

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Niger.805.	AFR	17. november 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 150 mio. kr. i støtte til landbrugsprogrammet i Niger.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 3.131,4 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*
Nigers bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2006 beregnet til USD 260. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 0 pct. i 2006, og den gennemsnitlige realvækst var -0,75 pct. for perioden 2000-2006. Indbyggertallet skønnedes i 2005 at være 14 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2005 var i gennemsnit 3,4 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2005 til USD 1.771 mio. Niger er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af moderat forgældede lande. Niger er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande og figurerer blandt de absolut fattigste lande i verden.

Programmet tager udgangspunkt i Nigers fattigdomsstrategi og vil i tæt samarbejde med andre donorer hjælpe landet til at øge produktiviteten i landbruget med henblik på at styrke national fødevarer sikkerhed og øge den økonomiske vækst, således at Niger får bedre mulighed for at nå 2015 målene. En forøget landbrugsproduktion er nødvendig, ikke mindst i lyset af de meget store problemer de nuværende høje fødevarerpriser skaber for et land som Niger, der er nettoimportør af fødevarer. Danmark bidrager i Niger, udover støtten til landbrugsprogrammet, til udvikling af vand- og sanitetssektoren og støtter aktiviteter inden for god regeringsførelse og demokratisering.

Projektbeskrivelse

Støtten vil over en femårig periode forbedre vilkårene for landbrugssektoren med særligt fokus på de meget fattige regioner Zinder og Diffa i det østlige Niger. Programmet har to komponenter.

Den ene komponent skal styrke kapaciteten i de ministerier, der er involveret i landbrugssektoren og i det Nigerske Landbrugsråd, der skal blive et bedre talerør for bønderne i Niger. I tillæg til den store fattigdom og det meget lave uddannelsesniveau kæmper Niger med alvorlige klimaforandringsproblemer og med store kulturelle og økonomiske uligheder mellem mænd og kvinder. Støtte til at sikre en bedre integration af tværgående hensyn som ligestilling er derfor et vigtigt element i støtten.

Den anden komponent er målrettet befolkningen i landområderne i de to meget tilbagestående regioner Zinder og Diffa. Komponenten sigter på at støtte overgangen fra det nuværende subsistenslandbrug til et mere moderne landbrug. Det vil bl.a. ske gennem investeringer i hele produktionskæder (forsyning af såsæd, gødning, rådgivning, produktion, forarbejdning og markedsføring). Det vil også ske ved at støtte håndhævelse af jordrettigheder, beplantning af klitområder på kanten af ørkenen, og kapacitetsopbygning af kommunerne. Det drejer sig f.eks. om bygning af mindre markedspladser og etablering af stier i landområder. Programmet vil have særligt fokus på jobskabelse, på at styrke kvinders rettigheder og adgang til økonomiske aktiviteter og fødevarerikkerhed. Klimaforholdene med bl.a. tilbagevendende tørke giver anledning til kroniske fødevarekriser. Uallokerede midler forventes brugt til eventuel udvidelse af aktiviteterne på lokalt niveau med henblik på især at imødegå effekterne af klimaforandringer.

Budget

Det samlede budget andrager 150 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Kapacitetsopbygning på nationalt niveau.....	29,9 mio. kr.
Landbrugsudvikling i Zinder/Diffa.....	112,6 mio. kr.
Uallokerede midler.....	1,5 mio. kr.
Revision, evalueringer, studier.....	5,0 mio. kr.
<u>Stipendier, kurser.....</u>	<u>1,0 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>150,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 150 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige lande i Afrika. Tilsagnet vil blive udbetalt i 2008-2012.

Vesentlige risikoelementer

Trods tilstedeværelsen af en strategi for udvikling af landområder skrider gennemførelsen af en egentlig sektorprogrammering kun langsomt frem. Ministerier på centralt niveau har ingen eller begrænset erfaring og kompetence på området. Risikoen søges afhjulpet med øget institutionel støtte samt en styrket koordination af donorindsatser, herunder etablering af en fælles donorpulje til teknisk assistance.

Der er en risiko for langsom gennemførelse af aktiviteter på kommunalt niveau. Programmet vil her især arbejde med kommunernes administrative kapaciteter.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 150 mio. kr. i støtte til landbrugsprogrammet i Niger.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 3.131,4 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.