

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	46.H-1-5-3 Somalia	HUM	17. november 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 55 mio. kr. i støtte til nærområdeindsatsen i Somalia, fase III.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- b. *Baggrund*  
Gennemsnitsindkomsten per person i Somalia er for 2005 beregnet til USD 226. Indbyggertallet skønnes i 2006 at være 7,7 mio., hvoraf 1,1 mio. lever i Somaliland og 1,7 mio. i Puntland. Den årlige befolkningstilvækst udgjorde i 2006 2,9 pct. Gennemsnitslevealderen opgjort i perioden 2002-2005 var på 46,2 år. Landet er klassificeret af FN som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Somalia har siden 1991 været præget af konflikter og interne stridigheder. Siden fredsaftalen i 2004 har en overgangsregering ledet Somalia, men den har konstant kæmpet med klanledere og fundamentalistiske kræfter. Regeringen kontrollerer kun enkelte områder af landet med støtte fra styrker fra Etiopien og den Afrikanske Union. Antallet af internt fordrevne i alle dele af Somalia er meget højt og skønnes nu til at tælle over 1,1 mio. mennesker.

*Programbeskrivelse*

Nærområdeindsatsen i Somalia fokuserer på at reducere fattigdom og forbedre adgang til basale serviceydelser for internt fordrevne, hjemvendte flygtninge samt lokalbefolkningen i Somaliland og Puntland i det nordlige Somalia. Formålet er at støtte somalierne i at kunne blive i deres land og reducere antallet af personer, der ønsker at migrere som følge af ringe levevilkår og sikkerhed.

Indsatserne falder indenfor landets strategier for økonomisk rehabilitering og fattigdomsreduktion med særlige strategier for tilbagevenden og reintegration af flygtninge og internt fordrevne.

Støtte til demokratiske institutioner ( 3 mio. kr.):

Denne komponent vil styrke demokratiske institutioner gennem støtte til kapacitetsopbygning og støtte til lokale og nationale valgprocesser. Støtten vil blive givet via organisationen ”Interpeace”, som vil understøtte den nationale valgkomité og administrere alle donormidler på vegne af den lokale valgkomité med henblik på forberedelse af lokal- og præsidentvalget i 2009.

Forbedrede sociale tjenesteydelser (30 mio. kr.):

Undervisningsministeriets strategier og planer, udviklet under fase II af programmet, vil udgøre rammen for den støtte, som forventes fra en række donorer. Den danske støtte til læreruddannelsen på Amoud Universitet i Somaliland vil fortsættes og om muligt udvides til Garowe lærerseminarium i Puntland.

FN's Børnefond (UNICEF) har haft stor succes med at sikre vandforsyningssystemers bæredygtighed ved at støtte lokale myndigheders udlicitering af drift og vedligeholdelse til offentligt-private partnerskaber, hvor også brugerne er repræsenterede. Programmet vil fortsætte støtten til UNICEF's initiativ i tråd med erfaringerne fra fase I og II. Det er målet at samle alle donorer til sektoren under ét program.

Støtte til udvikling af den produktive sektor (20 mio. kr.):

I Somalia er husdyrsektoren den absolut vigtigste økonomiske sektor. De fleste familier i landet er helt eller delvist afhængige af husdyr, som også udgør de fleste familiers væsentligste opsporing. Mangel på uddannede dyrlæger og andre veterinære specialister i de yngre generationer udgør et stigende problem. Den italienske organisation Terra Nuova vil rådgive myndighederne i Somaliland og Puntland vedrørende udviklingen og vedtagelsen af retningslinjer samt strategier for husdyrholdssektoren, herunder for uddannelsen af veterinære specialister.

Demarkering af jordlodder er ofte årsag til konflikter i områder, hvor der er mange tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne. Den lokale NGO Cadastral Surveys har siden 1998 på vegne af Landbrugsministeriet og nationale myndigheder foretaget demarkering på flere end 12.000 jordlodder, og dette vil nu udvides til at dække hele Somaliland. Demarkering og udstedelse af skøder giver ejerne adgang til at stille sikkerhed ved økonomiske transaktioner og kreditter. Desuden åbner demarkeringen for en effektivisering af skatteinddrivelse.

Grundet de vanskelige forhold i Somalia har udviklingspartnere under ledelse af FN og Verdensbanken etableret et kontor i Nairobi til varetagelse af koordineringen af støttebidrag til Somalia. Under fase III vil Danmark støtte kontoret økonomisk.

*Budget*

Det samlede budget andrager 55 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Demokratiske institutioner.....	3 mio. kr.
Sociale serviceydelser.....	30 mio. kr.
Udvikling af den produktive sektor.....	20 mio. kr.
<u>Koordination.....</u>	<u>2 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>55 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 55 mio. kr. under § 06.39.02.12.

Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2008-2010.

*Væsentlige risikoelementer*

I Somaliland er sikkerhedssituationen relativt stabil, men kan i perioder forværres. Udviklingen i Puntland samt det sydlige og centrale Somalia er generelt ustabil og uforudsigelig, og kan medføre en forværret sikkerhedssituation i Somaliland. Udenlandsk personale kan ikke opholde sig i det sydlige og centrale Somalia og har været trukket ud af Puntland i en periode af 2008.

Truslen om terrorangreb rettet mod udlændinge er reel i hele Somalia, og ambassaden i Nairobi har en tæt dialog med sikkerhedssystemerne hos FN, de internationale NGO'er og relevante donorer. Den sikkerhedsmæssige situation nødvendiggør en høj grad af fleksibilitet og løbende revideringer for at sikre programmets relevans og gennemslagskraft.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 55 mio. kr. i støtte til nærområdeindsatsen i Somalia, fase III.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.