamfundet.....	16,0 mio. kr.
Monitorering, studier, reviews.....	2,4 mio. kr.
<u>Uallokerede midler.....</u>	<u>11,0 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>150,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 150 mio. kr. under § 06.32.01.13.

Mozambique. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2008-2013.

Vesentlige risikoelementer

Mozambique står overfor fire valg i det kommende år og det er sandsynligt, at reformtempoet i den offentlige sektor sættes ned. Imidlertid har nyudnævnelser på nøgleposter i sektoren vist, at der er politisk vilje til at forbedre retssektorens ydelser til borgerne og den private sektor.

Mangelfuld institutionel forankring af den integrerede strategiske plan for retssektoren udgør en risiko for dens succes. Justitsministeriets organiske struktur er under revision med henblik på at styrke denne forankring.

Danmark vil støtte op herom, blandt andet med teknisk assistance til planlægnings-, monitorerings- og finansielle funktioner. Strategien afspejler et højt ambitionsniveau. Dette udgør en risiko for dens gennemførelsesrate. Det er derfor nødvendigt, at strategiens målsætninger prioriteres yderligere. Danmark vil støtte denne proces med teknisk bistand.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor merudgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 150 mio. kr. i støtte til retssektoren i Mozambique.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 3.131,4 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.